

**Lancement de la plate-forme belge  
« Entreprendre pour le développement »**

**14 octobre 2008**

**Palais d'Egmont**

**Bruxelles**

**Rédacteurs:**

Jean-Louis Pont, Attaché de la Coopération Internationale (stagiaire)

Peter D'Huys, Attaché Internationale Samenwerking (stagiair)

# Oprichting van een Belgisch Platform “Ondernemen voor de ontwikkeling”

## **Opening**

M. John Cornet d’Elzuis, adjunct-directeur van de beleidscel “Ontwikkelingssamenwerking”, verwelkomde in naam van Mr. Charles Michel, Minister van de Ontwikkelingssamenwerking”, de deelnemers. In zijn toespraak stelde hij dat de motor van de ontwikkeling in het Zuiden grotendeels bij een florierende handel berust. De internationale gemeenschap moet het hoofd bieden aan een reeks nieuwe uitdagingen die samengebundeld één van de grootste mondiale crisissen ooit vormen. Tijdens de vergadering over de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen in september 2008 heeft de secretaris-generaal van de Verenigde Naties opgeroepen om het “Wereldwijd Partnerschap voor Ontwikkeling” nieuw leven in te blazen. De Minister wenst die oproep in het bijzonder te ondersteunen voor alle Belgische partners die actief de private sector in ontwikkelingslanden ondersteunen. Eind november en begin december 2008 zal in Doha een conferentie plaatsvinden in opvolging van de Monterrey conferentie van 2002 over de financiering van ontwikkeling. Deze conferentie zal onder andere de rol van de private sector in ontwikkeling benadrukken.

Zoals de algemene beleidsnota van 21 april 2008 van de minister stelde, heeft ontwikkelingssamenwerking niet alleen een sociale dimensie, maar moet er ook aandacht zijn voor handel en productie. Partnerlanden moeten geholpen worden in hun pogingen om een bevorderlijk kader voor de private sector en handel op te zetten. Daarom moet een bredere dialoog opgezet worden tussen de federale en regionale overheidsinstellingen, de ngo’s, internationale organisaties, de Belgische private sector, universiteiten en andere betrokken actoren om een Belgisch platform op gang te brengen dat synergieën tussen de waaier van initiatieven ter ondersteuning van de private sector in ontwikkelingslanden moet ondersteunen. Het beoogde Belgisch platform moet de coördinatie en samenwerking tussen alle Belgische actoren bevorderen.

Daarna nam de directeur-generaal van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGOS), Mr. Peter Moors, het woord. Bij zijn introductie van het volgende thema verwees hij naar een bestaande strategie binnen DGOS ter ondersteuning van de armoedebestrijding en steun aan de private sector.

## **Strategienota “Aid for Trade” (AfT)**

Aan de hand van een PowerPoint presentatie schetste Mevr. Anke Van Lancker, attaché bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, het Belgische engagement, de actuele situatie, en de principes van de Belgische “Aid for Trade” strategie. Deze strategie speelt in op de Europese “Aid for Trade” strategie van 2007.

*De Wereldhandelsorganisatie (WTO) stelt immers dat “Aid for Trade is about assisting developing countries to increase exports of goods and services, to integrate into the multilateral trading system, and to benefit from liberalized trade and increased market access. Effective Aid for Trade will enhance growth prospects and reduce poverty in developing countries, as well as complement multilateral trade reforms and distribute the global benefits more equitably across and within developing countries”.*

In 2006 besteedde België € 61 MIO aan “Aid for Trade” waarvan bijna de helft (€ 24 MIO) naar handelsgerelateerde infrastructuur ging. € 21 MIO werd uitgetrokken voor de ontwikkeling van handel in het Zuiden, terwijl bijna € 14 MIO aan capaciteitsversterking besteed werd. Noord-Afrika was de grootste ontvanger van deze hulp met € 13 MIO.

België ondersteunt de Economische Partnerschapsakkoorden (EPA) van de Europese Unie met de ACP landen. De “Aid for Trade” strategie moet het Zuiden in staat stellen om maximaal te kunnen genieten van de economische samenwerking die geboden wordt door de EPA's.

De bedoeling is om de hulp in het kader van “Aid for Trade” af te stemmen in functie van de sleutelcriteria van de Belgische ontwikkelingssamenwerking: geografische en sectoriële concentratie van hulp, ‘ownership’ van partnerlanden, binnen 0,7% BNP, ondersteuning van de Millennium Development Goals (MDGs), coherentie, etc.

De Belgische strategie zal zich hoofdzakelijk richten op de bilaterale, multilaterale en regionale institutionele ondersteuning en de steun aan lokale, duurzame landbouwproducenten en KMO's,

### ***Publiekprivate partnerschappen***

#### **“Fair Trade Centre” (FTC)**

Het FTC is een pilootprogramma ter ondersteuning van eerlijke handel binnen de Belgische Technische Coöperatie (BTC) dat gefinancierd wordt door DGOS. Mr. Samuel Poos, coördinator van het FTC, belichtte in zijn presentatie de missie van het FTC (week van de eerlijke handel, steun aan de organisatie van de producenten, observatorium, en platform voor uitwisseling van Belgische ervaringen), de types van activiteiten (marktstudies, de creatie van nieuwe producten, ontwikkeling van nieuwe certificaten, kwaliteitscontrole, vorming, beurzen, en ‘company matching’), de variëteit aan projecten en de nieuwe uitdagingen voor FTC.

Een belangrijke opdracht bestaat er in eerlijke handel van ‘product driven’ naar ‘market driven’ om te buigen zodat een grotere onafhankelijkheid van externe steun mogelijk wordt. In België groeit de eerlijke handel jaarlijks met ongeveer 15%. Hierbij zijn grootwarenhuizen en gespecialiseerde Fair Trade winkels elk ongeveer voor de helft van de verkoop verantwoordelijk.

#### **“Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden” (BIO)**

BIO is een naamloze vennootschap met als enige aandeelhouders de Belgische Staat en de Belgische Maatschappij voor Internationale Investing (BMI). Hugo Bosmans, directeur-generaal van BIO, gaf een uiteenzetting over de oprichting van BIO in 2001, de doelstellingen van BIO (als investeringsarm van de Belgische ontwikkelingssamenwerking de toegang van KMO's in het zuiden tot financiering vergemakkelijken), de missie van BIO (steun aan financiële structuren en kleine bedrijven – vooral van de agro-industrie – in hoofdzaak in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, de structuur van zijn fondsen (leningen en subsidies), en tenslotte over een aantal “lessons learned”.

BIO maakt deel uit van de “European Development Finance Institutions” (EDFI). Dit is een Europese associatie van 17 organisaties die op lange termijn ondernemingen financieren in landen die vooruitgang boeken op het vlak van de hervorming van hun economieën. EDFI is hoofdzakelijk actief in de domeinen agro-industrie, verwerking, veeteelt en toegang tot water. De interventies worden voornamelijk uitgevoerd via minderheidsdeelnames in het maatschappelijk kapitaal en leningen. De mogelijkheid tot het verlenen van waarborgen voor bedrijven wordt momenteel onderzocht.

BIO beoogt in de toekomst een sterkere regionale aanwezigheid en een herverdeling van steun aan “start-ups” en bedrijven die al een “track record” hebben. Verder wordt ook technische assistentie voorzien voor de vorming van management.

### **“Centre pour le Développement de l’Entreprise” (CDE)**

Mr. Christian Claudon, Directeur a.i. van CDE, gaf meer uitleg over de werking van het CDE. Het “Centre pour le Développement de l’Entreprise” is een gezamenlijke instelling van de groep van ACS landen (Afrika, Caraïben, en Stille Zuidzee) en de Europese Unie binnen het kader van het Cotonou akkoord. Het centrum wordt gefinancierd door het Europees Ontwikkelingsfonds. Het doel van CDE is de ontwikkeling te bevorderen van bedrijven in de private sector binnen de ACS landen. Het CDE werkt in dit kader in overeenstemming met de Europese Commissie, het secretariaat van de groep van ACS landen en de Europese Investeringsbank. Mr. Claudon lichtte ook de twintigjarige samenwerking met België toe, alsook met de diaspora in verscheidene landen, en met BIO (met wie ze een samenwerkingsakkoord hebben). Opmerkelijk is het hoge aantal Belgische instellingen (18 in totaal) die lid zijn van het Europees institutioneel netwerk van het CDE (RIE-CDE).

Voor zijn werking ontvangt het CDE € 18 MIO van de Europese Commissie, daarnaast zoekt het CDE ook financiële steun bij individuele EU lidstaten. Daarenboven beheert het CDE ook fondsen van ACS-EU oorsprong die gebruikt worden voor steun aan de privé sector op vraag van de ACS landen.

Het CDE onderstreepte het belang van de regionale netwerken in het Noorden en het Zuiden om zo dicht bij de “klanten” te kunnen staan en om beter geïnformeerd te zijn over de toestand op lokaal vlak.

### **“International Finance Corporation” (IFC)**

Mr. Thomas Pellerin, Investment Officer bij het IFC, gaf een uiteenzetting over de visie van het IFC en zijn strategische prioriteiten (KMO’s helpen in de armste landen, hulp bij de klimaatsverandering, private steun aan educatie en gezondheid en de ontwikkeling van lokale financieringsmarkten).

IFC voert zijn activiteiten uit in plaatsen waar de private sector niet actief is. Het IFC verschaft langtermijn leningen op plaatsen waar de lokale financiële instellingen dit niet willen of durven. IFC doet dit in samenwerking met de andere leden van de Wereldbank groep. Leningen en advies zijn de twee hoofdpeilers van de activiteiten van het IFC. De adviserende diensten die IFC verleent, kennen de laatste vijf jaar een opvallende groei. Het gaat hier vooral om toegang tot de financiële diensten, duurzaamheid op sociaal en milieu vlak (bv. energie-efficiëntie), infrastructuur en toegevoegde waarde voor de bedrijven.

Aan de hand van een aantal casestudies lichtte Mr. Pellerin de unieke positie van het IFC toe en zijn rol en antwoord in het kader van de huidige voedsel- en financiële crisis.

## **Discussion**

Suite à ces présentations introductives, M. Bruno Georges, Adjoint au Directeur Général de la DGD, a répété l'ambition majeure et à la fois modeste de cet événement : permettre à des acteurs belges d'entrer en contact et amorcer une dynamique dans ce sens en vue de la création d'une plate-forme d'échanges plus structurée.

Suite à une question sur le nombre et la qualité des participants, M. Georges a précisé que cette conférence constitue un point de départ auquel il est impossible d'inviter un panel exhaustif d'acteurs. Le message principal qu'elle entend propager est l'ouverture du Ministre et de son administration à l'égard du monde de l'entreprise impliquée ou désirent s'impliquer dans le développement des pays partenaires du Sud. Dans cette optique, il est aussi attendu des participants d'y jouer un rôle actif, voire moteur.

A cet égard, il est utile de mentionner la mise en place prochaine du CDEnet. Il s'agit d'une plate-forme interactive qui reprend les informations de base concernant chaque partenaire : leurs programmes d'appui au secteur privé, les événements prévus, les études disponibles ainsi qu'un forum d'échange sur les axes de priorités, les méthodes d'approche, les propositions de coopération et de collaboration.

La séance de questions-réponses a fait l'objet de plusieurs questions d'éclaircissements :

- pays partenaires de la coopération belge (Algérie, Benin, Bolivie, Burundi, Equateur, Mali, Maroc, Mozambique, Territoires Palestiniens, Pérou, Rwanda, RDC, Sénégal, Tanzanie, Ouganda et Vietnam),
- fondements idéologiques libéraux impulsés par la Commission Européenne dans sa politique de subsidiarité de l'entrepreneuriat en Afrique,
- mécanismes de soutien aux entreprises de petite taille recherchant des prêts inférieurs au million d'Euros qui constitue le seuil pour la SFI.

La réponse donnée par le panel d'intervenants à la question des fondements idéologiques de la Commission Européenne met l'accent sur le rôle de l'Union Européenne dans l'amélioration des capacités de négociation des entreprises du Sud qui devrait stimuler l'intégration de ces pays dans le commerce mondial et ainsi accélérer les dynamiques de développement. Elle vise notamment la mise en conformité par rapport aux règles internationales en cours, surtout l'AGCS et de manière générale l'OMC.

La subsidiarité n'est pas pratiquée à l'égard des producteurs de nos pays partenaires.

Le CDE et BIO ont pour leur part répété que leur action est bien plus orientée vers les petites entreprises (souvent entre 200.000 et 500.000 €). Les montants importants sont souvent destinés à financer un organisme de crédit qui opère avec des plus petits montants pour de plus petites entreprises.

Par ailleurs, un participant membre du *SPF Affaires Etrangères, Commerce Extérieur et Coopération au Développement* rappelle que le soutien au secteur de la micro-finance constitue une composante des OMD 1 (réduction de la pauvreté) et 8 (partenariat mondial pour le développement).

## ***Contributions spécifiques et complémentarités des participants dans l'appui au secteur privé et propositions pour une Plate-forme belge « Entreprendre pour le développement »***

En cohérence avec l'objectif de cette conférence, les participants ont été invités à présenter leur structure et exprimer des souhaits et suggestions pour l'organisation de la plate-forme en incubation. Outre les 18 organisations belges dans le RIE-CDE, les partenaires présents ont été invités dans le souci d'assurer une bonne représentativité des acteurs de la société belge.

EX-CHANGE est une organisation qui met des consultants court-termes à disposition des partenaires du Sud (associations, entreprises, etc.) en prenant en charge leurs indemnités et leurs voyages. Le partenaire bénéficiaire de cet appui se charge du logement, transport et autres faux-frais locaux.

Par ailleurs, un intervenant rappelle le rôle important de la diaspora à travers ses éléments porteurs de projets pour leurs pays d'origine.

MANAGERS ZONDER GRENZEN mène des activités similaires à EXCHANGE mais envoie des équipes d'experts. Elle en appelle aussi à une plus étroite coopération entre ONG et entreprises, qui encore trop souvent se déconsidèrent mutuellement.

BELGIAN SENIOR CONSULTANTS INTERNATIONAL est une organisation de consultants menant des missions pour plusieurs partenaires, notamment BIO et EX-CHANGE. Elle pratique entre autres l'accompagnement de juniors par des experts confirmés et en souligne tout le bénéfice.

AMNESTY INTERNATIONAL a présenté son groupe de travail « Droits de l'Homme et Entreprise ». A cette occasion, il a été fait état des nombreuses infractions à la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme dans les entreprises du Sud mais aussi dans les entreprises belges travaillant dans le Sud.

OXFAM FAIR TRADE critique la dynamique actuelle qui ressemble parfois plus à un casino. Il est temps de se recentrer sur la lutte contre la pauvreté et abandonner définitivement le leitmotiv « Trade, not aid ! ». L'idée d'une plate-forme est la bienvenue car tant le commerce que l'aide doivent être mieux régularisés.

Le GRESEA est une ONG d'éducation au développement active dans le domaine de la responsabilité sociale des entreprises. Il participe notamment à un groupe de travail sur ce sujet qui comprend essentiellement des ONG flamandes. Il constate que l'implication dans cette thématique est très réduite du côté du monde associatif francophone.

GROUPE ONE est une ONG qui a développé une série d'outils en appui à la petite entreprise en Belgique et en RDC. Elle appuie son action sur 3 axes principaux : (i) le développement économique local, (ii) le développement durable / création de filières vertes, (iii) la responsabilité sociale des entreprises. Sa représentante souhaiterait que la plate-forme en devenir comprenne des groupes de travail spécifiques reprenant les sous-thématiques identifiées comme prioritaires.

La CHAMBRE DE COMMERCE, D'INDUSTRIE ET D'AGRICULTURE BELGIQUE-LUXEMBOURG-AFRIQUE-CARAÏBES-PACIFIQUE dresse un aperçu de l'évolution de l'appui au secteur privé. S'il y a 10 ans on parlait de partenariat avec les entreprises, cette

pratique a été remplacée avec la création de *Incofin* il y a 4 ans par des financements aux institutions de micro-crédit. A cette époque, les anciens projets n'étaient plus suivis et *Incofin* orientait ses financements vers des projets de grande taille. Selon cet intervenant, il serait temps de revenir vers la modalité initiale.

La représentante du SYNDICAT LIBÉRAL a quant à elle réaffirmé toute la pertinence pour les syndicats d'être présent dans une telle plate-forme à travers les thèmes de la responsabilité sociale et sociétales des entreprises mais aussi dans son rôle d'information de la population à propos des conséquences sociales du développement du monde de l'entreprise.

La KOFI ANNAN BUSINESS SCHOOLS FOUNDATION identifie des talents et fournit une formation gratuite à plusieurs d'entre eux (Bachelor et Master en gestion d'entreprise) dans le but de contribuer au développement de l'entreprise locale dans les pays du Sud.

Après avoir marqué son soutien à cette initiative du Ministre de la Coopération, le représentant de cette institution a tenu à rappeler l'importance de l'innovation dans la thématique de l'entrepreneuriat.

L'ONG TRIAS est active dans le développement des micros et petites entreprises (surtout agricoles) dans une douzaine de pays. Elle organise par exemple un atelier sur l'entrepreneuriat féminin en mars 2009.

Elle attend d'une telle plate-forme de disposer d'un lieu d'échanges d'informations et d'analyses, entre autres sur la lutte contre la pauvreté et la création d'outils spécifiques.

A l'instar du représentant du GRESEA, celui de CAP CONSEIL qui travaille avec le FAIR TRADE CENTRE pointe la difficulté de définir et de susciter l'adhésion aux notions de responsabilité sociétale et de commerce équitable. Selon lui, le défi majeur tient dans l'extension de ces marchés et la professionnalisation des petits producteurs en vue d'assurer davantage d'exportations.

Il suggère que la plate-forme travaille sur des filières porteuses de production et suscite davantage d'implication des acteurs économiques importants par des missions sur le terrain.

La COMMISSION « FEMMES ET DÉVELOPPEMENT » qui existe depuis plus de 60 ans relève la faible féminisation des entreprises dans les pays du Sud, à l'exception notable des petits commerces.

Concernant la plate-forme en question, elle souhaite la mise en place d'un secrétariat permanent pour appuyer cette initiative.

La « BRUSSELS ENTERPRISES COMMERCE AND INDUSTRY » (BECI) participe à un cluster « Afrique » mis en place pour soutenir le développement des infrastructures dans ce continent.

BECI constate que le développement des pays partenaires passe par celui d'un tissu entrepreneurial local.

Dans le cadre de la participation à une plate-forme « Secteur privé et développement », elle souhaiterait partager des informations sur les possibilités de financements par les bailleurs institutionnels internationaux, échanger les bonnes pratiques et bénéficier d'une promotion du secteur privé belge.

SIFRA MICROFINANCE NETWORKING FACILITATORS a été créée en 2002. Sa représentante fait mention d'une conférence euro-méditerranéenne de la micro-finance tenue en octobre 2005 qui a convenu d'un partenariat entre 30 institutions de microfinance. Elle

constate que ce secteur est marginalisé au sein de l'aide européenne. De plus, il a connu quelques dérives aboutissant à une véritable industrie de la micro-finance.

L'ONG ATOL existe depuis 30 ans. Il y a une dizaine d'années, elle s'est spécialisée dans les méthodes d'accompagnement des ONG, notamment dans le domaine de l'économie sociale. Elle souhaiterait que la plate-forme en devenir mène une réflexion sur ce sujet.

## ***Conclusion***

Suite à ces quelques échanges, M. Bruno Georges conclut en rappelant le but de cette rencontre. Il incite les participants à utiliser les contacts qui ont été réunis pour cette occasion. La prochaine réunion de ce type n'étant pas prévue prochainement, il fait appel à toutes les bonnes volontés pour poursuivre ce travail aux côtés de le DGCD.