

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 juillet 2021

**Rapport de progrès 2020-2021  
de la vice-première ministre et  
ministre des Affaires étrangères,  
des Affaires européennes et  
du Commerce extérieur,  
et des Institutions  
culturelles fédérales,  
relatif à la politique commerciale**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Introduction.....	3
II. Organisation mondiale du commerce .....	5
III. Commerce et valeurs .....	9
IV. Mise en œuvre des accords commerciaux .....	11
V. Protection des investissements.....	12
VI. Commerce et agriculture .....	14
VII. Commerce et intégration des pays en développement.....	15
VIII. Agenda commercial bilatéral de l'UE (non exhaustif) .	16
A. Relations commerciales avec le Royaume-Uni.....	16
B. Agenda transatlantique.....	17
C. Asie : Nouvelle-Zélande, Australie, Indonésie, Inde, Japon .....	18
D. Amérique centrale et latine .....	19
E. Méditerranée.....	21
IX. Conclusions.....	22

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2021

**Voortgangsrapport 2020-2021  
inzake handelsbeleid  
van de vice-eersteminister en  
minister van Buitenlandse Zaken,  
Europese Zaken en  
Buitenlandse Handel,  
en van de Federale  
Culturele Instellingen**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleiding .....	3
II. Wereldhandelsorganisatie.....	5
III. Handel en waarden .....	9
IV. Uitvoering van handelsakkoorden.....	11
V. Investeringsbescherming .....	12
VI. Handel en landbouw .....	14
VII. Handel en integratie van ontwikkelingslanden.....	15
VIII. Bilaterale handelsagenda van de EU (niet exhaustief)	16
A. Handelsrelaties met het Verenigd Koninkrijk.....	16
B. Trans-Atlantische agenda.....	17
C. Azië: Nieuw Zeeland, Australië, Indonesië, India, Japan .....	18
D. Centraal en Latijns-Amerika .....	19
E. Middellandse Zeegebied .....	21
IX. Conclusies.....	22

05063

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## I. — INTRODUCTION

Les défis identifiés dans le dernier rapport de progrès au Parlement fédéral en 2019 sont toujours d'actualité et ont pour certains été exacerbés suite à la crise liée à la pandémie de la COVID-19 qui a eu un impact considérable sur le commerce et mis en exergue les vulnérabilités de nos chaînes d'approvisionnement.

Le commerce international a en effet fortement ralenti au cours de l'année écoulée, comme l'illustre d'ailleurs les exportations de l'UE qui ont marqué une baisse de 9,4 % en 2020. Le premier trimestre 2021 montre certes une forte reprise du commerce international, mais celle-ci n'est pas équilibrée. Il faudra un certain temps pour stabiliser la situation et passer outre les réflexes protectionnistes dont de nombreux États se sont parés pour protéger leur économie face à la crise.

L'écrasante majorité (85 %) de la croissance mondiale future se réalisera en dehors de l'Europe au cours de la prochaine décennie. À la faveur de la pandémie, la Chine a détrôné les États-Unis en tête des principaux partenaires commerciaux de l'UE et est également devenue le principal partenaire commercial des États-Unis, aux dépens de l'UE. La part du PIB mondial de l'UE27 est passée de 25,6 % en 2008 à 18,6 % en 2018, illustrant l'émergence toujours plus importante d'acteurs dynamiques sur la scène mondiale, en particulier en Asie du Sud-Est. La signature, le 15 novembre 2020, du *Regional and Comprehensive Economic Partnership* (RCEP), plus important accord commercial jamais conclu et réunissant quinze pays de l'Asie du Sud-Est et d'Océanie représentant ensemble près de 30 % du PIB mondial, ne devrait faire qu'accentuer cette tendance.

Quand on sait que plus de 35 millions d'emplois européens dépendent des exportations hors de l'UE, on mesure l'importance d'avoir une politique commerciale européenne forte. C'est particulièrement dans l'intérêt de la Belgique, économie très ouverte où 85 % du PIB et 1/5 des emplois dépendent du commerce.

L'UE se doit donc d'être ouverte et assertive afin de se positionner en acteur, et non en spectateur, de ces grandes évolutions, que ce soit au niveau multilatéral où elle défend un système commercial ouvert et basé sur des règles avec l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) en son centre, ou au niveau bilatéral avec la conclusion d'accords de libre-échange avec de nouveaux partenaires.

Les accords commerciaux ont en effet prouvé leur valeur ajoutée, une valeur ajoutée d'autant plus importante

## I. — INLEIDING

De uitdagingen die in het laatste voortgangsverslag aan het federale parlement in 2019 werden vermeld, zijn nog steeds relevant en in sommige gevallen zelfs nog groter geworden door de crisis rond de COVID-19-pandemie, die een aanzienlijke impact heeft gehad op de handel en de kwetsbaarheden van onze bevoorradingsketens heeft benadrukt.

De internationale handel is het afgelopen jaar inderdaad aanzienlijk vertraagd, zoals blijkt uit het feit dat de uitvoer van de EU in 2020 met 9,4 % is gedaald. Het eerste kwartaal van 2021 toont weliswaar een sterke heropleving van de internationale handel, maar die is niet evenwichtig. Het zal enige tijd vergen om de situatie te stabiliseren en de protectionistische reflexen te overwinnen die veel staten hebben aangenomen om hun economieën tegen de crisis te beschermen.

Het overgrote deel (85 %) van de toekomstige mondiale groei zal in het komende decennium buiten Europa plaatsvinden. Als gevolg van de pandemie heeft China de VS ingehaald als de grootste handelspartner van de EU en is het ook de grootste handelspartner van de VS geworden, ten koste van de EU. Het aandeel van de EU-27 in het mondiale bbp is gedaald van 25,6 % in 2008 tot 18,6 % in 2018, wat de steeds sterkere opkomst van dynamische spelers op het wereldtoneel illustreert, met name in Zuidoost-Azië. Verwacht wordt dat deze tendens nog versterkt zal worden met de ondertekening op 15 november 2020 van het *Regional and Comprehensive Economic Partnership* (RCEP), de grootste handelsovereenkomst die ooit is gesloten en 15 landen in Zuidoost-Azië en Oceanië samenbrengt, die samen goed zijn voor bijna 30 % van het mondiale bbp.

De wetenschap dat meer dan 35 miljoen Europese banen afhankelijk zijn van export naar landen buiten de EU, geeft aan hoe belangrijk het is een sterk Europees handelsbeleid te voeren. Dit geldt in het bijzonder voor België, een zeer open economie waar 85 % van het bbp en 1/5 van de werkgelegenheid afhangen van de handel.

De EU moet zich dus open en assertief opstellen om zich in deze belangrijke ontwikkelingen op te stellen als speler en niet als toeschouwer, hetzij op multilateraal niveau, waar zij een open, op regels gebaseerd handelsstelsel verdedigt met de Wereldhandelsorganisatie (WTO) als spil, hetzij op bilateraal niveau door het sluiten van vrijhandelsovereenkomsten met nieuwe partners.

De handelsakkoorden hebben inderdaad hun toegevoegde waarde bewezen, wat des te belangrijker is in

dans le contexte d'une reprise suite aux dégâts économiques causés par la crise de la COVID-19. Au-delà de la suppression des droits de douane, les accords commerciaux fluidifient aussi les procédures douanières, rendent les formalités administratives plus claires et prévisibles et, plus généralement, instaurent un climat de confiance basé sur une étroite coopération.

Ces éléments sont d'une importance particulière pour les petites et moyennes entreprises qui représentent le pilier de l'économie européenne. Les PME représentent en effet 99 % de toutes les entreprises de l'UE et 87 % des entreprises exportatrices. Or, ce sont précisément les PME qui ont le plus besoin d'une politique commerciale européenne ouverte et dynamique.

Sur la seule année 2019, les accords commerciaux conclus par l'UE auraient permis aux entreprises belges d'épargner près de 600 millions euros en droits de douane. À titre d'exemple, l'accord conclu entre l'UE et le Canada a déjà permis d'augmenter de 85 % nos exportations à destination de ce pays entre 2016 et 2019.

La politique commerciale fait partie intégrante de la politique extérieure et, à ce titre, a un rôle important à jouer en tant que vecteur de promotion des valeurs et des normes de l'UE. Il est en effet important que ces standards et valeurs et que le Pacte vert pour l'Europe puissent continuer d'occuper une place particulière dans l'agenda commercial européen et être véhiculés dans nos relations avec nos partenaires commerciaux.

La Commission européenne travaille également de son côté sur diverses initiatives législatives qui accompagnent l'agenda commercial européen, comme une initiative visant à éviter l'importation de biens issus de la déforestation ou portant sur la gouvernance d'entreprise durable.

Tout en cherchant à étoffer son réseau d'accords commerciaux préférentiels, l'Union européenne doit également chercher à se prémunir contre les pratiques déloyales de pays tiers telles que le dumping et le subventionnement. De nombreux États octroient de trop nombreux cadeaux à leurs producteurs, faussant ainsi les règles de concurrence équitable, le *level-playing field* mondial. Etoffer la boîte à outils des instruments de défense commerciales autonomes doit non seulement nous permettre de protéger les entreprises européennes, mais également permettre de montrer à nos partenaires que seule une coopération équilibrée peut être mutuellement avantageuse. La relance d'un agenda transatlantique positif, et l'accord récemment trouvé au sujet des dossiers Airbus et Boeing, en sont un excellent exemple. Le maintien de mesures américaines contre

het kader van het herstel van de economische schade die door de crisis van COVID-19 is veroorzaakt. De handelsakkoorden hebben niet alleen tot doel de douanerechten af te schaffen, maar ook de douaneprocedures te stroomlijnen, de administratieve formaliteiten duidelijker en voorspelbaarder te maken en, meer in het algemeen, een klimaat van vertrouwen te scheppen dat gebaseerd is op nauwe samenwerking.

Dit is van bijzonder belang voor de kleine en middelgrote ondernemingen, die de ruggengraat van de Europese economie vormen. Kmo's vertegenwoordigen 99 % van alle ondernemingen in de EU en 87 % van de exporterende ondernemingen. Het zijn juist de kmo's die het meest behoefte hebben aan een open en dynamisch Europees handelsbeleid.

Alleen al in 2019 zouden de door de EU gesloten handelsakkoorden de Belgische ondernemingen bijna 600 miljoen euro aan douanerechten hebben kunnen besparen. Zo hebben wij dankzij het akkoord tussen de EU en Canada onze uitvoer naar dit land tussen 2016 en 2019 al met 85 % kunnen verhogen.

Het handelsbeleid is een integraal onderdeel van het buitenlands beleid en speelt als zodanig een belangrijke rol als middel om de waarden en normen van de EU te bevorderen. Het is belangrijk dat deze normen en waarden en de *Green Deal* voor Europa een belangrijke plaats blijven innemen op de Europese handelsagenda en worden uitgedragen in onze betrekkingen met onze handelspartners.

De Europese Commissie werkt ook aan verschillende wetgevingsinitiatieven die de Europese handelsagenda ondersteunen, zoals een initiatief om de invoer van goederen die het gevolg zijn van ontbossing te voorkomen of inzake duurzaam ondernemerschap.

Terwijl de Europese Unie haar netwerk van preferentiële handelsakkoorden tracht uit te breiden, moet zij zich tevens wapenen tegen oneerlijke praktijken van derde landen, zoals dumping en subsidies. Veel landen geven te veel cadeautjes aan hun producenten en verstoren zo de regels van eerlijke concurrentie, het wereldwijde *level-playing field*. De uitbreiding van het arsenaal van autonome handelsbeschermingsinstrumenten dient niet alleen om de Europese ondernemingen te beschermen, maar ook om onze partners te laten zien dat alleen een evenwichtige samenwerking voor beide partijen voordelig kan zijn. De ervaring van een positieve transatlantische agenda en de recente overeenkomst over de Airbus- en Boeing-dossiers, zijn hiervan uitstekende voorbeelden. Het behoud van de Amerikaanse maatregelen tegen de invoer van staal en aluminium uit Europa en de uitbreiding

les importations d'acier et d'aluminium en provenance d'Europe, et la prolongation par celle-ci des mesures de sauvegarde sur l'acier, prouvent toutefois qu'il reste encore du chemin à parcourir.

Ces efforts bilatéraux ne doivent cependant pas nous faire oublier les actions menées sur le plan multilatéral. La Belgique demeure profondément attachée aux valeurs du multilatéralisme et d'un ordre international basé sur des règles. Or, l'OMC demeure une institution à la santé particulièrement fragile et dont la réforme en profondeur est plus que jamais d'actualité. Les deux années qui viennent de s'écouler prouvent à quel point le rôle et les fonctions mêmes de l'organisation sont remises en question. Nous devons donc convaincre en particulier les États-Unis et la Chine de s'engager dans une voie constructive afin de tirer profit du vent de renouveau apporté par le changement de leadership de l'institution et d'un Président américain plus ouvert au multilatéralisme que son prédécesseur. La 12<sup>e</sup> Conférence ministérielle, qui se tiendra à la fin 2021, devrait ainsi ouvrir la voie à de futures et profondes réformes.

## II. — ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

Le cadre multilatéral reste important tant pour l'Union européenne que pour la Belgique. L'année 2021 est considérée comme une année clé au cours de laquelle le niveau multilatéral et, en particulier, l'Organisation mondiale du commerce (OMC), doivent démontrer qu'ils ont encore du sens. Ces dernières années, l'OMC a en effet connu un certain désarroi quant à ses principales fonctions: régulation, négociation et règlement des différends. L'entrée en fonction de l'administration américaine Biden début janvier 2021 a rapidement permis de trouver une solution pour la nomination, fin mars 2021, d'une nouvelle Directrice Générale à la tête de l'organisation en la personne de Mme Ngozi Okonjo-Iweala. Avec une administration américaine indiquant être plus ouverte au multilatéralisme et une directrice générale expérimentée et militante, 2021 semble être l'année d'une possible relance de l'OMC. La 12<sup>e</sup> Conférence ministérielle (CM12), qui se tiendra à Genève fin 2021, sera un moment charnière à cet égard, l'occasion d'envoyer des messages positifs et d'élaborer une ébauche de plans de travail pour la réforme de l'OMC dans les années à venir. Malgré l'optimisme actuel, il reste toutefois de nombreuses positions contradictoires dans les différentes négociations et dossiers sur la table.

La Commission européenne est déterminée à jouer un rôle de premier plan dans la réévaluation et la réforme de l'OMC et a reçu un mandat clair en ce sens de la part des États membres européens. Le fait que la

door Europa van de vrijwaringsmaatregelen voor staal tonen echter aan dat er nog een weg te gaan is.

Deze bilaterale inspanningen mogen ons echter niet de op multilateraal niveau ondernomen acties doen vergeten. België blijft sterk gehecht aan de waarden van het multilateralisme en van een op regels gebaseerde internationale orde. De WTO blijft echter een instelling die bijzonder kwetsbaar is en die meer dan ooit aan een grondige hervorming toe is. De afgelopen twee jaar is gebleken dat de rol en de functies van de organisatie zelf ter discussie worden gesteld. Wij moeten dus de Verenigde Staten en met name China ervan overtuigen een constructieve koers te varen, en daarbij gebruik te maken van de vernieuwende impuls die uitgaat van de verandering in de leiding van de instelling en van een Amerikaanse president die meer openstaat voor multilateralisme dan zijn voorganger. De 12<sup>e</sup> ministeriële conferentie, die eind 2021 zal worden gehouden, zou dan ook de weg moeten vrijmaken voor toekomstige en diepgaande hervormingen.

## II. — WERELDHANDELSORGANISATIE

Het multilaterale kader blijft belangrijk zowel voor de Europese Unie als voor België. 2021 wordt gezien als het jaar waarin het multilaterale niveau en in het bijzonder de Wereldhandelsorganisatie (WTO), moet aantonen dat het nog betekenisvol is. De afgelopen jaren was de malaise binnen de WTO groot en dit voor de belangrijkste functies van de organisatie: regelgeving, onderhandelingen en geschillenbeslechting. Het aantreden van de Amerikaanse Biden administratie begin januari 2021 leidde snel tot een oplossing voor de benoeming eind maart 2021 van een nieuwe Directrice – generaal, Dr. Ngozi Okonjo-Iweala, aan het hoofd van de organisatie. Met een Amerikaanse administratie die aangeeft meer open te staan voor multilateralisme en een ervaren en activistische Directrice – Generaal lijkt 2021 het jaar van een mogelijke relance van de WTO. Belangrijk afspraakmoment hierbij is de 12<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie (MC12) die einde 2021 in Genève zal doorgaan. Het zal op MC12 zijn dat er positieve boodschappen kunnen worden uitgestuurd en dat de werkplannen voor de hervorming van de WTO in de komende jaren moeten worden vastgelegd. Ondanks het huidige optimisme blijven er nog veel tegenstrijdige posities in de verschillende onderhandelingen en dossiers die op tafel liggen.

De Europese Commissie is vastberaden een leidende rol te spelen in de herwaardering en hervorming van de WTO en krijgt hiervoor een duidelijk mandaat van de Europese lidstaten. Dat de Commissie in haar *Trade*

Commission consacre une annexe entière à la réforme de l'OMC dans sa nouvelle stratégie commerciale "*Trade Policy Review*" (18.02 2021) en est un exemple clair. Au sein de l'OMC, l'UE fait par ailleurs partie de ce qu'on appelle le groupe d'Ottawa, un groupe de 14 membres qui préconise des réformes profondes au sein de l'OMC.

Dans la perspective de la 12<sup>e</sup> Conférence ministérielle, différents dossiers ont été présentés comme prioritaires par les États membres. Cela concerne à la fois les négociations multilatérales auxquelles participent les 164 membres, comme les subventions à la pêche, le commerce et la santé ou l'agriculture, et les initiatives plurilatérales dans lesquelles des pays partageant les mêmes idées ont décidé de travailler ensemble sur un thème spécifique.

#### *Négociations multilatérales*

Le dossier des subventions à la pêche est une priorité pour la CM12. Ces négociations sont devenues un symbole pour tenter de prouver que l'organisation parvient toujours à conclure des accords, ce qui est devenu très difficile ces dernières années. En outre, le dossier des subventions à la pêche représente une contribution directe que l'organisation peut apporter aux objectifs de développement durable des Nations Unies (objectif 14.6). Le but premier des négociations est d'accroître le contrôle et la transparence des subventions à la pêche. Des travaux sont également en cours pour interdire les subventions qui contribuent à la surpêche et à la surcapacité. La DG Ngozi Okonjo-Iweala s'est engagée personnellement à parvenir à un accord, ou du moins à un début d'accord, d'ici l'été 2021.

L'Organisation mondiale du commerce consacre également une grande attention au thème du commerce et de la santé.

Dans le contexte de la pandémie de la COVID-19, l'agenda "commerce et santé" a pris depuis l'année dernière une place importante dans le débat sur le commerce international. L'Union européenne s'efforce de développer cet agenda dans le cadre de l'OMC, avec un certain nombre de pays partageant les mêmes idées. La politique commerciale peut et doit contribuer à la santé de tous, avant tout en maintenant les frontières ouvertes et en supprimant les obstacles non tarifaires au commerce. Les chaînes d'approvisionnement unidirectionnelles se sont révélées être une faiblesse pendant la pandémie, renforçant les appels à la diversification, y compris dans le contexte de l'autonomie stratégique. La transparence des chaînes d'approvisionnement est une préoccupation, qui est également discutée dans d'autres forums tels que l'OCDE.

*Policy Review* (18.02 2021) een volledige annex wijdt aan de hervormingen van de WTO is hier een duidelijk voorbeeld van. Binnen de WTO maakt de EU trouwens deel uit van de zogenaamde Ottawa-groep, een groep van 14 leden die pleit voor vergaande hervormingen binnen de WTO.

In de aanloop naar 12<sup>e</sup> Ministeriële Conferentie worden verschillende dossiers naar voor geschoven als prioriteit door de verschillende lidstaten. Dit gaat zowel om multilaterale onderhandelingen waaraan alle 164 leden aan deelnemen, zoals visserijsubsidies, handel en gezondheid of landbouw, alsook om plurilaterale initiatieven waar gelijkgezinde landen besloten hebben om samen verder te werken rond een bepaald thema.

#### *Multilaterale onderhandelingen*

Het dossier van visserijsubsidies is een prioriteit voor MC12. Deze onderhandelingen zijn een symbool geworden om te proberen te bewijzen dat de organisatie er nog steeds in slaagt tot akkoorden te komen, hetgeen de laatste jaren erg moeilijk is geworden. Daarnaast vormt het dossier van de visserijsubsidies een directe bijdrage die de organisatie kan leveren aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (doelstelling 14.6). Het objectief van de onderhandelingen is om controle en transparantie op de visserijsubsidies te verhogen. Daarnaast wordt ook gewerkt om subsidies te verbieden die bijdragen aan overbevissing en overcapaciteit. DG Dr. Ngozi Okonjo-Iweala heeft zich persoonlijk geëngageerd om een akkoord, of minstens een aanzet tot een akkoord, te bereiken tegen de zomer 2021.

Ook binnen de Wereldhandelsorganisatie gaat er veel aandacht naar het thema handel en gezondheid.

Tegen de achtergrond van de COVID-19-pandemie heeft de agenda "handel en gezondheid" het voorbije jaar een vaste plaats ingenomen in het debat rond internationale handel. De Europese Unie tracht deze agenda verder uit te bouwen in WTO-kader samen met een aantal gelijkgezinde landen. Handelsbeleid kan en moet bijdragen tot de gezondheid van iedereen, in de eerste plaats via het openhouden van de grenzen en het wegnemen van niet-tarifaire handelsbelemmeringen. Eenzijdigheid van de toeleveringsketens is een zwakke plek gebleken tijdens de pandemie, hetgeen de roep om diversificatie, mede in het kader van de strategische autonomie, heeft versterkt. Transparantie van de toeleveringsketens is een aandachtspunt, dat overigens ook op andere fora zoals de OESO wordt besproken.

La Belgique et l'UE jouent un rôle crucial dans la production et la distribution des vaccins COVID-19. À cette fin, il faut d'une part favoriser la distribution, notamment en évitant autant que possible les restrictions à l'exportation. D'autre part, il convient d'accorder une attention particulière à l'augmentation de la production. Le secteur privé doit jouer un rôle actif dans ce domaine. En outre, la Belgique et l'Union européenne réfléchissent de manière constructive à des instruments permettant d'augmenter durablement la production, par exemple en développant les capacités de production locales. Nous nous concentrons en premier lieu sur l'endroit où se trouve notre expertise en terme de coopération au développement, à savoir le continent africain.

L'UE et la Belgique s'inscrivent également de manière constructive dans le débat sur les droits de propriété intellectuelle. Dans ce contexte, la Commission européenne a présenté, le 8 juin 2021, une nouvelle proposition à l'OMC visant à obtenir l'engagement de tous les membres en faveur d'un "plan d'action commercial multilatéral" pour accroître la production de vaccins contre la COVID-19 et en garantir un accès universel et équitable. Dans cette proposition, l'UE souligne le rôle central de l'OMC dans la réaction à la pandémie et presse les autres membres de l'OMC de s'accorder sur un ensemble d'engagements, y compris en matière de droits de propriété intellectuelle. Concrètement, l'UE invite les gouvernements à faire en sorte que les vaccins et traitements contre la COVID-19 et leurs composants puissent franchir les frontières librement, encourager les producteurs à accroître leur production et faciliter le recours aux licences obligatoires dans le cadre de l'accord existant de l'OMC sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC).

L'agriculture est un autre domaine politique important où les discussions multilatérales se poursuivent depuis longtemps. Pour de nombreux pays en développement, ce secteur reste économiquement le plus important, et les négociations sur les différents aspects tels que la transparence, les subventions, l'accès au marché, le stockage public des produits agricoles et du coton se déroulent donc avec beaucoup de difficultés. Aucune avancée majeure n'est attendue en vue de la CM12, mais étant donné la sensibilité de ce domaine, il est fort probable que ce point y sera également abordé.

#### *Réforme de l'OMC*

La phase difficile que traverse l'Organisation mondiale du commerce démontre que des réformes sont nécessaires. Le système actuel de traitement spécial et différencié (TSD) pour les pays en développement constitue l'un des points qui doit faire l'objet de réformes,

België en de EU spelen een cruciale rol in de productie en distributie van vaccins tegen COVID-19. Het zo spoedig mogelijk vaccineren van iedereen is een prioriteit. Hiertoe moet enerzijds de distributie worden bevorderd, door onder meer exportrestricties zoveel als mogelijk te vermijden. Anderzijds gaat de aandacht naar de opschaling van de productie. De private sector moet hier actief haar rol spelen. België en de Europese Unie denken daarnaast constructief mee aan instrumenten die de productie duurzaam kunnen opschalen door bijvoorbeeld lokale productiecapaciteit uit te bouwen. We richten ons in de eerste plaats op de plaats waar onze expertise ligt op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, namelijk het Afrikaanse continent.

De EU en België gaan ook op constructieve wijze het debat aan over de intellectuele eigendomsrechten. In dit verband heeft de Europese Commissie op 8 juni 2021 een nieuw voorstel ingediend bij de WTO om ervoor te zorgen dat alle leden zich verbinden tot een "multilateraal handelsactieplan" om de productie van COVID-19-vaccins te verhogen en een universele en billijke toegang tot deze vaccins te waarborgen. In dit voorstel onderstreept de EU de centrale rol van de WTO in de reactie op de pandemie en dringt zij er bij de andere WTO-leden op aan overeenstemming te bereiken over een aantal verbintenissen, onder meer inzake intellectuele-eigendomsrechten. Concreet roept de EU de regeringen op om ervoor te zorgen dat de vaccins en behandelingen tegen COVID-19 en de bestanddelen ervan vrij over de grenzen kunnen circuleren, om de producenten aan te moedigen de productie op te voeren en om het gebruik van dwanglicenties in het kader van de bestaande WTO-Overeenkomst inzake de handelsaspecten van de intellectuele eigendom (TRIPS) te vergemakkelijken.

Een ander belangrijk beleidsdomein waarop multilateraal reeds lang gesprekken lopen is landbouw. Voor veel ontwikkelingslanden blijft dit een economisch belangrijkste sector en onderhandelingen over de verschillende aspecten zoals transparantie, subsidies, markttoegang, publieke opslag van landbouwproducten en katoen vorderen dan ook zeer moeizaam. Met het oog op MC 12 wordt geen grote doorbraak verwacht, maar gezien de gevoeligheid van dit domein zal dit punt wellicht ook worden besproken.

#### *Hervorming van de WTO*

De moeilijke fase die de Wereldhandelsorganisatie doormaakt, toont aan dat hervormingen nodig zijn. Zo is het huidige systeem van speciale en gedifferentieerde behandeling (SGB) voor ontwikkelingslanden aan herziening toe omdat te veel WTO-leden deze preferentiële

étant donné que trop de membres de l'OMC continuent d'invoquer ce traitement préférentiel alors qu'ils ne sont objectivement plus des pays qui peuvent être considérés comme étant en développement. Les demandes de ce type de traitement permettent aux pays concernés de réduire leurs obligations au titre des différents accords. C'est pourquoi le TSD est une source de tension majeure dans plusieurs négociations. La Commission européenne souhaite un système plus souple, dans lequel les membres de l'OCDE, les pays à haut revenu de la Banque mondiale ou les pays qui représentent une part importante des exportations mondiales ne peuvent plus prétendre à un traitement spécial et différencié.

Une deuxième réforme majeure a trait au mécanisme de règlement des différends qui est au point mort depuis que les États-Unis refusent de nommer des nouveaux juges à la chambre d'appel depuis 2019. Les États-Unis étant le plus grand détracteur du mécanisme existant, il faudra voir quelles propositions concrètes l'administration Biden fera pour réformer ce mécanisme. Pour l'UE, il est nécessaire de préserver deux piliers, à savoir le fait qu'aucun État membre ne puisse à lui seul bloquer une décision et l'indépendance des juges.

Enfin, l'Union européenne préconise également une réforme institutionnelle de l'organisation qui repense le rôle du directeur général et du secrétariat. Dans ce domaine, la Commission plaide activement pour la création d'un groupe de travail chargé d'examiner cette réforme.

#### *Initiative plurilatérale*

Lors de la 11<sup>e</sup> Conférence ministérielle en décembre 2017, certains groupes de pays ont décidé de procéder de manière plurilatérale sur des questions spécifiques, connues sous le nom de *Joint Initiative statements* (JSI). Les négociations plurilatérales sont ouvertes et tous les membres de l'OMC ont toujours la possibilité d'y participer. Plusieurs de ces accords plurilatéraux sont actuellement en cours de négociations, notamment sur la facilitation des investissements pour le développement (FDI), le commerce électronique, la réglementation des services nationaux et les micro, petites et moyennes entreprises.

Commerce et environnement: l'environnement a toujours fait partie de l'agenda de l'OMC, mais il a pris de plus en plus d'importance ces dernières années et fait aussi l'objet d'une discussion plurilatérale. Il s'agit actuellement d'une discussion très large (climat, plastiques, économie circulaire, environnement, ...) et il est attendu que les États membres participant à cette initiative fassent une déclaration à l'occasion de la CM12.

behandeling blijven vragen terwijl ze objectief gezien niet meer als ontwikkelingslanden kunnen worden beschouwd. Door aanspraak te maken op zulke behandelingen kunnen de betrokken landen hun verplichtingen onder de verschillende akkoorden afzwakken. Daarom is SGB een belangrijke bron van spanningen in verschillende onderhandelingen. De Europese Commissie wil een flexibeler systeem, waarbij OESO-leden, hoge inkomstlanden binnen de Wereldbank of landen met een groot deel in de wereldexport niet langer een speciale en gedifferentieerde behandeling kunnen claimen.

Een tweede belangrijke hervorming is deze van het geschillenbeslechtsingsmechanisme dat geblokkeerd wordt sinds de Verenigde Staten sinds 2019 weigeren om nieuwe rechters aan te duiden voor het beroepsorgaan. Met de VSA als grootste criticaster van het bestaande mechanisme is het uitkijken welke concrete voorstellen de Biden administratie zal maken. Voor de EU is het noodzakelijk dat twee pijlers behouden blijven, namelijk het feit dat geen enkele lidstaat alleen een beslissing kan blokkeren en de onafhankelijkheid van de rechters.

Tot slot pleit de Europese Unie ook voor een institutionele hervorming waarbij rol van de Directeur-Generaal en het secretariaat worden herdacht. De Commissie pleit hier actief voor de oprichting van een werkgroep die zich moet buigen over deze hervorming.

#### *Plurilateraal initiatief*

Tijdens de 11<sup>e</sup> ministeriële Conferentie van december 2017 hebben bepaalde groepen van landen besloten om plurilateraal verder te gaan op specifieke onderwerpen, de zogenaamde *Joint Initiative statements* (JSI). De plurilaterale onderhandelingen zijn open en alle leden van de WTO hebben steeds de mogelijkheid om zich aan te sluiten. Momenteel lopen er verschillende van deze plurilaterale akkoorden, met name investeringsfacilitering voor ontwikkeling (faciliteren FDI), E-commerce, regelgeving rond binnenlandse diensten en micro- en kleine en middelgrote ondernemingen.

Handel en milieu: milieu heeft altijd deel uitgemaakt van de WTO-agenda, maar heeft de laatste jaren steeds meer aan belang gewonnen. Momenteel is dit een zeer brede discussie (klimaat, plastic, circulaire economie, milieu, ...), en er wordt verwacht dat de lidstaten die aan dit initiatief deelnemen tijdens MC12 met een verklaring zullen komen. Deze verklaring zou echter beperkt moeten blijven tot enkele zeer algemene verbintenissen, zonder



Cette déclaration devrait toutefois se limiter à quelques engagements très généraux, sans entrer dans le détail afin de garder un maximum d'états-membres à bord, en ce compris les pays en voie de développement.

Toujours au cours de la CM11, un groupe de travail informel avait aussi été créé sur le thème Femmes et Commerce (*Women and trade*). Il s'agit d'une priorité pour la nouvelle DG Ngozi qui, dès les premiers mois de son mandat, a mis en place un Centre de recherche sur le genre (*Gender Research Hub*).

### III. — COMMERCE ET VALEURS

Comme indiqué dans l'accord de gouvernement, le gouvernement fédéral attache une grande importance à la durabilité dans les relations commerciales. Il est vrai que la politique commerciale offre des leviers importants pour la promotion de nos valeurs et de nos normes, leviers qui doivent être utilisés de manière optimale. Ainsi, la politique commerciale peut contribuer à la transition vers une croissance durable et inclusive, y compris au-delà des frontières du marché unique.

Au niveau de l'Union européenne, le Pacte vert pour l'Europe souligne clairement le rôle que la politique commerciale peut jouer pour soutenir la transition écologique. Dans sa communication sur l'examen de la politique commerciale du 18 février 2021, la Commission a donc inclus cet objectif parmi les objectifs fondamentaux de la politique commerciale à moyen terme, au même titre que l'élaboration de règles mondiales pour une globalisation durable et plus équitable. La coopération multilatérale et plurilatérale au sein de l'Organisation mondiale du commerce, mentionnée plus haut, dans les domaines du commerce et du climat, des subventions à la pêche, du plastique, de l'économie circulaire, du travail décent et de l'égalité des genres doit y contribuer. Mais les accords commerciaux bilatéraux devront également jouer un rôle de manière plus conséquente qu'auparavant. La Commission entend poursuivre et compléter son approche actuelle, fondée sur des chapitres de négociations ambitieux sur le commerce et le développement durable, en mettant davantage l'accent sur le climat et, notamment, en ajoutant un chapitre sur les systèmes alimentaires durables.

La Commission indique également qu'elle a l'intention d'accorder une priorité particulière à la mise en œuvre des engagements des partenaires commerciaux en matière de développement durable, domaine dans lequel le Responsable européen du respect des règles du commerce (*Chief Trade Enforcement Officer*) a un rôle important à jouer. Le plan d'action en 15 points pour la

in detail te treden, om zoveel mogelijk lidstaten, ook ontwikkelingslanden, aan boord te houden.

Eveneens tijdens MC11 is een informele wekgroep opgericht rond *Women and trade*. Voor de nieuwe DG Ngozi vormt dit een prioriteit en in de eerste maanden van haar mandaat heeft ze een *Gender Research Hub* opgericht.

### III. — HANDEL EN WAARDEN

Zoals aangegeven in het regeerakkoord hecht de federale regering een groot belang aan duurzaamheid in de handelsrelaties. Het handelsbeleid biedt dan ook belangrijke hefboomen voor de promotie van onze waarden en standaarden, hefboomen die optimaal moeten worden ingezet. Zo kan het handelsbeleid bijdragen tot de transitie naar een duurzame en inclusieve groei, ook buiten de grenzen van de eenheidsmarkt.

Op het niveau van de Europese Unie onderstreept de Europese *Green Deal* duidelijk de rol die het handelsbeleid kan spelen in de ondersteuning van de groene transitie. In haar mededeling over de evaluatie van het handelsbeleid van 18 februari 2021 nam de Commissie dit dan ook op als één van de kerndoelstellingen van het handelsbeleid op middellange termijn, net als het vormgeven van mondiale regels voor een duurzame en eerlijkere globalisering. De hoger vermelde multilaterale en plurilaterale samenwerking binnen de Wereldhandelsorganisatie, op het vlak van handel en klimaat, visserijsubsidies, plastic, circulaire economie, waardig werk en gendergelijkheid moet hier alvast toe bijdragen, maar ook de bilaterale handelsovereenkomsten zullen nog meer dan al het geval was een rol moeten spelen. De Commissie wil haar bestaande aanpak, waarbij ze inzet op ambitieuze onderhandelingshoofdstukken handel en duurzame ontwikkeling, verder zetten en aanvullen met een versterkte nadruk op klimaat en onder meer de toevoeging van een hoofdstuk over duurzame voedselssystemen.

De Commissie geeft ook aan bijzonder prioriteit te willen geven aan de uitvoering van de verbintenissen inzake duurzame ontwikkeling van de handelspartners, waarbij het Hoofd Handhaving voor de Handel (*Chief Trade Enforcement Officer*) een belangrijke rol te spelen heeft. Het 15-punten actieplan voor de effectieve uitvoering en handhaving van de hoofdstukken handel en duurzame

mise en œuvre et l'application effectives des chapitres sur le commerce et le développement durable, que la Commission avait préparé en 2018 dans ce but, fera l'objet d'une évaluation anticipée, fondée notamment sur une étude comparative des instruments utilisés dans le monde. Notre pays s'est félicité de cet exercice et a souligné l'importance que nous attachons à la mise en œuvre effective et au caractère contraignant des chapitres relatifs au développement durable.

Le rapport du panel d'experts demandé par l'UE dans le cadre du différend avec la Corée du Sud concernant le manque de mise en œuvre des normes fondamentales du travail et de ratification des conventions de l'OIT a aussi été publié en janvier 2021. L'UE avait demandé ce panel en 2019, alors que la Corée du Sud n'avait toujours pas respecté ses engagements en matière de normes de travail, huit ans après l'entrée en vigueur de l'accord commercial. Le rapport du panel a clairement indiqué que si les engagements pris dans le cadre de l'accord de libre-échange sont effectivement contraignants, il s'agit parfois d'obligations de moyens et l'UE ne dispose pas immédiatement de leviers si les résultats ne sont pas au rendez-vous. En plus de travailler à l'amélioration du caractère contraignant des dispositions elles-mêmes, une piste qui fait son chemin consiste à imposer des conditions préalables à la signature ou à la ratification des accords. L'exemple du Vietnam, qui a dû prendre des mesures importantes dans le domaine des droits du travail avant une ratification de l'accord de libre-échange, en est une bonne illustration. L'accord de principe conclu avec la Chine dans le domaine des investissements, ou l'accord d'association avec le Mercosur, sont d'autres exemples d'accords où l'UE exige que ses partenaires commerciaux prennent des mesures nécessaires avant qu'une conclusion finale d'un accord soit envisagée.

En dehors de la politique commerciale *stricto sensu*, des initiatives sont également en préparation au niveau de l'UE qui peuvent contribuer à rendre le commerce plus durable. L'initiative à venir de la Commission en matière de gouvernance d'entreprise durable (corporate governance), avec un devoir de diligence contraignant le long des chaînes d'approvisionnement, peut jouer un rôle important. Notre pays a activement contribué aux consultations sur cette question et nous continuerons à jouer un rôle constructif dans le développement de cet instrument lorsque la Commission publiera sa proposition après l'été 2021. Dans le cadre de cette initiative, la Commission entend se concentrer en particulier sur l'élimination du travail forcé dans nos chaînes de valeur, ce à quoi notre pays attache également une importance particulière. Des initiatives plus spécifiques, telles que celle contre la déforestation importée, peuvent également contribuer à un commerce plus durable.

ontwikkeling, dat de Commissie in 2018 had opgesteld met dit doel zal vervroegd worden geëvalueerd, onder meer op basis van een vergelijkende studie over de instrumenten die wereldwijd worden gehanteerd. Ons land heeft deze oefening verwelkomd en het belang dat wij hechten aan een effectieve uitvoering en afdwingbaarheid van de hoofdstukken duurzame ontwikkeling onderlijnd.

In januari 2021 werd het verslag van het door de EU gevraagde expertenpanel in het geschil met Zuid-Korea over de gebrekkige toepassing van de fundamentele arbeidsnormen en de ratificatie van IAO-conventies gepubliceerd. De EU had dit panel in 2019 aangevraagd, toen Zuid-Korea haar verbintenissen over arbeidsnormen acht jaar na de inwerkingtreding van het handelsakkoord nog steeds niet was nagekomen. Het panelverslag heeft duidelijk gemaakt dat de verbintenissen die worden aangegaan wel degelijk bindend zijn, maar dat het soms inspanningsverbintenissen betreft waarbij de EU niet meteen over hefboomen beschikt als resultaten uitblijven. Naast het streven naar verbetering van het bindende karakter van de bepalingen zelf, is het opleggen van voorwaarden voorafgaand aan de ondertekening of ratificatie van akkoorden een aanpak die terrein wint. Het voorbeeld van Vietnam, dat voorafgaand aan de ratificatie van het vrijhandelsakkoord belangrijke stappen zette op het vlak van arbeidsrechten, is hier een goede illustratie van. Het princiepsakkoord met China over een brede investeringsovereenkomst of het Associatie-akkoord met Mercosur zijn andere voorbeelden van akkoorden waarbij de EU eist dat haar handelspartners de nodige maatregelen nemen vooraleer er kan worden overgegaan tot het sluiten van een akkoord.

Ook buiten het handelsbeleid *stricto sensu* worden op EU-niveau initiatieven voorbereid die kunnen bijdragen tot een verduurzaming van de handel. Het aangekondigde initiatief van de Commissie over duurzame corporate governance, met een bindende zorgplicht langsheen de toeleveringsketens, kan een belangrijke rol spelen. Ons land heeft actief bijgedragen tot de consultaties hierover en we zullen een constructieve rol blijven spelen in de verdere ontwikkeling van dit instrument eenmaal de Commissie na de zomer 2021 haar voorstel publiceert. De Commissie neemt zich voor in het kader van dit initiatief in het bijzonder te focussen op het uitbannen van dwangarbeid in onze waardenketens, waar ook ons land bijzonder belang aan hecht. Ook meer specifieke initiatieven, zoals tegen ingevoerde ontbossing, kunnen bijdragen tot duurzamer handelsverkeer.

#### IV. — MISE EN ŒUVRE DES ACCORDS COMMERCIAUX

Tenant compte de la part croissante du commerce européen pratiqué dans le cadre d'accords commerciaux préférentiels (environ un tiers), une attention tout aussi croissante est consacrée à une mise en œuvre optimale de ces accords.

En juillet 2020, la Commission a ainsi nommé pour la première fois un responsable européen du respect des règles du commerce (*Chief Trade Enforcement Officer*), en la personne de Denis Redonnet. Disposant du statut de directeur général adjoint, celui-ci est chargé de promouvoir activement la mise en œuvre des accords commerciaux et de veiller à la défense des intérêts des entreprises européennes victimes de distorsions commerciales. En octobre 2020 a aussi été lancé le portail en ligne *Access2Markets*, qui fournit une multitude d'informations pratiques visant à faciliter les opérations d'exportations des entreprises européennes (droits de douane, barrières tarifaires, procédures douanières, ...).

Fruit d'une réflexion avec les entités fédérées, un "non-paper" belge a été communiqué en février 2020 aux partenaires européens. Ce document reprend une série de propositions devant permettre une mise en œuvre plus efficace des accords commerciaux. Une meilleure communication des données, une aide concrète et sur mesures aux PME, ainsi qu'une interaction plus efficace entre Commission et États membres y étaient soulignés.

Devant faire face à la concurrence parfois déloyale d'autres pays, la Commission continue de développer sa "boîte à outils" d'instruments de défense commerciale. L'Instrument relatif aux marchés publics internationaux (*International Procurement Instrument*), qui devrait être adopté au cours des prochains mois, doit permettre à l'UE d'obtenir un accès égal et réciproque aux marchés publics de pays tiers. En février 2021, de nouvelles règles solides en matière de respect des règles de commerce sont entrées en vigueur (*Enforcement regulation*), permettant à l'UE d'imposer des contre-mesures dans le cas où la partie tierce bloque le règlement d'un différend que ce soit dans un cadre bilatéral ou dans le cadre d'un différend à l'OMC. Cet instrument devrait bientôt être complété par un instrument anticoercitif, qui devra permettre à l'UE de prendre rapidement des contre-mesures lorsque des pays tiers font pression sur l'UE ou ses États membres afin que des mesures spécifiques soient prises ou retirées. Enfin, la Commission a proposé début mai 2021 un nouveau règlement pour lutter contre les distorsions causées par les subventions étrangères dans le marché unique. Ces deux dernières initiatives

#### IV. — UITVOERING VAN HANDELSAKKOORDEN

Gezien het groeiende aandeel van de Europese handel in het kader van preferentiële handelsakkoorden (ongeveer een derde), wordt ook steeds meer aandacht besteed aan de optimale tenuitvoerlegging van deze akkoorden.

In juli 2020 heeft de Commissie voor het eerst een *Chief Trade Enforcement Officer* (CTEO) benoemd, in de persoon van Denis Redonnet. Als adjunct-directeur-generaal is hij verantwoordelijk voor de actieve bevordering van de tenuitvoerlegging van handelsakkoorden en voor de verdediging van de belangen van Europese ondernemingen die het slachtoffer zijn van handelsverstoringen. In oktober 2020 is ook het onlineportaal *Access2Markets* gelanceerd, dat een schat aan praktische informatie biedt om de exportverrichtingen van de Europese ondernemingen te vergemakkelijken (douanerechten, tariefbelemmeringen, douaneprocedures, enz.).

Het resultaat van een denkoefening met de deelstaten, een Belgisch "non-paper" werd in februari 2020 aan de Europese partners bezorgd. Dit document bevat een reeks voorstellen die een efficiëntere uitvoering van de handelsakkoorden mogelijk moeten maken. Het document legt de nadruk op een betere communicatie van gegevens, concrete en op maat gesneden bijstand aan de kmo's en een efficiëntere interactie tussen de Commissie en de lidstaten.

Geconfronteerd met de soms oneerlijke concurrentie van andere landen, blijft de Commissie haar "gereedchapskist" van verdedigingsinstrumenten verder ontwikkelen. Het instrument voor internationale overheidsopdrachten (*International Procurement Instrument*), dat naar verwachting in de komende maanden zal worden goedgekeurd, moet de EU in staat stellen gelijke en wederkerige toegang te krijgen tot aanbestedingsmarkten van derde landen. In februari 2021 zijn nieuwe solide regels inzake handelshandhaving in werking getreden, op grond waarvan de EU tegenmaatregelen kan opleggen wanneer de derde partij de beslechting van een geschil blokkeert, hetzij in een bilaterale context, hetzij in een WTO-geschil. Dit instrument moet spoedig worden aangevuld met een instrument tegen dwangmaatregelen, dat de EU in staat moet stellen snel tegenmaatregelen te nemen wanneer derde landen druk uitoefenen op de EU of haar lidstaten om specifieke maatregelen te nemen of in te trekken. Ten slotte heeft de Commissie begin mei 2021 een nieuwe verordening voorgesteld om verstoringen als gevolg van buitenlandse subsidies op de eengemaakte markt tegen te gaan. Over deze laatste

ont récemment fait l'objet de consultations publiques auxquelles la Belgique a contribué.

## V. — PROTECTION DES INVESTISSEMENTS

Le traité de Lisbonne a étendu en 2009 la compétence exclusive de l'Union européenne aux investissements directs étrangers, permettant ainsi à l'UE de conclure des accords d'investissement globaux couvrant l'accès au marché, la facilitation des investissements et leur protection, ce qui doit permettre de renforcer le pouvoir de négociation et l'influence de l'UE.

Depuis 2015, l'UE a également adopté une nouvelle approche s'agissant de la protection des investissements afin de répondre aux préoccupations relatives au règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS) qui sont apparues lors des négociations avec les États-Unis (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* – TTIP) et le Canada (*Comprehensive and Economic Trade Agreement* – CETA). Depuis le CETA, l'UE a mis en place un nouveau modèle de règlement des différends, le *Investment Court System* (ICS), qui permet de rendre le système de règlement des différends plus transparent, impartial et prévisible, conformément aux dernières exigences du droit de l'Union.

Cependant, à ce jour, aucun accord d'investissement européen n'est encore en vigueur. Bien que l'accord CETA soit en grande partie entré en vigueur à titre provisoire le 21 septembre 2017, les dispositions autour de la protection des investissements ne sont toujours pas applicables. Ce ne sera le cas qu'une fois que tous les États membres de l'UE auront achevé leur processus de ratification interne. Par ailleurs, les accords européens de protection des investissements avec le Singapour et le Vietnam doivent encore être ratifiés par tous les États membres de l'UE avant de pouvoir entrer en vigueur.

Dans l'intervalle, les accords bilatéraux d'investissement (BIT) des différents États membres (pour la Belgique, ces accords sont négociés en coopération avec le Luxembourg) restent en vigueur. Il va sans dire que ces accords, souvent dépassés, n'offrent pas les mêmes garanties en terme de procédure et de fond que les accords européens d'investissement. La Belgique plaide dès lors en faveur d'une nouvelle expansion du réseau européen d'accords d'investissement pour remplacer les BIT obsolètes.

Parallèlement, l'UE est à l'origine de l'idée d'établir une Cour multilatérale d'investissement (*Multilateral Investment Court* – MIC), une initiative visant à réformer le

deux initiatives is onlangs een openbare raadpleging gehouden, waaraan België heeft meegewerkt.

## V. — INVESTERINGSBESCHERMING

Met het Verdrag van Lissabon in 2009 werd de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie uitgebreid tot directe buitenlandse investeringen, zodat de EU alomvattende investeringsovereenkomsten kon sluiten die zowel betrekking hebben op markttoegang, investeringsfacilitering als investeringsbescherming wat de onderhandelingsmacht en invloed van de EU ten goede zou komen.

Sinds 2015 hanteert de EU ook een nieuwe aanpak van investeringsbescherming- en geschillenbeslechting om tegenmoet te komen aan de bekommernissen met betrekking tot investeerder-tot-staat-geschillenbeslechting (ISDS) die tijdens de onderhandelingen met de VS (*Transatlantic Trade and Investment Partnership* – TTIP) en Canada (*Comprehensive and Economic Trade Agreement* – CETA) naar boven kwamen. Zo wordt er sinds CETA gewerkt met het *Investment Court System* (ICS), dat het geschillenbeslechtingsmechanisme transparanter, onpartijdiger en voorspelbaarder moet maken en voldoet aan de meest recente vereisten van het Unierecht.

Tot op de dag van vandaag is er echter nog geen enkel EU-investeringsakkoord in werking. Hoewel CETA grotendeels voorlopig in werking is getreden op 21 september 2017, zijn de bepalingen rond investeringsbescherming nog altijd niet van toepassing. Dit zal het geval zijn nadat alle EU-lidstaten hun interne ratificatieprocedure zullen hebben afgerond. Ook de Europese investeringsbeschermingsakkoorden met Singapore en Vietnam wachten nog altijd op ratificatie door alle EU – lidstaten alvorens ze in werking kunnen treden.

Intussen blijven de bilaterale investeringsakkoorden (BIT's) van de individuele lidstaten, voor België in samenwerking met Luxemburg, van kracht. Het spreekt vanzelf dat deze vaak verouderde akkoorden niet dezelfde procedurele en inhoudelijke garanties bieden als de Europese investeringsakkoorden. België pleit er dan ook voor om het EU-netwerk van investeringsakkoorden die de verouderde BIT's komen te vervangen verder uit te breiden.

Parallel is de EU voortrekker en bezieler van het idee om een *Multilateral Investment Court* (MIC) op te richten, een initiatief om het ISDS-systeem op mondiaal

système ISDS au niveau mondial. L'idée est qu'un tribunal permanent fournira une jurisprudence plus cohérente et générera ainsi une plus grande prévisibilité des résultats pour les investisseurs et l'État. Le MIC remplacerait les systèmes existants dans les différents accords actuels et futurs des pays adhérents (la fin de l'ISDS et de l'ICS). Les discussions sur la création d'un MIC dans le cadre du groupe de travail III (*Investor-State Dispute Settlement Reform*) de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) se poursuivent mais sont particulièrement lentes en raison des différences inhérentes à des négociations impliquant des États dotés de systèmes juridiques différents. Pour l'instant, l'objectif est d'achever les travaux d'ici 2026, mais tous les pays ne sont pas aussi enthousiastes à l'égard des options de réforme structurelle, comme le MIC.

Dans l'optique de promouvoir l'approche renouvelée de l'UE en matière de protection des investissements, la modernisation de la Charte de l'énergie est également négociée depuis 2019. Il s'agit d'un accord plurilatéral (avec 53 signataires) qui fournit un cadre pour le commerce et l'investissement dans le secteur de l'énergie. L'accord, qui date déjà des années 90, n'a pas été révisé depuis lors et n'est plus conforme aux pratiques modernes de protection des investissements ou aux objectifs de durabilité.

Depuis que la Cour de justice de l'Union européenne a invalidé les clauses d'arbitrage dans des BIT entre États membres européens en 2018 avec l'arrêt *Achmea*, il y a eu des dissensions au sein du Conseil en raison d'interprétations divergentes sur la portée et son impact sur l'utilisation intra-UE des clauses d'arbitrage dans le Traité sur la Charte de l'énergie (TCE). La Belgique a donc introduit, de manière neutre, une demande d'avis auprès de la Cour de justice de l'Union européenne sur la compatibilité de l'application intra-européenne des dispositions d'arbitrage du TCE modernisé avec le droit de l'Union. Le but d'une telle demande est de fournir une clarté juridique sur la question.

Le règlement européen 452 du 19 mars 2019 établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers dans l'Union est entré en vigueur le 11 octobre 2020. Des discussions pour un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers en Belgique sont en cours sous la direction du ministre de l'Économie et de l'Emploi.

Fin 2020, l'UE et la Chine ont finalisé (accord de principe) un accord global UE-Chine sur les investissements (CAI). La Belgique continue d'émettre des réserves sur ce projet d'accord, qui est actuellement gelé tant que

vlak te hervormen. Het idee is dat een permanent hof een meer coherente jurisprudentie zal opleveren en dus meer voorspelbaarheid in de uitspraak voor investeerders en de staat zal genereren. Het MIC zou de bestaande systemen in de verschillende bestaande en toekomstige akkoorden van de landen die toetreden, komen te vervangen (het einde van ISDS én ICS). De gesprekken over de oprichting van een MIC in het kader van de *United Nations Commission on International Trade Law's* (UNCITRAL) Werkgroep III (*Investor-State Dispute Settlement Reform*) lopen verder maar bijzonder traag vanwege de verschillen die inherent zijn aan onderhandelingen waarbij Staten met uiteenlopende rechtsstelsels betrokken zijn. Voorlopig is de doelstelling om de werkzaamheden af te ronden tegen 2026, maar niet alle landen zijn even enthousiast over de structurele hervormingsopties, zoals het MIC.

In het licht van het promoten van de vernieuwde EU-investeringsbeschermingsaanpak wordt sinds 2019 ook onderhandeld over de modernisering van het Energiehandvest. Dit is een plurilaterale overeenkomst (met 53 ondertekenaars) die een kader biedt voor handel en investeringen in de energiesector. Het akkoord, dat reeds dateert van de jaren 90 werd sindsdien niet herzien en is niet langer in lijn met de moderne investeringsbeschermingspraktijken of duurzaamheidsdoelstellingen.

Sinds het Europees Hof van Justitie in 2018 met het *Achmea*-arrest arbitrageclausules in BITs tussen EULS ongeldig maakte, heerste er binnen de Raad verdeeldheid als gevolg van uiteenlopende interpretaties over de werkingssfeer en de gevolgen ervan voor het intra-EU gebruik van de arbitrageclausules in het Energiehandvest Verdrag (ECT). België heeft daarom op neutrale wijze een adviesvraag bij het Europees Hof van Justitie ingediend over de verenigbaarheid van de intra-Europese toepassing van de arbitragebepalingen van het gemoderniseerde ECT met het Unierecht. Het doel van een dergelijk verzoek is om juridische duidelijkheid te verschaffen over de kwestie.

De Europese verordening 452 van 19 maart 2019 tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie is op 11 oktober 2020 in werking getreden. De besprekingen voor een screeningsmechanisme in België van buitenlandse directe investeringen lopen onder leiding van de minister van Economie en Werk.

Eind 2020 hebben de EU en China de laatste hand gelegd aan (principeakkoord) een alomvattende investeringsovereenkomst tussen de EU en China (CAI). België blijft bedenkingen hebben bij deze ontwerp-overeenkomst,

des sanctions chinoises s'appliquent à divers politiciens et fonctionnaires européens.

## VI. — COMMERCE ET AGRICULTURE

Bien que l'Union Européenne soit exportatrice nette de produits agricoles, la négociation des libéralisations agricoles demeure sensible dans le cadre d'accords bilatéraux, et ce d'autant plus en tenant compte de la conclusion successive de tels accords.

En janvier 2021, la Commission a publié son étude sur l'impact économique cumulé des accords commerciaux sur le secteur agricole européen. L'étude, qui porte sur douze accords commerciaux en vigueur ou en cours de négociation, conclut que les accords commerciaux ont un impact positif sur ce secteur. Ces accords devraient en effet renforcer la balance commerciale européenne grâce à une hausse des exportations plus importante (+29 %) que celle des importations (+13 %). Les exportations marquent leurs plus fortes hausses vers le Japon, le Mercosur, la Thaïlande et le Vietnam. Elle distingue toutefois les gagnants – parmi lesquels les produits laitiers, la viande de porc, le blé, le vin et les aliments transformés – et les secteurs plus fragiles dont font partie les viandes de bœuf et de volaille, le sucre et le riz. L'étude démontre qu'un prudent calibrage de l'ouverture du marché européen est nécessaire, mais qu'une ouverture par le biais de quotas atténue l'impact négatif des accords commerciaux.

Au printemps 2021, la Commission a présenté une proposition de nouveau modèle de chapitre de négociation portant sur les systèmes alimentaires durables. Ce chapitre vise à promouvoir la durabilité de la production et de la consommation alimentaires, la réduction des déchets, la résilience des systèmes alimentaires, et à lutter contre la fraude alimentaire. Ce chapitre est déjà incorporé dans les négociations en cours avec l'Australie, la Nouvelle-Zélande, l'Indonésie et le Chili.

Dans toutes les négociations en cours, la Belgique demeure particulièrement attentive aux concessions portant sur la viande de bœuf et de volaille. Le strict respect des standards (phyto-)sanitaires européens pour les produits agricoles importés et du principe de régionalisation<sup>1</sup> figurent également en bonne place sur la liste de nos priorités. Dans le cadre des négociations commerciales en général, de l'accord avec le Mercosur

<sup>1</sup> Le principe de régionalisation permet de limiter une mesure commerciale restrictive (contrôles sanitaires, embargo) à une zone géographique restreinte autour d'un foyer d'infection. Ce principe est souvent évoqué dans le cadre des infections liées à la fièvre porcine africaine.

die momenteel bevroren is zolang de Chinese sancties van toepassing zijn op diverse Europese politici en ambtenaren.

## VI. — HANDEL EN LANDBOUW

Hoewel de Europese Unie een netto-uitvoerder van landbouwproducten is, blijven de onderhandelingen over de liberalisering van de landbouw gevoelig in het kader van bilaterale overeenkomsten, temeer daar dergelijke overeenkomsten opeenvolgend worden gesloten.

In januari 2021 heeft de Commissie haar studie over de cumulatieve economische impact van de handelsakkoorden op de Europese landbouwsector gepubliceerd. Deze studie, die betrekking heeft op twaalf handelsakkoorden die van kracht zijn of waarover wordt onderhandeld, komt tot de conclusie dat handelsakkoorden een positieve invloed hebben op deze sector. Deze akkoorden zouden de Europese handelsbalans inderdaad moeten versterken dankzij een grotere toename van de uitvoer (+29 %) dan van de invoer (+13 %). De uitvoer neemt het sterkst toe naar Japan, de Mercosur, Thailand en Vietnam. Er wordt echter een onderscheid gemaakt tussen de winnaars – waaronder zuivelproducten, varkensvlees, tarwe, wijn en verwerkte voedingsmiddelen – en de zwakkere sectoren, zoals rundvlees en gevogelte, suiker en rijst. Uit de studie blijkt dat een zorgvuldige ijking van de openstelling van de EU-markt nodig is, maar dat een openstelling via quota de negatieve impact van de handelsakkoorden afzwakt.

In het voorjaar van 2021 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een nieuw model voor het onderhandelingshoofdstuk over duurzame voedselsystemen. Dit hoofdstuk heeft tot doel de duurzaamheid van de voedselproductie en -consumptie, de vermindering van verspilling en de veerkracht van voedselsystemen te bevorderen, en voedsel fraude te bestrijden. Dit hoofdstuk is reeds opgenomen in de lopende onderhandelingen met Australië, Nieuw-Zeeland, Indonesië en Chili.

Bij alle lopende onderhandelingen blijft België vooral letten op de concessies voor rundvlees en gevogelte. De strikte naleving van de Europese (fyto-)sanitaire normen voor ingevoerde landbouwproducten en het beginsel van regionalisering<sup>1</sup> staan ook hoog op onze prioriteitenlijst. In het kader van de handelsbesprekingen in het algemeen, en de overeenkomst met de Mercosur in het bijzonder, roept België de Commissie regelmatig

<sup>1</sup> Het regionaliseringsbeginsel maakt het mogelijk een restrictieve handelsmaatregel (sanitaire controles, embargo) te beperken tot een afgebakend geografisch gebied rond een besmettingshaard. Dit principe wordt vaak gebruikt in de context van infecties met Afrikaanse varkenspest.

en particulier, la Belgique appelle régulièrement la Commission à renforcer ses dispositions devant permettre de mieux protéger le secteur agricole européen. La réalisation d'études d'impact par secteur et par région, le renforcement de la clause de sauvegarde, l'attribution d'un fond de compensation d'un milliard d'euros ou encore l'octroi de moyens plus importants pour l'organisation de contrôles sanitaires sont demandés par notre pays.

## VII. — COMMERCE ET INTÉGRATION DES PAYS EN DÉVELOPPEMENT

L'intégration des pays en développement, et en particulier des pays les moins avancés, dans le commerce international peut apporter une contribution importante à la croissance économique et à la réduction de la pauvreté. La Belgique soutient donc les instruments que l'Union européenne a développés à cet effet dans sa politique commerciale.

Tout d'abord, les préférences tarifaires unilatérales dans le cadre du système de préférences généralisées (SPG) contribuent à faciliter les exportations des pays en développement vers l'UE. Le système général prévoit unilatéralement de larges réductions tarifaires pour les exportations vers l'UE. Des préférences tarifaires plus étendues sont disponibles pour les pays en développement vulnérables qui prennent un certain nombre d'engagements en matière de développement durable et de bonne gouvernance (SPG+). Pour les pays les moins avancés (PMA), les droits de douane à l'importation ont été presque entièrement éliminés ("Tout sauf les armes"). Dans le même temps, ces préférences ne sont pas inconditionnelles et peuvent être retirées en cas de violations graves et systématiques des droits de l'homme et du travail, comme ce fut le cas pour le Cambodge en 2020.

Le règlement SPG actuel expire à la fin de 2023 et la Commission prépare actuellement un nouveau règlement. Dans ce contexte, la Belgique plaide pour que l'accent soit davantage mis sur le développement durable, notamment par un contrôle plus approfondi de la conditionnalité, et pour une plus grande transparence envers les parties prenantes, y compris la société civile, sur l'application du régime et le contrôle de la conditionnalité. Notre pays préconise également de compléter l'accès amélioré au marché par une assistance technique supplémentaire aux pays bénéficiaires afin qu'ils puissent également utiliser efficacement les préférences.

Outre le SPG, les accords de partenariat économique conclus avec plusieurs pays ACP offrent également un accès entièrement libre de droits de douane au marché européen. Ces accords commerciaux demeurent

op de bepalingen aan te scherpen om de Europese landbouwsector beter te beschermen. Ons land vraagt dat per sector en per regio effectbeoordelingen worden uitgevoerd, dat de vrijwaringsclausule wordt versterkt, dat een compensatiefonds van een miljard euro wordt toegewezen en dat meer middelen worden uitgetrokken voor de organisatie van gezondheidscontroles.

## VII. — HANDEL EN INTEGRATIE VAN ONTWIKKELINGSLANDEN

Het integreren van ontwikkelingslanden, en in het bijzonder de minst ontwikkelde landen, in de internationale handel kan in belangrijke mate bijdragen tot economische groei en het terugdringen van de armoede. België steunt dan ook de instrumenten die de Europese Unie hiertoe in haar handelsbeleid heeft ontwikkeld.

In de eerste plaats dragen de unilaterale tariefpreferenties onder het Stelsel van Algemene Tariefpreferenties (SAP) ertoe bij dat ontwikkelingslanden makkelijker kunnen exporteren naar de Europese Unie. Het algemene stelsel voorziet unilateraal in brede tariefverminderingen voor export naar de EU. Meer verregaande tariefpreferenties zijn beschikbaar voor kwetsbare ontwikkelingslanden die een aantal engagementen aangaan inzake duurzame ontwikkeling en goed bestuur (SAP+). Voor de minst ontwikkelde landen werden de invoertarieven nagenoeg volledig afgeschaft ("*Everything But Arms*"). Tegelijk zijn deze preferenties niet onvoorwaardelijk en kunnen deze worden ingetrokken bij ernstige en systematische schendingen van mensen- en arbeidsrechten, zoals in 2020 gebeurde in het geval van Cambodja.

De huidige SAP-verordening loopt eind 2023 af en de Commissie bereidt op dit ogenblik een nieuwe verordening voor. België pleit in dit kader voor een sterkere nadruk op duurzame ontwikkeling, onder meer met een meer doorgedreven monitoring van de voorwaardelijkheid, en een grotere transparantie tegenover de belanghebbende partijen, ook uit het middenveld, over de toepassing van het stelsel en de monitoring van de voorwaardelijkheid. Ons land pleit er ook voor om de verbeterde markttoegang aan te vullen met bijkomende technische bijstand aan de begunstigde landen, zodat deze ook effectief gebruik kunnen maken van de preferenties.

Naast het SAP bieden ook de Economische Partnerschapsovereenkomsten met verschillende ACP-landen volledig tariefvrije toegang tot de Europese markt. Deze handelsakkoorden blijven intussen asymmetrisch,

toutefois asymétriques, adaptés aux pays partenaires et à leur niveau de développement. Des directives de négociation actualisées pour l'approfondissement de ces accords ont été adoptées fin 2019, avec, là aussi à la demande de notre pays, un focus sur le développement durable et le commerce numérique, ainsi que sur le genre et la consultation de la société civile. Les premières négociations sur l'approfondissement d'un tel accord sont en cours avec les pays d'Afrique orientale et australe. En Afrique, ces accords peuvent jouer un rôle important dans le développement du commerce entre les pays africains et ainsi favoriser l'intégration régionale et continentale. De cette manière, ils peuvent également contribuer à l'ambition africaine d'établir une zone de libre-échange continentale.

### VIII. — AGENDA COMMERCIAL BILATÉRAL DE L'UE (NON EXHAUSTIF)

#### A. Relations commerciales avec le Royaume-Uni

Le 1<sup>er</sup> février 2020, le Royaume-Uni a quitté l'UE sur la base d'un accord de retrait. Cet accord prévoyait une période de transition jusqu'au 31 décembre 2020 pendant laquelle le Royaume-Uni continuait à faire partie du marché intérieur et de l'union douanière de l'UE. Toutefois, le gouvernement britannique avait clairement indiqué qu'il souhaitait quitter définitivement l'union douanière et le marché intérieur au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2021. Fin décembre 2020, les représentants de l'UE et du Royaume-Uni ont signé un accord de commerce et de coopération qui respecte cette volonté britannique. Les deux parties ont convenu d'appliquer cet accord de manière provisoire à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2021, en attendant la ratification. L'accord est ensuite officiellement entré en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> mai.

Depuis l'application provisoire de l'accord le 1<sup>er</sup> janvier, les entreprises de l'UE doivent soumettre leurs importations et exportations de marchandises à destination et en provenance du Royaume-Uni aux contrôles ou procédures sanitaires, phytosanitaires et douaniers en place à la frontière extérieure de l'UE. Seules les marchandises qui satisfont aux exigences en vigueur en matière de produits peuvent être introduites sur le marché de destination.

L'accord prévoit des échanges en franchise de droits et de contingents pour les marchandises qui respectent les règles d'origine. Il prévoit un accès réciproque aux marchés publics. S'agissant des services et investissements, l'accord prévoit que les entreprises de l'autre partie ne seront pas discriminées par rapport à ses propres entreprises. Toutefois, les services et les

op maat van de partnerlanden en hun ontwikkelingsniveau. Eind 2019 werden geactualiseerde onderhandelingsrichtsnoeren aangenomen voor de verdieping van deze overeenkomsten, met, ook op vraag van ons land, onder meer aandacht voor duurzame ontwikkeling en digitale handel, evenals gender en de consultatie van het middenveld. De eerste onderhandelingen over de verdieping van een dergelijke overeenkomst lopen intussen met de landen van Oostelijk en Zuidelijk Afrika. In Afrika kunnen deze overeenkomsten een belangrijke rol spelen in de ontwikkeling van de onderlinge handel tussen Afrikaanse landen en hiermee de regionale en continentale integratie bevorderen. Zo kunnen ze ook bijdragen tot de Afrikaanse ambitie om een continentale vrijhandelszone vorm te geven.

### VIII. — BILATERALE HANDELSAGENDA VAN DE EU (NIET EXHAUSTIEF)

#### A. Handelsrelaties met het Verenigd Koninkrijk

Op 1 februari 2020 verliet het VK de EU op basis van een uittredeverdrag. Dat verdrag voorzag in een overgangperiode tot en met 31 december van dat jaar. Tot dan bleef het VK tot de interne markt en de douane-unie van de EU horen. Zo lang konden de handelsbetrekkingen tussen EU-lidstaten en het VK dus zoals voorheen verder gezet worden. De Britse regering had echter duidelijk gemaakt zowel douane-unie als interne markt ten allerlaatste vanaf 1 januari 2021 definitief te willen verlaten. Einde december 2020 ondertekenden vertegenwoordigers van EU en VK een handels- en samenwerkingsverdrag dat dit Britse uitgangspunt in acht nam. Beide partijen pasten het vanaf 1 januari 2021 toe in afwachting van de ratificatie. Het verdrag is sinds 1 mei officieel van kracht.

Bedrijven in de EU moeten hun in- en uitvoer van goederen van en naar het VK sinds 1 januari onderwerpen aan de sanitaire, fytosanitaire en douanecontroles of -procedures die gelden aan de externe grens van de EU. Enkel goederen die voldoen aan de productvereisten die daar gelden kunnen op de markt van bestemming worden gebracht.

Het verdrag voorziet in tarief- en quotavrije handel voor de goederen die aan de oorsprongsregels voldoen. Het voorziet in wederzijdse toegang tot openbare aanbestedingen. Inzake diensten en investeringen voorziet het verdrag er in dat bedrijven van de andere partij niet zullen worden gediscrimineerd ten aanzien van de eigen bedrijven. De diensten en investeringen moeten



investissements doivent également respecter les règles en vigueur sur le marché où ils sont offerts ou installés.

L'accord reconnaît le droit des deux parties à régler leur économie comme elles l'entendent. Toutefois, la pleine application de la partie commerciale et économique de l'accord a été subordonnée au respect des conditions de concurrence équitable en termes d'aides d'État, de normes sociales, environnementales et climatiques minimales, ainsi que de conditions de travail. Les dispositions prises dans ce domaine vont au-delà de celles des précédents accords commerciaux conclus par l'UE avec des pays tiers. Il est impératif que l'UE continue désormais à surveiller la mise en œuvre effective de ces engagements, notamment par le biais du Conseil de partenariat et des comités spécialisés prévus par l'accord entre l'UE et le Royaume-Uni. Une éventuelle mise en demeure peut entraîner des contre-mesures et une procédure d'arbitrage, si nécessaire. La mise en œuvre correcte et complète de l'accord de retrait, en particulier du protocole sur l'Irlande du Nord relatif au commerce, est également une exigence permanente. Si le Royaume-Uni devait se montrer obstiné à cet égard, cela pourrait également entraîner des mesures de rétorsion. Toutefois, il serait préférable pour toutes les parties concernées que cela puisse être évité.

## B. Agenda transatlantique

La nature imprévisible de la politique commerciale de l'administration Trump a régulièrement mis les relations économiques transatlantiques sous haute tension au cours des quatre dernières années. L'entrée du président Biden à la Maison-Blanche ne représente pas nécessairement une rupture complète avec les politiques économiques et commerciales de l'administration précédente. Bien que l'administration Biden n'ait pas encore défini sa position sur de nombreuses questions, elle semble adopter un point de vue plus orthodoxe sur la politique commerciale, fait usage d'un ton plus modéré dans ses interventions et il semble exister un potentiel de coopération dans de nombreux domaines. Nous pensons principalement à la coopération en matière de normes technologiques, de normes de travail, du climat, de production et de distribution de vaccins. Le Sommet UE-USA du 15 juin 2021, le premier depuis 2014, a déjà confirmé ce nouvel élan dans les relations transatlantiques. Lors de ce sommet, le *Trade & Technology Council*, une plate-forme importante pour la coopération dans des domaines tels que les normes et les nouvelles technologies, a été lancé. En outre, l'UE et les États-Unis sont parvenus à un accord dans le différend sur l'aviation, qui traînait depuis 17 ans. Avec cet accord, les tarifs mutuels sont suspendus pendant cinq ans.

wel ook de regels naleven die gelden in de markt waar zij aangeboden of ingeplant worden.

Het verdrag erkent het recht van beide partijen om hun economie naar eigen inzicht te reguleren. De integrale toepassing van het handels-economisch gedeelte van het verdrag werd wel afhankelijk gemaakt van het in acht nemen van een gelijk speelveld voor economische concurrentie op het vlak van staatssteun, minimale sociale, milieu- en klimaatnormen evenals arbeidsvoorwaarden. De schikkingen op dat vlak gaan verder dan deze in eerder door de EU gesloten handelsverdragen met derde landen. Het is primordiaal dat de EU nu verder waakt over de daadwerkelijke uitvoering van deze verbintenissen, onder andere in het kader van de partnerschapsraad en de gespecialiseerde comités die het verdrag voorziet waar de EU en het VK. Een eventuele ingebrekestelling kan zo nodig leiden tot tegenmaatregelen en arbitrageprocedures. Ook een correcte en volledige uitvoering van het uittredeverdrag, wat handel betreft met name het protocol over Noord-Ierland, is een blijvende vereiste. Als het VK hier blijvend in gebreke zou blijven kan ook dit leiden tot tegenmaatregelen. Het zou voor alle betrokkenen echter beter zijn indien dit vermeden kan worden.

## B. Trans-Atlantische agenda

Het onvoorspelbare karakter van het handelsbeleid van de Trump administratie zette de trans-Atlantische economische betrekkingen de afgelopen vier jaar regelmatig onder hoogspanning. De intrede van president Biden in het Witte Huis betekent niet noodzakelijk een volledige breuk met het economische en handelsbeleid van de vorige administratie. Hoewel de Biden administratie nog op heel wat dossiers haar standpunt moet bepalen, lijkt deze er wel een meer orthodoxe visie op het handelsbeleid op na te houden, is de toon van de interventies sterk gematigd, en lijkt er op heel wat domeinen potentieel voor samenwerking. We denken in de eerste plaats aan samenwerking rond technologie-standaarden, arbeidsnormen, klimaat, en productie en distributie van vaccins. De EU-VS Top op 15 juni 2021, de eerste sinds 2014, bevestigde alvast dit nieuwe elan in de trans-Atlantische relaties. Zo werd de *Trade & Technology Council* gelanceerd, een belangrijk platform voor samenwerking rond bijvoorbeeld standaarden en nieuwe technologieën. Daarnaast bereikten de EU en de VS een akkoord in het luchtvaartdispuut, dat reeds 17 jaar lang aansleept. De wederzijdse tarieven worden met dit akkoord alvast voor vijf jaar opgeschort.

Cela confirme qu'en matière de différends commerciaux, l'administration américaine actuelle tente d'inverser la spirale négative et se veut être un allié dans la recherche d'un agenda positif. Ce message a également été transmis à notre pays lors des entretiens bilatéraux avec Katherine Tai, représentante américaine au Commerce, le 8 avril et le 15 juin 2021. Dans les mois à venir, des efforts soutenus seront déployés pour trouver une solution au conflit de l'acier et de l'aluminium. Depuis 2018, des droits de douane américains sont en effet en place sur l'acier et l'aluminium européens. Ils ont incité l'UE, d'une part, à introduire des mesures de sauvegarde sur les importations de produits sidérurgiques. Ces mesures de sauvegarde expiraient en juin 2021 mais les États membres, sur proposition de la Commission, ont décidé le 18 juin 2021 d'une prolongation des mesures pour une durée de trois ans. L'UE a d'autre part également introduit des contre-mesures sous forme de droits de douane sur les importations américaines et ce, en deux phases. La deuxième phase devait initialement entrer en vigueur automatiquement le 1<sup>er</sup> juin 2021. Cependant, l'UE et les États-Unis ont annoncé le 17 mai 2021 qu'ils allaient collaborer pour lutter contre les surcapacités dans les secteurs de l'acier et de l'aluminium et l'UE a, dans ce cadre, décidé de suspendre la mise en œuvre de la deuxième phase des contre-mesures pour une période de six mois, c'est-à-dire jusqu'au 30 novembre. La Commission européenne confirme que cette suspension devrait être un premier pas vers l'élimination réciproque permanente des droits de douane dans ce dossier. L'UE a fait preuve de bonne volonté et il appartient désormais aux États-Unis d'en faire de même d'ici la fin de l'année.

Enfin, ces dernières années, les États-Unis ont mené également un certain nombre d'enquêtes sur les projets de taxe sur les services numériques dans divers pays européens, concluant qu'ils étaient généralement discriminatoires à l'égard des entreprises américaines (les "big tech"). Les projets de contre-mesures américaines sous forme de droits de douane ont pour l'instant été mis en attente et les États-Unis travaillent de manière constructive à un accord sur cette question fiscale au sein de l'OCDE.

### **C. Asie: Nouvelle-Zélande, Australie, Indonésie, Inde, Japon**

Les négociations entre la Nouvelle-Zélande et l'UE sur un accord de libre-échange ont débuté en juin 2018 et approchent tranquillement de leur terme après trois ans. Il est possible qu'un accord soit conclu d'ici la fin de l'année, à condition que la Nouvelle-Zélande continue à s'engager de manière constructive et fasse de nouvelles concessions dans les domaines de la propriété intellectuelle, des marchés publics, des services et des

Dit bevestigt dat op vlak van handelsdisputen de huidige VS-administratie de negatieve spiraal tracht om te buigen en een bondgenoot wil zijn in het zoeken naar een positieve agenda. Die boodschap kreeg ons land ook al tijdens bilaterale onderhouden met Katherine Tai, de Amerikaanse handelsvertegenwoordigster, op 8 april en 15 juni 2021. De komende maanden wordt hard voortgewerkt aan een oplossing voor het dispuut in staal en aluminium. Sinds 2018 gelden er immers Amerikaanse tarieven op Europees staal en aluminium. Ze hebben de EU ertoe bewogen enerzijds vrijwaringsmaatregelen in te voeren voor de import van staalproducten. Deze vrijwaringsmaatregelen zouden in juni 2021 aflopen maar de lidstaten hebben, op voorstel van de Commissie, op 18 juni 2021 beslist om de maatregelen voor een periode van drie jaar te verlengen. Anderzijds voerde de EU tegenmaatregelen in de vorm van tarieven tegen VS-import in, en dit in twee fasen. De tweede fase zou automatisch ingaan op 1 juni 2021. Op 17 mei 2021 kondigden de EU en de VS aan te zullen samenwerken om de overcapaciteit in staal en aluminium aan te pakken. Hierop kondigde de EU aan, bij wijze van teken van goede wil, de invoering van de tweede fase aan tegenmaatregelen op te schorten voor een periode van zes maanden, oftewel tot en met 30 november. De Europese Commissie bevestigt dat deze opschorting een eerste stap moet zijn in de richting van de permanente wederzijdse opheffing van tarieven in dit dossier. De EU toonde haar goede wil; nu is het aan de Verenigde Staten om tegen het einde van dit jaar hetzelfde te doen.

De VS heeft ten slotte de voorbije jaren een aantal onderzoeken gevoerd naar de plannen voor een digitale dienstentaks in verschillende Europese landen, met als conclusie dat deze doorgaans discriminerend is voor Amerikaanse bedrijven (de "big tech"). De plannen voor Amerikaanse tegenmaatregelen in de vorm van tarieven werden voorlopig *on hold* gezet en de VS werkt constructief mee aan een akkoord over deze fiscale kwestie binnen de OESO.

### **C. Azië: Nieuw Zeeland, Australië, Indonesië, India, Japan**

De onderhandelingen tussen Nieuw-Zeeland en de EU over een vrijhandelsovereenkomst zijn in juni 2018 van start gegaan en naderen na drie jaar stilaan de eindmeet-discussies. Mogelijk kan er tot een akkoord gekomen worden tegen het einde van het jaar, mits Nieuw-Zeeland zich verder constructief engageert en verdere toegevingen doet op vlak van intellectuele eigendom, openbare aanbestedingen, diensten en investeringen. De ratificatie

investissements. La ratification des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail reste un point d'attention pour notre pays, tout comme l'accès au marché pour les produits agricoles sensibles. Dans le domaine du développement durable, la Nouvelle-Zélande fait preuve d'ambition, ce dont nous nous félicitons.

L'Australie et l'UE négocient également un accord de libre-échange depuis juin 2018. Ces négociations sont bien avancées, mais plus difficiles qu'avec la Nouvelle-Zélande. Un accord ne sera pas trouvé avant la fin de cette année. Les points les plus litigieux et politiquement sensibles concernent les dispositions relatives au climat dans le chapitre sur le commerce et le développement durable, les indications géographiques et l'accès au marché pour les produits agricoles.

Les négociations avec l'Indonésie ont été difficiles en 2020. En 2021, l'effort principal sera donc de créer une dynamique positive. L'accord avec l'UE est une priorité pour l'Indonésie, qui espère s'intégrer aux chaînes de valeur mondiales grâce à cet accord et à sa participation à l'accord RCEP (partenariat économique global régional). L'Indonésie a déjà pris des mesures significatives en faveur d'une plus grande ouverture, mais des obstacles importants subsistent, tels que les barrières sanitaires et phytosanitaires ou les intérêts offensifs de l'Indonésie en matière d'accès des prestataires de services indonésiens à l'UE (les infirmières par exemple).

Lors du sommet UE-Inde du 7 mai 2021, il a été convenu de reprendre les négociations en vue d'un accord de libre-échange équilibré, ambitieux, global et mutuellement bénéfique, interrompues depuis 2013, et de lancer des négociations en vue d'un accord autonome sur la protection des investissements et d'un accord sur les indications géographiques. Le lien est clairement établi avec les progrès indispensables sur les barrières commerciales existantes, afin d'instaurer la confiance nécessaire au succès des négociations.

#### D. Amérique centrale et latine

Lancées en mai 2016, les négociations en vue de la modernisation de l'Accord global UE-Mexique ont été clôturées en septembre 2019 (volet politique) et en avril 2020 (volet commercial). Une fois entré en vigueur, l'accord supprimera la quasi-totalité des droits de douane, libéralisera de nombreux services et investissements, octroiera l'accès des entreprises européennes aux marchés publics mexicains mais permettra également de faciliter le commerce bilatéral en simplifiant les procédures douanières. Après nettoyage juridique et traduction dans toutes les langues de l'UE, l'accord sera présenté pour adoption au Conseil et au Parlement européens. Cette présentation est prévue au cours du second semestre

van de fundamentele conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie blijft een aandachtspunt voor ons land, net als de markttoegang voor gevoelige landbouwproducten. Op het gebied van duurzame ontwikkeling toont Nieuw Zeeland zeker ambitie die wij toejuichen.

Australië en de EU onderhandelen ook sinds juni 2018 over een vrijhandelsovereenkomst. Deze onderhandelingen zijn ver gevorderd, maar verlopen moeizamer dan met Nieuw-Zeeland. Een akkoord zal nog niet voor het einde van dit jaar zijn. De meest contentieuze, politiek gevoelige punten in de onderhandeling betreffen de klimaatbepalingen in het hoofdstuk handel en duurzame ontwikkeling, geografische aanduidingen en de markttoegang voor landbouwproducten.

De onderhandelingen met Indonesië verliepen in 2020 moeizaam. In 2021 wordt dan ook voornamelijk getracht een positieve dynamiek te creëren. Voor Indonesië is het akkoord met de EU een prioriteit, dat hoopt deel te worden van de globale waardenketens via dit akkoord en haar deelname aan RCEP (regionaal alomvattend economisch partnerschap). Indonesië zette reeds belangrijke stappen naar meer openheid, doch belangrijke obstakels blijven bestaan, zoals barrières van sanitaire en fytosanitaire aard of de offensieve belangen van Indonesië voor toegang voor dienstverleners uit Indonesië tot de EU (verpleegsters bijvoorbeeld).

Op de EU-India Top op 7 mei 2021 werd afgesproken de sinds 2013 onderbroken onderhandelingen voor een evenwichtig, ambitieus, alomvattend vrijhandelsakkoord waar beide partijen voordeel bij hebben, te hervatten, onderhandelingen te starten voor een stand-alone investeringsbeschermingsakkoord en een akkoord rond geografische aanduidingen. De link wordt duidelijk gelegd met noodzakelijke vooruitgang op vlak van bestaande handelsbelemmeringen, om het nodige vertrouwen te creëren om de onderhandelingen te doen slagen.

#### D. Centraal en Latijns-Amerika

De onderhandelingen over de modernisering van de Globale overeenkomst EU-Mexico, die in mei 2016 van start zijn gegaan, werden in september 2019 (politiek gedeelte) en april 2020 (handels gedeelte) afgerond. Zodra de overeenkomst in werking treedt, zullen bijna alle douanerechten worden afgeschaft, zullen vele diensten en investeringen worden geliberaliseerd, zullen Europese bedrijven toegang krijgen tot de Mexicaanse markt voor overheidsopdrachten, maar zal ook de bilaterale handel worden vergemakkelijkt door de vereenvoudiging van de douaneprocedures. Na de opschoning van de wetgeving en de vertaling in alle EU-talen zal het akkoord ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Europese

de 2021. Une réflexion est actuellement en cours au sein de la Commission européenne quant à l'opportunité de scinder l'accord en trois parties: un accord de libre-échange, un accord de protection des investissements et un accord de coopération politique.

Les négociations commerciales en vue de la modernisation de l'accord d'association UE-Chili progressent rapidement, dix rounds de négociations ayant eu lieu depuis fin 2017. L'objectif demeure de conclure ces négociations avant la fin de cette année. À l'instar de l'accord avec le Mexique, l'accord commercial avec le Chili vise à approfondir nos relations commerciales au moyen d'un accord approfondi, moderne et global. Les chapitres les plus épineux sont l'accès aux matières premières, le développement durable, la protection des investissements, les indications géographiques et l'accès réciproque aux biens agricoles.

Les négociations commerciales avec les pays du Mercosur (Brésil, Argentine, Paraguay et Uruguay) se sont clôturées en juin 2019, vingt ans après leur lancement. La préparation administrative et la traduction de l'accord dans les langues de l'UE sont en cours. Les critiques formulées à l'encontre des conséquences potentielles de l'entrée en vigueur de l'accord sur le développement durable et des doutes émergeant sur la volonté du Brésil de mettre réellement en œuvre les dispositions de ce chapitre, ont poussé la Commission européenne à travailler sur trois fronts. Elle travaille sur des instruments législatifs autonomes qui doivent empêcher toute importation dans l'Union européenne de biens dont la méthode de production n'est pas en phase avec celles promues par l'UE (déforestation, pesticides, devoir de diligence, ...). Ensuite, des programmes développés par le biais d'initiatives de coopération bilatérale doivent renforcer notre collaboration et les capacités des pays du Mercosur dans plusieurs domaines d'importance pour l'UE (lutte contre la déforestation, traçabilité des produits, ...). Enfin, un instrument bilatéral devant veiller à assurer la mise en œuvre effective du chapitre développement durable de l'accord est en cours de rédaction. La Belgique souhaite contribuer de manière constructive à la réflexion en cours au sujet des demandes européennes additionnelles. Notre pays demande l'adjonction d'un protocole dont la valeur juridique est égale à celle de l'accord lui-même. Le protocole devra contenir des dispositions exécutoires portant sur le climat, la déforestation et les droits sociaux. La protection des filières agricoles sensibles demeure également un point essentiel pour nous.

Raad en het Parlement. Verwacht wordt dat dit in de tweede helft van 2021 zal gebeuren. De Europese Commissie overweegt momenteel of het akkoord in drie delen moet worden opgesplitst: een vrijhandelsakkoord, een investeringsbeschermingsakkoord en een politiek samenwerkingsakkoord.

De handelsonderhandelingen over de modernisering van de associatieovereenkomst EU-Chili vorderen snel: sinds eind 2017 hebben er tien onderhandelingsrondes plaatsgevonden. Het blijft de bedoeling deze onderhandelingen voor het eind van dit jaar af te ronden. Net als het akkoord met Mexico heeft het handelsakkoord met Chili tot doel onze handelsbetrekkingen te verdiepen door middel van een alomvattende, moderne en globale overeenkomst. De moeilijkste hoofdstukken zijn de toegang tot grondstoffen, duurzame ontwikkeling, de bescherming van investeringen, de geografische aanduidingen en wederkerige toegang tot landbouwproducten.

De handelsbesprekingen met de Mercosur-landen (Brazilië, Argentinië, Paraguay en Uruguay) werden in juni 2019 afgesloten, twintig jaar nadat zij van start waren gegaan. De administratieve voorbereiding en de vertaling van het akkoord in de talen van de EU zijn aan de gang. Kritiek op de mogelijke gevolgen van de inwerkingtreding van het akkoord op het gebied van duurzame ontwikkeling en opkomende twijfels over de bereidheid van Brazilië om de bepalingen van dit hoofdstuk daadwerkelijk ten uitvoer te leggen, hebben de Europese Commissie ertoe aangezet op drie fronten te werken. Zij werkt aan autonome wetgevingsinstrumenten die moeten verhinderen dat in de Europese Unie goederen worden ingevoerd waarvan de productiemethoden niet in overeenstemming zijn met de door de EU bepleite methoden (ontbossing, pesticiden, zorgplicht). In de tweede plaats moeten de programma's die in het kader van bilaterale samenwerkingsinitiatieven zijn ontwikkeld onze samenwerking en de capaciteiten van de Mercosur-landen versterken op verschillende gebieden die voor de EU van belang zijn (bestrijding van ontbossing, traceerbaarheid van producten, enz.) Tot slot wordt gewerkt aan een bilateraal instrument om te zorgen voor de daadwerkelijke uitvoering van het hoofdstuk duurzame ontwikkeling van de overeenkomst. België wenst een constructieve bijdrage te leveren aan de lopende besprekingen over de bijkomende Europese verzoeken. Ons land vraagt de toevoeging van een protocol waarvan de juridische waarde gelijk is aan die van de overeenkomst zelf. Het protocol moet bindende bepalingen bevatten inzake klimaat, ontbossing en sociale rechten. Ook de bescherming van gevoelige landbouwsectoren blijft voor ons een belangrijk punt.

## E. Méditerranée

L'union douanière existante entre l'UE et la Turquie est en place depuis 1995 et s'applique presque exclusivement aux produits industriels. Le fait que des secteurs économiques importants (par exemple l'agriculture, les services, ...) n'en fassent pas partie, mais aussi le fait que la Turquie doive appliquer les accords de libre-échange conclus par l'UE sans avoir son mot à dire, rendent la mise en œuvre de l'union douanière extrêmement difficile. La question de la modernisation de l'union douanière est à l'ordre du jour des discussions politiques depuis plusieurs années.

Bien que cela ne soit pas conforme aux principes de l'union douanière, la Turquie exige des entreprises européennes qu'elles fournissent des certificats d'origine et des contrôles de sécurité supplémentaires, et impose des droits d'importation sur certains produits alimentaires industriels et transformés. Cela a non seulement un impact négatif sur les entreprises, mais crée également une charge administrative pour les différentes administrations nationales. Cette façon de procéder constitue un irritant pour les entreprises et les administrations européennes depuis des années, mais la Turquie ne montre guère de volonté d'appliquer les règles correctement. En mars 2021, les chefs d'états et de gouvernement réunis au sein du Conseil européen ont demandé à la Commission d'intensifier les négociations avec la Turquie pour éliminer les problèmes de mise en œuvre de l'union douanière existante. Au cours du mois de juin 2021, la Commission et les autorités turques ont mené plusieurs séries de consultations pour résoudre ces problèmes, mais les progrès ont été limités.

Les discussions sur une éventuelle modernisation de l'union douanière entre l'UE et la Turquie ont débuté au sein de l'UE en 2016 avec une proposition de mandat de négociation pour la Commission. La discussion de ce mandat au Conseil a été suspendue à la mi-mai 2017 en raison de la détérioration des relations politiques entre l'UE et la Turquie. Le Conseil européen de décembre 2020 a mis sur la table l'offre d'un agenda positif si la Turquie montre sa volonté de prendre les mesures durables nécessaires pour se rapprocher de l'UE.

Lors du Conseil européen de juin 2021, les dirigeants ont pris note des mesures prises par la Turquie pour s'inscrire dans cet agenda positif et ont pris note du début des travaux au niveau technique en vue d'un mandat pour moderniser l'union douanière UE-Turquie. Les dirigeants ont rappelé la nécessité de s'attaquer aux difficultés actuelles de mise en œuvre de l'union

## E. Middellandse Zeegebied

De bestaande douane-unie EU-Turkije is in werking sinds 1995 en is bijna uitsluitend van toepassing op industriële goederen. Het feit dat belangrijke economische sectoren (bv landbouw, diensten,..) geen deel uitmaken, maar ook het feit dat Turkije vrijhandelsakkoorden afgesloten door de EU moet uitvoeren zonder inspraak te hebben, zorgt voor een uiterst moeizame uitvoering van de douane-unie. De modernisering van de douane-unie staat reeds meerdere jaren op de politieke agenda.

Hoewel dit niet in lijn is met de principes van de douane-unie vraagt Turkije van Europese bedrijven bijkomende oorsprongscertificaten en veiligheidscontroles, en heft het invoerrechten op sommige industriële en bewerkte voedingsproducten. Dit heeft niet alleen negatieve gevolgen voor bedrijven, maar zorgt ook voor een administratieve last voor de verschillende nationale administraties. Deze handelswijze leidt al jaren tot ergernis bij Europese bedrijven en administraties, maar Turkije toont weinig bereidheid om de regels correct toe te passen. De staatshoofden en regeringsleiders hebben in maart 2021 tijdens een vergadering van de Europese Raad aan de Commissie gevraagd om de onderhandelingen met Turkije over het wegwerken van problemen in de uitvoering van de bestaande douane-unie te intensifiëren. In de loop van juni 2021 hebben de Commissie en Turkse overheid verschillende overlegmoment gehad om deze punten weg te werken, hierbij is slechts beperkte vooruitgang geboekt.

De besprekingen over een eventuele modernisering van de douane-unie tussen de EU en Turkije zijn in 2016 binnen de EU van start gegaan met een voorstel van onderhandelingsmandaat voor de Commissie. De bespreking van dit mandaat in de Raad werd midden mei 2017 opgeschort omwille van de verslechterde politieke relaties tussen EU en Turkije. De Europese Raad van december 2020 heeft het aanbod van een positieve agenda op tafel gelegd, indien Turkije bereidheid toont om de nodige duurzame stappen te zetten in de richting van de EU.

Tijdens de Europese Raad van juni 2021 hebben de leiders akte genomen van de stappen die door Turkije heeft gezet om zich bij deze positieve agenda aan te sluiten en hebben zij nota genomen van de aanvang van de werkzaamheden op technisch niveau met het oog op een mandaat voor de modernisering van de douane-unie EU-Turkije. De leiders hebben eraan herinnert dat de

douanière, en assurant son application effective à tous les États membres.

## IX. — CONCLUSIONS

Les années 2020 et 2021 auront été marquées par une crise sanitaire d'ampleur mondiale, dont les effets sur le commerce international et sur l'économie ont été ressentis à maints égards. L'importance d'avoir dans ce contexte une politique commerciale européenne forte, résiliente et autonome est une évidence, et ce particulièrement en ce qui concerne la sécurité et la diversification de nos chaînes d'approvisionnement.

Ce constat s'impose d'autant plus que la place de l'Europe dans les chaînes d'approvisionnement mondiales ne cesse de décroître, une diminution amenée à perdurer au profit notamment de la Chine qui continue de conquérir des nouveaux marchés et bénéficie ce faisant souvent d'un avantage de "premier arrivé" (*first mover advantage*). Dans un environnement commercial mondial extrêmement compétitif et en perpétuelle mutation, il est plus que jamais essentiel que l'UE adopte une politique commerciale proactive, non seulement pour protéger ses intérêts commerciaux mais également pour promouvoir et défendre les valeurs et standards qui sont les nôtres.

Car le commerce reste l'un des outils les plus puissants de l'UE. Il contribue à la prospérité et à la compétitivité économique de l'Europe et sert de levier géostratégique et normatif. L'attractivité du marché intérieur européen constitue dans ce contexte l'élément clé de notre capacité d'influence et nous devons veiller à la maintenir. Il convient dès lors de garder un juste équilibre entre la nécessaire ouverture vers les marchés extérieurs et le besoin d'avoir une politique commerciale cohérente avec nos politiques internes et qui reflète les défis de notre temps et les attentes de nos citoyens. C'est la raison pour laquelle la Belgique plaide pour une politique commerciale ambitieuse, ouverte sur le monde et qui soutienne nos objectifs européens internes comme la transformation verte et numérique, ainsi que nos standards en terme de respect des droits de l'homme et de promotion des droits sociaux. Il s'agit d'une question de conviction par rapport à l'ordre mondial que nous souhaitons mais aussi une nécessité afin d'assurer à nos opérateurs économiques des conditions de concurrence équitables à l'échelle internationale.

L'établissement de ces conditions de concurrence équitables passe également par l'adoption de règles

huidige moeilijkheden bij de uitvoering van de douane-unie moeten worden aangepakt, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat zij daadwerkelijk op alle lidstaten wordt toegepast.

## IX. — CONCLUSIES

De jaren 2020 en 2021 stonden in het teken van een wereldwijde gezondheids crisis, waarvan de gevolgen voor de internationale handel en de economie op vele manieren voelbaar waren. Het belang van een sterk, veerkrachtig en autonoom Europees handelsbeleid is in dit verband evident, vooral met het oog op de veiligheid en de diversificatie van onze bevoorradingsketens.

Deze vaststelling is des te belangrijker omdat de plaats van Europa in de mondiale toeleveringsketens voortdurend afneemt, een achteruitgang die zich naar verwachting zal voortzetten, met name ten voordele van China, dat nieuwe markten blijft veroveren en daarbij vaak profiteert van een "*first mover advantage*". In een uiterst competitieve en voortdurend veranderende mondiale handelsomgeving is het meer dan ooit van essentieel belang dat de EU een proactief handelsbeleid voert, niet alleen om haar handelsbelangen te beschermen, maar ook om onze waarden en normen te bevorderen en te verdedigen.

De handel blijft immers een van de krachtigste instrumenten van de EU. Het draagt bij tot de welvaart en het economisch concurrentievermogen van Europa en fungeert als een geostrategische en normatieve hefboom. In dit verband is de aantrekkelijkheid van de Europese binnenmarkt het sleutelement van ons vermogen om invloed uit te oefenen en wij moeten ervoor zorgen dat dit behouden blijft. Daarom is het belangrijk een juist evenwicht te handhaven tussen de noodzaak om ons open te stellen voor buitenlandse markten en de noodzaak om een handelsbeleid te voeren dat strookt met ons intern beleid en dat de uitdagingen van onze tijd en de verwachtingen van onze burgers weerspiegelt. Daarom pleit België voor een ambitieus handelsbeleid dat openstaat voor de wereld en onze interne Europese doelstellingen ondersteunt, zoals de groene en digitale transitie, alsook onze normen inzake de eerbiediging van de mensenrechten en de bevordering van sociale rechten. Dit is een kwestie van overtuiging ten aanzien van de wereldorde die wij wensen, maar ook een noodzaak om eerlijke concurrentievoorwaarden voor onze ondernemingen op internationale schaal te waarborgen.

Om dit level playing field tot stand te brengen, moeten ook gemoderniseerde multilaterale regels worden

multilatérales modernisées. L'OMC doit dans cette optique rester le principal forum de référence et doit impérativement faire l'objet de réformes pour continuer d'exister et rester crédible. Le retour des États-Unis vers un multilatéralisme plus affirmé et un nouveau leadership à la tête de l'OMC, offrent un élan à saisir dans cette optique.

En tant qu'économie ouverte, la Belgique bénéficie énormément du commerce international et en est fortement dépendante. Il est dès lors important que notre pays puisse continuer de peser et de faire entendre sa voix dans l'orientation de la politique commerciale européenne. Notre engagement à cet égard ne peut toutefois avoir d'impact que s'il est basé sur des propositions concrètes, réalistes et équilibrées et sur la recherche active de partenaires et de coalitions. La force de persuasion de nos messages et propositions reste toutefois aussi dépendante de notre crédibilité sur la politique commerciale. Dans ce contexte, la Belgique devra prêter une attention particulière également à la ratification des accords commerciaux en attente afin de prouver qu'elle reste un partenaire constructif et loyal.

Bruxelles, le 5 juillet 2021

*La vice-première ministre et  
ministre des Affaires étrangères,  
des Affaires européennes, du Commerce extérieur  
et des Institutions culturelles fédérales,*

Sophie WILMÈS

aangenomen. De WTO moet het belangrijkste referentieforum blijven en moet worden hervormd, wil zij blijven bestaan en geloofwaardig blijven. De terugkeer van de Verenigde Staten naar een meer uitgesproken multilateralisme en een nieuw leiderschap aan het hoofd van de WTO bieden in dit opzicht een niet te missen kans.

Als open economie profiteert België in hoge mate van de internationale handel en is het er sterk van afhankelijk. Daarom is het belangrijk dat ons land een stem blijft hebben in de uitstippeling van het Europese handelsbeleid. Onze inzet op dit gebied kan echter alleen effect hebben als deze gebaseerd is op concrete, realistische en evenwichtige voorstellen en op het actief zoeken naar partners en coalities. De overtuigingskracht van onze boodschappen en voorstellen hangt ook af van onze geloofwaardigheid op het gebied van het handelsbeleid. In dit verband zal België ook bijzondere aandacht moeten besteden aan de ratificatie van de handelsakkoorden die nog in de maak zijn, om te bewijzen dat het een constructieve en loyale partner blijft.

Brussel, 5 juli 2021

*De vice-eersteminister en  
minister van Buitenlandse Zaken,  
Europese Zaken en Buitenlandse Handel,  
en de Federale Culturele Instellingen,*

Sophie WILMÈS