

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2016

**Voortgangsrapport 2016 van de vice-
eersteminister en minister van Buitenlandse
Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris
en de Federale Culturele Instellingen,
inzake handelsverdragen**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2016

**Rapport de progrès 2016 du vice-premier
ministre et ministre des Affaires étrangères et
européennes, chargé de Beliris
et des Institutions culturelles fédérales,
relatif aux traités commerciaux**

| | | |
|-------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| DéFI | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PP | : | Parti Populaire |

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n^o de base et du n^o consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

| INHOUD | Blz. | SOMMAIRE | |
|---|------|---|----|
| 1. Inleiding | 4 | 1. Introduction | 4 |
| 2. België in het kader van het handelsbeleid van de Europese Unie (EU) | 4 | 2. La Belgique dans le cadre de la politique commerciale de l'Union européenne (UE) | 4 |
| 2.1. Politiek en institutioneel kader | 4 | 2.1. Cadre politique et institutionnel | 4 |
| 2.1.1. Positie van België binnen het handelsbeleid van de EU | 4 | 2.1.1. Position de la Belgique au sein de la politique commerciale de l'UE | 4 |
| 2.1.2. Belgisch institutioneel kader inzake coördinatie en opvolging..... | 5 | 2.1.2. Cadre institutionnel belge de coordination et de suivi..... | 5 |
| 2.2. De nieuwe handelsstrategie van de EU..... | 7 | 2.2. La nouvelle stratégie commerciale de l'UE | 7 |
| 2.3. Duurzame ontwikkeling en mensenrechten in het handelsbeleid van de EU | 9 | 2.3. Développement durable et droits de l'homme dans la politique commerciale de l'UE | 9 |
| 2.3.1. Handelsovereenkomst met Zuid-Korea..... | 9 | 2.3.1. L'accord avec la Corée du Sud | 9 |
| 2.3.2. De preferentiële regelingen SAP en SAP+ | 11 | 2.3.2. Les régimes préférentiels SGP et SGP+ | 11 |
| 2.3.3. Mensenrechteninstrumenten | 12 | 2.3.3. Instruments droits de l'homme | 12 |
| 2.4. Casestudies | 13 | 2.4. Etudes de cas | 13 |
| 2.4.1. Andesgemeenschap – Vrijhandelsakkoord van de EU met Peru en Colombia | 13 | 2.4.1. Communauté Andine - Accord de libre-échange UE avec le Pérou et la Colombie..... | 13 |
| 2.4.2. Associatieovereenkomst EU – Centraal-Amerika..... | 20 | 2.4.2. Accord d'association UE- Amérique Centrale | 20 |
| 3. De BLEU- en Europese Investeringsakkoorden | 24 | 3. Les accords UEBL et européens en Matière d'investissement | 24 |
| 3.1. Oorsprong en evolutie - Van 1964 tot vandaag | 24 | 3.1. Origine et évolution – de 1964 à aujourd'hui | 24 |
| 3.2. Welke “way forward”? | 26 | 3.2. Quelle “way forward”? | 26 |
| 3.2.1. <i>Het internationale investeringsbeleid van de EU</i> | 26 | 3.2.1. <i>La politique internationale d'investissement de l'UE</i> | 26 |
| 3.2.2. <i>Bilaterale akkoorden die nog geratificeerd worden</i> | 27 | 3.2.2. <i>Les accords UEBL en cours de ratification ...</i> | 27 |
| 3.2.3. <i>Toekomstige bilaterale investeringsverdragen: voorstel van nieuwe BLEU-modeltekst</i> | 29 | 3.2.3. <i>Les accords UEBL à l'avenir: présentation du projet de nouveau texte-modèle</i> | 29 |
| 4. Bijlagen..... | 31 | 4. Annexes | 31 |
| 4.1. Nota aan de Commissie Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van 18/11/2015..... | 31 | 4.1. Note à la Commission des Relations extérieures de la Chambre du 18/11/2015..... | 31 |
| 4.2. Handelsbeleid EU, mensenrechten en arbeidsrechten - Referenties | 32 | 4.2. Politique commerciale de l'UE, droits de l'homme et droit du travail - Références | 32 |
| 4.3. Tabel BLEU-investeringsakkoorden in onderhandeling, afsluiting of in werking..... | 34 | 4.3. Tableau des accords d'investissement UEBL en cours de (re)négociation, de conclusion ou mis en œuvre | 34 |

1. INLEIDING

Dit verslag werd opgesteld in opvolging van het debat dat plaats vond in de Commissie Buitenlandse Zaken van de Kamer op 18/11/2015. De Minister van Buitenlandse Zaken heeft er zich toen toe verbonden om jaarlijks een algemeen verslag over te maken over de evolutie van onze betrekkingen met de landen waarmee wij een vrijhandelsakkoord aangaan of een overeenkomst inzake de bescherming van onze investeringen afsluiten, of dat nu in het bilaterale kader is, in dat van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie of in het Europese kader. Gezien de belangrijke wijzigingen die deze ondergaan hebben gedurende de afgelopen jaren, leek het ook onontbeerlijk om in dit rapport ook in te gaan op de strategie en de bevoegdheden van de Europese Unie zowel inzake handelsakkoorden als investeringsovereenkomsten.

De bedoeling van het verslag is om het debat inzake ons handelsbeleid te structureren en een discussie te voeren over het geheel van de verdragen die ter instemming aan het Parlement worden voorgelegd eerder dan over de afzonderlijke akkoorden. Niettemin biedt het de kans om, op vraag van de leden van de Commissie, in te zoomen op bepaalde landen of regio's die zij met meer aandacht willen blijven volgen. Het is dan ook op vraag van de Commissieleden dat in dit rapport dieper wordt ingegaan op de situatie in een aantal Latijns-Amerikaanse landen. Gezien de voortdurende evolutie terzake, is er voorkeur aan gegeven zich niet uit te spreken over de onderhandelingen die nog aan de gang zijn, met name die met de VS.

Om het verslag summier te houden is een referentielijst toegevoegd in bijlage van documenten die via internet kunnen geconsulteerd worden.

Zoals vermeld in de Kamer, is dit verslag een eerste aanzet en is het niet te nemen of te laten. In een volgende editie kan, indien dat de wens van de Commissie is, de inhoud ervan aangepast worden of kunnen nieuwe prioriteiten aan bod komen.

2. BELGIË IN HET KADER VAN HET HANDELSBELEID VAN DE EUROPESE UNIE

2.1. Politiek en institutioneel kader

2.1.1. Positie van België binnen het handelsbeleid van de EU

Ons land werkt actief mee bij het vastleggen van het handelsbeleid van de EU en steunt het daarbij de volgende sleutelprincipes:

1. INTRODUCTION

Ce rapport a été rédigé suite au débat survenu en Commission des Relations extérieures de la Chambre du 18/12/2015. Le Ministre des Affaires étrangères s'y est engagé à soumettre annuellement un rapport général reflétant l'évolution de nos relations avec les pays avec lesquels nous concluons un traité de libre-échange commercial ou un accord de protection des investissements, que ce soit dans le cadre bilatéral, de celui de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, ou dans le cadre européen. Etant donné les modifications importantes qu'elles ont connues au cours des dernières années, il a semblé indispensable que ce rapport expose également la stratégie et les compétences de l'Union Européenne tant en matière d'accords commerciaux que d'accords relatifs aux investissements.

L'objectif de ce rapport est de structurer le débat en matière de politique commerciale, et d'engager une discussion sur la totalité des accords qui sont soumis à l'assentiment du Parlement plutôt que d'examiner des rapports individuels. Il offre toutefois l'opportunité, à la demande des Membres de la Commission des Relations extérieures, d'accorder une attention particulière à certains pays ou régions. C'est ainsi que, à la demande des Membres de la Commission, le présent rapport se penche en particulier sur la situation dans certains pays d'Amérique latine. Etant donné l'évolution permanente des discussions, il a été jugé préférable de ne pas encore se prononcer sur les négociations qui sont en cours, notamment avec les Etats-Unis.

Afin de permettre la présentation d'un rapport concis, une liste de références de documents, pouvant être consultés sur internet, est ajoutée en annexe.

Comme mentionné à la Chambre, précisons encore que ce rapport est un premier essai qui n'est pas à prendre ou à laisser. Si la Commission le souhaite, son contenu pourra dans l'avenir être adapté ou de nouvelles priorités pourront y être abordées.

2. LA BELGIQUE DANS LE CADRE DE LA POLITIQUE COMMERCIALE DE L'UNION EUROPÉENNE (UE)

2.1. Cadre politique et institutionnel

2.1.1. Position de la Belgique au sein de la politique commerciale de l'UE

Notre pays articule sa participation active à la définition de la politique commerciale de l'UE autour de quelques principes-clés:

- Als prioriteit is er het **engagement binnen de Wereldhandelsorganisatie (WTO)**, het meest geschikte forum om ambitieuze en rechtvaardige handelsovereenkomsten vooruitgang te laten boeken. In het kader van de tiende ministeriële conferentie van de WTO in december 2015 in Nairobi heeft België zich er zo samen met zijn partners van de EU toe verbonden om te blijven bijdragen aan een geloofwaardig multilateraal handelsstelsel. Twintig jaar na haar oprichting telt de WTO 161 leden. De duurzaamheid van dat succes is evenwel onderworpen aan het vermogen van de organisatie om nieuwe overeenkomsten te blijven voortbrengen en om de eerdere overeenkomsten in werking te brengen.

- Aanvullend aan de multilaterale onderhandelingen, die de beste manier blijven om ambitieus en rechtvaardig handelsverkeer te verwezenlijken, blijft België zich ten volle inzetten voor **plurilaterale onderhandelingen**, die een soort voorloper zijn voor specifieke onderwerpen, zoals in het domein van informatietechnologieën, met een akkoord in december 2015 in Nairobi, of zoals in dat van milieugoederen, waarvoor de onderhandelingen verder lopen.

- Ook in de geest van complementariteit van de verschillende niveaus van handelsoverhandelingen, volgt België met grote aandacht de ontwikkelingen van de **bilaterale onderhandelingen van de Europese Unie** met meerdere partners. Het afsluiten in 2015 van een ambitieus vrijhandelsakkoord met Vietnam heeft nogmaals gewezen op de capaciteit van de Europese Unie om zich tot een veelbelovende markt te openen. In het kader van de onderhandelingen van de Europese Commissie met de Verenigde Staten en Japan, zal België enerzijds actief zijn economische belangen blijven bevorderen en anderzijds een hoge graad van ambitie, transparantie, respect voor onze normen en waarden en van promotie van duurzame ontwikkeling blijven eisen.

- Op binnenlands vlak blijft er bijzondere aandacht gaan naar de voorbereiding van de **parlementaire ratificatie van de al afgeronde handelsovereenkomsten** (met name de overeenkomsten gesloten met de Oost-Europese partners, de Andeslanden, de Afrikaanse douane-unies, en de nog hangende overeenkomsten met Vietnam, Singapore en Canada).

2.1.2 *Het institutioneel kader inzake coördinatie en opvolging*

Het handelsbeleid van de Europese Unie is een exclusieve EU-bevoegdheid. Concreet betekent het dat de Europese Commissie onderhandelt in naam van de Europese Unie, zowel multilateraal binnen de

- Au premier plan figure l'**engagement dans l'Organisation mondiale du commerce (OMC)**, forum le plus à même de faire progresser des accords commerciaux ambitieux et équitables. Dans le cadre de la dixième Conférence ministérielle de l'OMC en décembre 2015 à Nairobi, la Belgique s'est ainsi engagée avec ses partenaires de l'Union européenne à continuer de soutenir un système commercial multilatéral crédible. Vingt ans après sa création, l'OMC recense 161 membres. La durabilité de ce succès est toutefois conditionnée à la capacité de l'organisation de continuer à produire de nouveaux accords et à mettre en œuvre les accords passés;

- En complément aux négociations multilatérales qui restent le meilleur moyen de réaliser des échanges commerciaux ambitieux et équitables, la Belgique continue à s'investir dans des **négociations plurilatérales** qui constituent une forme d'avant-garde sur des sujets spécifiques, comme dans le domaine des technologies de l'information avec un accord en décembre 2015 à Nairobi ou dans celui des biens environnementaux pour lequel les négociations se poursuivent;

- Toujours dans l'esprit de complémentarité des différents niveaux de négociation commerciale, la Belgique suit avec beaucoup d'attention les développements des **négociations bilatérales de l'Union européenne** avec plusieurs partenaires. La conclusion en 2015 d'un ambitieux Traité de libre-échange avec le Vietnam a rappelé la capacité de l'Union européenne de s'ouvrir à un marché prometteur. Dans le cadre des négociations menées par la Commission européenne avec les États-Unis et le Japon, la Belgique continuera, d'une part, à promouvoir activement ses intérêts économiques et, d'autre part, à exiger un haut degré d'ambition, de transparence, de respect de nos normes et valeurs et de promotion du développement durable;

- Sur le plan intérieur, une attention particulière continue à être accordée à la préparation de la **ratification parlementaire des accords commerciaux déjà finalisés** (notamment les accords conclus avec les partenaires d'Europe orientale, avec les pays andins, avec les Unions douanières africaines, en attendant le Vietnam, Singapour, et le Canada).

2.1.2 *Cadre institutionnel de coordination et de suivi*

La politique commerciale de l'Union européenne est une compétence exclusive de l'UE. Concrètement, cela signifie que la Commission européenne négocie au nom de l'Union européenne, aussi bien au niveau

Wereldhandelsorganisatie (WTO), als bilateraal in het kader van het EU nabuurschap of met interessante derde landen.

- De Commissie dient haar onderhandelingen wel te voeren op basis van een mandaat van de Raad van de EU (bestaande uit de 28 Lidstaten waaronder België) en in consultatie met dezelfde Raad. Op het einde van de onderhandelingen moet de Raad eveneens akkoord gaan met het onderhandelingsresultaat. Sinds de inwerkingtreding van het verdrag van Lissabon in 2009 behoren ook buitenlandse directe investeringen tot de exclusieve EU bevoegdheid. Sinds dan dient ook het Europees Parlement geconsulteerd te worden en in te stemmen met het onderhandelingsresultaat;

- Het raadplegen van de Lidstaten gebeurt op de Ministerraad voor Buitenlandse Zaken in zijn samenstelling voor Handel. Daarnaast vindt zeer regelmatig overleg plaats binnen het EU handelsbeleidscomité (TPC in het Engels) op niveau van de handelstitularissen, de plaatsvervangers, alsook op sectorniveau voor diensten & investeringen. De Commissie pleegt eveneens overleg met de Lidstaten in de voorbereiding van nieuwe onderhandelingen. Ook het maatschappelijk middenveld wordt geraadpleegd. Samen met haar mandaatvoorstel aan de Raad legt de Commissie een impactstudie voor met een analyse van de voor- en nadelen op socio-economisch vlak en inzake duurzame ontwikkeling;

- Gemengde EU handelsverdragen, d.w.z. verdragen die een (beperkt) aantal nationale bevoegdheden omvatten, dienen ook ondertekend te worden door de EU Lidstaten en bekrachtigd door de bevoegde nationale parlementen. De al dan niet gemengde aard van een verdrag is een beslissing van de Raad, samen met de voorlopige toepassing van de verdragsgedeelten die zuiver van EU bevoegdheid zijn. Daartegenover wacht de toepassing van de nationale bevoegdheden tot de bekrachtiging door alle bevoegde nationale Parlementen;

- In België vindt, ter voorbereiding van de EU vergaderingen, interdepartementale bijeenkomsten plaats evenals coördinatie en overleg in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord van 1994 tussen de federale en gefedereerde overheden. De intra-Belgische bevoegdheden en bekrachtiging van EU handelsverdragen wordt bepaald door de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGGV), waarin naast de inhoudelijke pilootdienst ook de juridische diensten van de federale en gefedereerde overheden vertegenwoordigd zijn. Indien de Werkgroep van oordeel is dat het verdrag een gemengd karakter heeft, dienen de Gewesten en/

multilatéral au sein de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC), qu'au niveau bilatéral dans le cadre de la politique européenne de voisinage qu'avec des pays tiers intéressants.

- La Commission doit mener ses négociations sur base d'un mandat du Conseil européen (composé des 28 États membres dont la Belgique) et en concertation avec le Conseil. A la fin des négociations, le Conseil doit également marquer son accord sur le résultat des négociations. Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne en 2009, les investissements directs étrangers font également partie des compétences exclusives de l'UE. Depuis lors, le Parlement européen doit également être consulté et marquer son accord sur le résultat de négociations;

- La consultation des États membres se passe au Conseil des ministres des Affaires Étrangères dans sa composition Commerce. Dans ce cadre, une consultation régulière a lieu au sein du Comité de politique commerciale de l'UE (TPC en anglais) au niveau des titulaires du commerce, des suppléants, ainsi que pour les services et les investissements. La Commission se concert également avec les États membres en préparation de nouvelles négociations. La société civile est également consultée. En même temps que sa proposition de mandat de négociation, la Commission soumet également au Conseil une étude d'impact avec une analyse des avantages et inconvénients sur le plan socio-économique et en termes de développement durable;

- Les traités commerciaux mixtes de l'UE, c'est-à-dire des traités concernant un nombre (limité) de compétences nationales, doivent également être signés par les États membres et ratifiés par les parlements nationaux compétents. Le caractère mixte ou non des traités est une décision du Conseil, tout comme l'application transitoire des mesures relevant d'une compétence exclusive de l'UE. Par ailleurs, l'application des compétences nationales est suspendue jusqu'à l'approbation par tous les parlements nationaux compétents;

- En Belgique, en préparation des réunions européennes, des réunions interdépartementales ont lieu ainsi qu'une coordination et une concertation conformément à l'Accord de Coopération de 1994 entre les autorités fédérales et fédérées. Les compétences intra-fédérales et la ratification des traités commerciaux européens sont déterminées par le Groupe de Travail Traités Mixtes (GTTM), où les services pilotes sur le fond et les services juridiques des entités fédérales et fédérées sont représentés. Si le Groupe de Travail estime que le traité en question a un caractère mixte, une procuration est sollicitée des Régions et/ou des

of de Gemeenschappen hun volmacht te verlenen tot ondertekening door België van het betreffende verdrag en moet dit voor instemming voorgelegd worden aan hun respectievelijke Parlementen.

2.2 De nieuwe handelsstrategie van de EU

In antwoord op de politieke debatten van de afgelopen jaren met de Raad, het Parlement en het maatschappelijk middenveld heeft de Europese Commissie op 14 oktober 2015 een nieuwe handels- en investeringsstrategie aangenomen ('Handel voor iedereen: naar een meer verantwoordelijk handels- en investeringsbeleid'). Die herziene benadering van de handelsbetrekkingen van de EU heeft ruimschoots steun gekregen van België. Ze gaat uit van drie sleutelprincipes (efficiëntie, transparantie en respect voor waarden) en moet de groei van economie en werkgelegenheid in Europa blijven steunen, maar ook onze waarden nog meer bevorderen en de voordelen doen toenemen die werknemers, burgers, consumenten, kleine en middelgrote ondernemingen alsook de bevolking van ontwikkelingslanden eruit halen.

Die nieuwe strategie was een rechtstreeks antwoord op de wensen van België en zijn Europese partners. Daarom heeft de Raad Buitenlandse Zaken – Handel van 27 november 2015 haar voldoening uitgesproken en gedetailleerde conclusies aangenomen die de strategie verder uitwerkt. Van die conclusies noteren we in het bijzonder drie stellingen die in de Raad verdedigd werden door België. Ten eerste heeft ons land eraan willen herinneren dat handel ook een manier is om fundamentele waarden te bevorderen en dat handelsbeleid een maximaal transparantieniveau vereist. Ten tweede hebben wij onze steun uitgesproken voor het behoud van het multilaterale/plurilaterale/bilaterale radarwerk, ter ondersteuning van een WTO met een nieuwe dynamiek. Tot slot heeft ons land zijn steun uitgesproken om rekening te houden met belangrijke huidige handelstendensen (sterke groei van mondiale waardeketens, ontwikkelingen in de digitale sector en groeiend verband tussen handelsstromen en daaraan verbonden diensten) en met de toevlucht tot alle middelen om het handelsbeleid nader tot al zijn belanghebbers te brengen.

Een verantwoordelijk handelsbeleid

Samen met zijn Europese partners waakt ons land er over dat de handelsovereenkomsten de grondwaarden alsook de reguleringsnormen en –praktijken van de EU beschermen en bevorderen. Het betreft met name een sterkere nadruk op een vrije, rechtvaardige en ethische handel, de bescherming van het milieu, de

Communautés afin de permettre sa signature au nom de la Belgique et le traité sera soumis pour assentiment à leurs parlements respectifs.

2.2 La nouvelle stratégie commerciale de l'UE

En réponse aux débats politiques de ces dernières années avec le Conseil, le Parlement, et la société civile, la Commission européenne a adopté le 14 octobre 2015 une nouvelle stratégie de commerce et d'investissement (« Le commerce pour tous: vers une politique de commerce et d'investissement plus responsable »). Cette approche révisée des relations commerciales de l'UE a largement reçu le soutien de la Belgique. Reposant sur trois principes essentiels (l'efficacité, la transparence, et le respect des valeurs), elle doit continuer à soutenir la croissance économique et l'emploi en Europe, mais aussi promouvoir encore davantage nos valeurs et accroître les bénéfices qu'en retirent travailleurs, citoyens, consommateurs, petites et moyennes entreprises, ainsi que les populations des pays en voie de développement.

Cette nouvelle stratégie était une réponse directe aux souhaits de la Belgique et de ses partenaires européens. C'est pourquoi le Conseil Affaires étrangères – Commerce du 27 novembre 2015 s'est félicité de son adoption en adoptant des conclusions détaillées qui la commentent. De ces conclusions, nous retiendrons particulièrement trois positions qui ont été défendues par la Belgique au sein du Conseil. Premièrement, la Belgique a souhaité y rappeler que le commerce est également un moyen de promouvoir des valeurs fondamentales et que la politique commerciale exigeait un niveau maximal de transparence. Deuxièmement, la Belgique a soutenu le maintien de l'articulation multilatéral/plurilatéral/bilatéral, en soutien à une OMC redynamisée. Enfin, la Belgique a plaidé le soutien à la prise en compte des tendances de fond actuelles en matière commerciale (importance croissante des chaînes de valeur mondiales, développements du secteur numérique, ou liens croissants entre flux commerciaux et services liés) et le recours à tous les moyens pour rapprocher la politique commerciale de l'ensemble de ses bénéficiaires.

Une politique commerciale responsable

Avec ses partenaires européens, la Belgique s'est montrée déterminée à veiller à ce que les accords commerciaux préservent et promeuvent les valeurs sur lesquelles repose l'UE, ainsi que les normes et pratiques réglementaires de l'Union. Il s'agit notamment de renforcer l'accent sur un commerce libre, équitable

arbeidsrechten, aanvaardbare werkomstandigheden, mensenrechten, gezondheid en consumentenbescherming, dierenwelzijn, bescherming van de culturele diversiteit en de strijd tegen armoede door handelsverkeer. De Raad vindt het enorm belangrijk om zich ervan te verzekeren dat de overeenstemmende bepalingen in de handelsovereenkomsten en in het schema van algemene preferenties opgenomen worden en dat ze effectief uitgevoerd worden.

Het behoud van het multilaterale/plurilaterale/bilaterale radarwerk

Binnen de EU blijft België een fervent aanhanger van een gedegen multilateraal handelssysteem dat op regels gebaseerd is. Ons land is er voorstander van om een sterker multilateraal systeem na te streven, in het bijzonder de WTO, waarvan een van de essentiële pijlers het mechanisme voor de beslechting van de geschillen is, als waarborg voor de regel van recht en van respect voor verbintenissen die door de staten genomen worden. In dat opzicht was België tevreden met de maatregelen die tijdens de ministeriële conferentie van Nairobi genomen werden. Een aantal van die maatregelen zal eerst en vooral de meest kwetsbare economieën ten goede komen.

Een ambitieuze, globale handelsstrategie waar iedereen voordeel uit haalt

Een van de sleutelprincipes van de nieuwe strategie is dat de vruchten van de mondialisering rechtvaardig verdeeld worden tussen iedereen, of het nu consumenten, werknemers of ondernemers betreft. In hun conclusies van 27 november 2015 hebben België en zijn Europese partners zich aangesloten bij de nadruk die de Commissie erop legt dat de handelsovereenkomsten die door de EU gesloten worden in geen geval een normenverlaging inhouden van de bescherming van consumenten, gezondheid en milieu, noch van de normen inzake sociale bescherming of werknemersbescherming. In diezelfde geest kan eender welke wijziging van het beschermingsniveau enkel in de richting van versterking gaan en moet die wijziging de regelgevingsrechten van de regeringen ten volle respecteren.

De Raad heeft benadrukt dat de integratie van de Europese ondernemingen in de mondiale waardeketens vereenvoudigd en verbeterd moet worden, in het bijzonder die van de kleine en middelgrote ondernemingen. Ook vanuit het standpunt dat iedereen voordeel moet kunnen halen uit handels- en investeringsovereenkomsten, heeft de Raad de innoverende en ambitieuze aanpak verwelkomd die door de Commissie werd aangenomen en ernaar streeft om investeringsbescherming

et éthique, la protection de l'environnement, les droits du travail, des conditions de travail décentes, les droits de l'homme, la santé et la protection des consommateurs, le bien-être animal, la protection de la diversité culturelle, et la lutte contre la pauvreté par les échanges commerciaux. Le Conseil estime qu'il est extrêmement important de s'assurer que les dispositions correspondantes soient intégrées dans tous les accords commerciaux et dans le système de préférences généralisées, et qu'elles soient mises en œuvre efficacement.

Le maintien de l'articulation multilatéral/plurilatéral/bilatéral

Au sein de l'UE, la Belgique reste une fervente partisans d'un système commercial multilatéral solide, fondé sur des règles. Elle est favorable à une poursuite du renforcement du système multilatéral, particulièrement l'OMC dont l'un des piliers essentiels est le mécanisme de règlement des différends comme garant de la règle de droit et du respect des engagements pris par les Etats. A ce titre, la Belgique s'est félicitée des mesures prises au cours de la Conférence ministérielle de Nairobi, dont certaines qui profiteront avant tout aux économies les plus vulnérables.

Une stratégie commerciale ambitieuse, globale et bénéfique pour tous

Un des *leitmotivs* de la nouvelle stratégie est que les fruits de la mondialisation soient répartis de façon équitable entre tous, qu'il s'agisse des consommateurs, des travailleurs ou des opérateurs économiques. Dans ses conclusions du 27 novembre 2015, la Belgique et ses partenaires européens ont rejoint la Commission dans son insistance que les accords commerciaux conclus par l'UE n'entraîneront en aucun cas un abaissement des normes de protection des consommateurs, de la santé et de l'environnement, ni des normes de protection sociale ou de protection des travailleurs. Dans le même esprit, toute modification du niveau de protection ne pourra aller que dans le sens d'un renforcement et devra respecter pleinement les prérogatives de réglementation des gouvernements.

Le Conseil a souligné qu'il faut faciliter et améliorer l'intégration des entreprises européennes dans les chaînes de valeur mondiale, en particulier celle des petites et moyennes entreprises. Toujours dans l'idée que les accords commerciaux ou d'investissement doivent être profitables à tous, le Conseil a salué dans ses conclusions l'approche innovante et ambitieuse adoptée par la Commission visant à moderniser la protection des investissements, particulièrement dans

te moderniseren, voornamelijk in het domein van de regelgeving inzake geschillen tussen investeerders en staten.

Tot slot heeft de Raad, mede onder impuls van ons land, een ambitieuze strategie inzake markttoegang gesteund, zowel wat goederen als diensten betreft. In antwoord op de talrijke bevragingen over dat onderwerp hebben de Commissie en de lidstaten ook expliciet herhaald dat de handels- en investeringsovereenkomsten die door de EU worden gesloten de regeringen niet opleggen om overheidsdiensten te privatiseren en dat ook niet zullen opleggen. Ze belemmeren regeringen evenmin – en zullen niet belemmeren – om, op welk niveau dan ook, de openbare dienstenlevering in domeinen zoals water, educatie, cultuur, gezondheid of sociale diensten te steunen of te reglementeren en evenmin om het dienstengamma dat ze aan het publiek leveren, uit te breiden.

Deze strategie gaat gepaard met een verhoogd transparantieniveau. De nieuwe aanpak beoogt de publieke controle op de onderhandelingen te versterken en is eerder toegespitst op het respect voor waarden dan enkel op belangenverdediging. Overigens vormt hij een direct antwoord op het intense debat dat de handel in de EU momenteel veroorzaakt, in het bijzonder het Trans-Atlantisch Vrijhandels- en Investeringsverdrag (TTIP). Het doel is om het publiek en de parlementsleden maximale toegang te verschaffen tot de inhoud van de onderhandelingen door er de belangrijkste teksten van te publiceren, zoals dat gebeurd is in het kader van het TTIP.

2.3. Duurzame ontwikkeling en mensenrechten in het handelsbeleid van de EU

2.3.1 *Handelsovereenkomst met Zuid-Korea*

Het sluiten van de handelsovereenkomst EU/Korea was het eerste succes dat behaald werd in het kader van de nieuwe generatie handelsovereenkomsten die van start ging in 2007 en specifiek in de systematische opname van de handelsovereenkomsten van de EU in een hoofdstuk dat specifiek aan duurzame ontwikkeling werd gewijd. Dat akkoord trad in werking in juli 2011 en verwijst al symbolisch naar duurzame ontwikkeling in zijn eerste artikel. Het biedt de mogelijkheid tot een concrete studie van het beleid dat de EU heeft toegepast.

Het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling bevat hoofdzakelijk drie soorten bepalingen: verbintenissen van de partijen inzake sociale normen (fundamentele normen inzake arbeid en aanvaardbare arbeid) en milieunormen; bepalingen die aangeven dat handel

le domaine du règlement de différends entre investisseurs et Etats.

Enfin, le Conseil a soutenu dans ses conclusions une stratégie ambitieuse pour l'accès au marché tant pour les biens que les services. En réponse aux nombreuses interrogations à ce sujet, Commission et Etats-membres ont encore répété explicitement que les accords de commerce et d'investissement conclus par l'UE n'imposent pas et n'imposeront pas aux gouvernements de privatiser des services publics; ils n'empêchent pas et n'empêcheront pas non plus les gouvernements, à quelque niveau que ce soit, de protéger, de soutenir ou de réglementer la fourniture de services publics dans des domaines tels que l'eau, l'éducation, la culture, la santé ou les services sociaux, ni d'élargir l'éventail des services qu'ils fournissent au public.

Cette stratégie s'accompagne d'un niveau de transparence encore accru. La nouvelle approche vise à renforcer le contrôle du public sur les négociations, et est davantage axée sur le respect des valeurs plutôt qu'uniquement sur la défense des intérêts. Par ailleurs, elle constitue une réponse directe à l'intense débat que suscite actuellement le commerce dans l'UE, et notamment le partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP). L'objectif est de permettre un accès maximal du public et des Parlementaires au contenu des négociations, en en publiant les principaux textes, comme cela s'est fait dans le cadre du TTIP.

2.3. Développement durable et droits de l'homme dans la politique commerciale de l'UE

2.3.1 *L'accord avec la Corée du Sud*

La conclusion de l'Accord commercial UE/Corée a été le premier succès engrangé dans le cadre de la nouvelle génération d'accords commerciaux initiée en 2007 et, spécifiquement, dans l'intégration systématique dans les accords commerciaux de l'UE d'un chapitre spécifique consacré au développement durable. Cet accord, entré en vigueur en juillet 2011, fait symboliquement déjà référence au développement durable dans son article 1^{er}. Il offre la possibilité d'une étude concrète de la politique appliquée par l'UE.

Le chapitre concernant le développement durable comporte principalement 3 types de dispositions : des engagements des parties concernant les normes sociales (normes fondamentales du travail et travail décent) et environnementales ; des disposition indiquant que le

duurzame ontwikkeling moet bevorderen (ecotechnologie, duurzame hernieuwbare energie, ecologisch label, rechtvaardige en ethische handel); bepalingen met betrekking tot de procedure (periodiek onderzoek van de duurzaamheidsimpact door de analyses van duurzaamheidsimpact), op poten gezet door institutionele structuren voor de uitvoering en opvolging van verbintenissen, waaronder een comité Handel en duurzame ontwikkeling, een Forum van het maatschappelijk middenveld en een expertenpanel dat in geval van geschil aanbevelingen kan formuleren.

De vierde en laatste vergadering van het comité Handel en duurzame ontwikkeling vond plaats op 9 september 2015 in Seoel, de dag nadien gevolgd door het Forum van het maatschappelijk middenveld. Na drie jaar was het mechanisme helemaal operationeel: diversifiëring van de agenda en betrokkenheid van het Koreaanse maatschappelijk middenveld (vakbonden). Wat de kern betreft, vertoont de agenda van het comité een balans tussen sociale en milieubezorgdheden. Inzake het sociale luik heeft Korea niet alle grondverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) bekrachtigd en ondervindt het land moeilijkheden bij de uitvoering van Verdrag nr. 111 (niet-discriminatie op het terrein van arbeid en beroep). De Europese Commissie, die de lidstaten van de EU vertegenwoordigt, is erin geslaagd om een platform van het maatschappelijk middenveld (vakbonden) te laten instellen dat zich rechtstreeks tot de Koreaanse regering kan richten. Het valt te noteren dat experts van de IAO aanwezig zijn bij de vergadering van het comité en verzoekende partij zijn voor die vergaderingen. Ook wat milieu betreft werd vooruitgang geboekt. Korea heeft belangstelling getoond voor het systeem van verhandelbare emissierechten, de klimaatveranderingen, de CITES en de illegale houtkap. De volgende vergadering van het comité gaat eind 2016 door.

De basiselementen inzake duurzame ontwikkeling uit het EU handelsakkoord met Korea worden door de EU ook doorgetrokken naar andere onderhandelingen van diepgaande vrijhandelsakkoorden met ontwikkelde economieën en middeninkomenslanden zoals de Associatie-overeenkomst met Centraal-Amerika, het vrijhandelsakkoord met de Andeslanden, de Diepe en Omvattende Vrijhandelsakkoorden met Oekraïne, Moldavië en Georgië, het Economisch Partnerschapsakkoord met SADC, de Omvattende Economische en Handelsovereenkomst met Canada, het Versterkt Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord met Kazakstan, het vrijhandelsakkoord met Vietnam, alsook de lopende handelsoverhandelingen, waaronder Japan, de VS, Marokko en Tunesië.

commerce doit promouvoir le développement durable (écotechnologies, énergie renouvelable durable, label écologique, commerce équitable et éthique) ; des dispositions relatives à la procédure (examens périodiques de l'impact de durabilité par les Analyses d'Impact Durable, mise en place de structures institutionnelles pour la mise en œuvre et le suivi des engagements dont un Comité sur le commerce et le développement durable, un Forum de la société civile, un panel d'experts qui peut émettre des recommandations en cas de litige).

La quatrième et dernière réunion du Comité sur le commerce et le développement durable a eu lieu le 9 septembre 2015 à Séoul, suivie le lendemain par le Forum de la société civile. Après 3 ans le mécanisme était pleinement opérationnel : diversification de l'ordre du jour et implication de la société civile coréenne. S'agissant de la substance, l'ordre du jour de ce comité est équilibré entre des préoccupations sociales et environnementales. Pour le volet social la Corée n'a pas ratifié toutes les Conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail (OIT) et éprouve des difficultés dans la mise en œuvre de la Convention 111 (non-discrimination en matière d'emploi et de profession). La Commission européenne, représentant les Etats-membres de l'UE, a réussi à ce qu'une plateforme de la société civile (syndicats) soit instituée et puisse s'adresser directement au gouvernement coréen. A noter que des experts de l'OIT sont présents et demandeurs des réunions du comité. S'agissant de l'environnement, des progrès ont également été engrangés. La Corée est intéressée par des thèmes tels que le système d'échange de droits d'émission, le changement climatique, la CITES et l'exploitation illégale des forêts. La prochaine réunion du comité aura lieu fin 2016.

Les éléments de base en matière de développement durable de l'accord commercial entre l'UE et la Corée, sont également étendus par l'UE aux négociations d'autres accords de libre-échange importants avec des économies développées et des pays à revenus moyens, comme l'Accord d'association avec l'Amérique Centrale, l'Accord de libre-échange avec les pays des Andes, les Accords Commerciaux Approfondis et Complets avec l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie, l'Accord de Partenariat Economique avec la CDA, l'Accord Commercial et Economique Complet avec le Canada, l'Accord de Partenariat et de Coopération Renforcé avec le Kazakhstan, l'Accord de libre-échange avec le Vietnam, ainsi que les négociations commerciales en cours avec, entre autres, le Japon, les Etats-Unis, le Maroc et la Tunisie.

2.3.2 De preferentiële regelingen SAP en SAP+

Verordening 978 uit 2012 vormt het wettelijk kader van het EU Schema van algemene tariefpreferenties (GSP in het Engels). Deze verordening beoogt de duurzame ontwikkeling van ontwikkelingslanden door de toekenning van handelspreferenties.

Volgens hun graad van ontwikkeling worden ontwikkelingslanden opgedeeld in volgende 4 annexen:

- Annex I: alle ontwikkelingslanden, inclusief de hogere inkomenslanden;
- Annex II: een 30-tal lagere middeninkomenslanden, die kunnen genieten van het algemeen systeem van tariefpreferenties voor circa 66 % van de tarieflijnen;
- Annex III: 13 kwetsbare middeninkomenslanden, die in ruil voor de bekrachtiging en toepassing van 27 internationale verdragen inzake duurzame ontwikkeling en goed bestuur kunnen genieten van bijkomende handelspreferenties en nultarieven (GSP+). Deze verdragen worden opgesomd in annex VIII en handelen over fundamentele mensenrechten, arbeidsrechten, leefmilieu, verdovende middelen en anti-corruptie;
- Annex IV: 49 Minst Ontwikkelde Landen, die onder het 'everything-but-arms' initiatief een tarief- en quotavrije toegang hebben tot de Europese markt. Bovendien kunnen zij volgens de nieuwe douaneregels genieten van soepelere oorsprongsregels.

De bovengenoemde bijlagen worden jaarlijks geactualiseerd op basis van gegevens van de VN en Wereldbank via gedelegeerde handelingen door de Europese Commissie. De EU Lidstaten en Parlement hebben de mogelijkheid om deze handelingen binnen de 2 maanden te verwerpen. Deze tariefvoordelen kunnen ingetrokken worden in gevallen van ernstige en systematische schendingen van fundamentele mensen- en arbeidsrechten, zoals o.a. Wit-Rusland, Myanmar en Sri Lanka in het verleden ondervonden. De Commissie publiceert lijvige verslagen over de werking en naleving van de GSP en GSP+ schema's. Voor de Minst Ontwikkelde Landen blijkt het succes van GSP uit de stijging van hun export richting Europa van 13 tot 17 miljard euro tussen 2012 en 2014. Voor de GSP+ partnerlanden stelt de Commissie ook vooruitgang vast inzake mensenrechten en duurzame ontwikkeling. Het succes blijkt ook de recente graduatie van China, Ecuador, Thailand en de Maldiven, die als hogere middeninkomenslanden uit dit schema groeiden. Algemeen pleit België voor

2.3.2 Les régimes préférentiels SPG et SPG+

Le règlement européen 978 de 2012 forme le cadre légal du Système européen de préférences tarifaires généralisées (GSP en anglais). Ce règlement vise au développement des pays en voie de développement au travers de l'octroi de préférences commerciales.

Suivant leur degré de développement, les pays en voie de développement sont subdivisés dans les 4 annexes suivantes:

- Annexe I: Tous les pays en voie de développement, en ce compris les pays à revenus élevés;
- Annexe II: Une trentaine de pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure, qui bénéficient du système général de préférences tarifaires pour environ 66 % des lignes tarifaires;
- Annexe III: 13 pays à revenu intermédiaire vulnérables, qui bénéficient, en échange d'une ratification et d'une application de 27 traités internationaux en matière de développement durable et de bonne gouvernance bénéficient de préférences commerciales complémentaires et de tarifs nuls (GSP+). Ces traités sont repris à l'Annexe VIII et traitent des droits de l'homme fondamentaux, des droits des travailleurs, de l'environnement, des stupéfiants et de la lutte contre la corruption;
- Annexe IV: 49 pays les moins développés qui bénéficient d'un accès au marché européen exempt de tarifs et de quotas sous l'initiative "everything-but-arms". Par ailleurs, ils bénéficient en application des nouvelles règles douanières de règles d'origine plus souples.

Les annexes susmentionnées sont actualisées annuellement sur base des données de l'ONU et de la Banque Mondiale au travers d'actes délégués à la Commission européenne. Les États membres, ainsi que le Parlement européen, ont la possibilité de rejeter ces actes endéans les deux mois. Ces avantages tarifaires peuvent être retirés en cas d'infractions graves et systématiques aux droits fondamentaux de l'homme et du travail, comme cela a été le cas par le passé pour la Biélorussie, le Myanmar et le Sri Lanka. La Commission publie des rapports extensifs sur le fonctionnement et le respect des systèmes GSP et GSP+. Pour les pays les moins développés, le succès du GSP est clair au vu de l'augmentation des exportations de ces pays vers l'UE de 13 à 17 milliards d'Euro entre 2012 et 2014. En ce qui concerne les pays partenaires GSP+, la Commission constate également une progression en matière de droits de l'homme et de développement durable. Le succès est également visible au travers de la sortie de la Chine, de l'Equateur, de Thaïlande et des Maldives

een objectieve toepassing van de GSP verordening op basis van de afgesproken criteria inzake economische en duurzame ontwikkeling.

2.3.3 *Mensenrechteninstrumenten*

De mensenrechten zijn een essentieel onderdeel van het buitenlandbeleid dat gevoerd wordt door de EU, en dit wordt in praktijk gebracht door middel van een groot aantal instrumenten.

Zo heeft de EU met een groeiend aantal landen een **mensenrechtendialoog**. In de door de EU afgesloten bilaterale akkoorden wordt over het algemeen een specifieke dialoog over mensenrechten voorzien die moet worden ingebed in de bredere politieke dialoog tussen de EU en het betreffende land of regio. Indien zo een formele basis ontbreekt is hoe dan ook op een ad hoc basis ook een bilaterale mensenrechtendialoog mogelijk. Het moet overigens gezegd dat met een aantal landen waar de politieke relaties moeilijk lopen of zelfs in een crisis verzeild geraakt zijn er meestal geen mensenrechtendialoog plaatsvindt. Er is een zekere kwaliteit van bilaterale betrekkingen en een mate van vertrouwen nodig om tot een werkelijke dialoog te komen.

Het “**European Instrument for Democracy and Human Rights**” (EIDHR) van de Commissie laat toe het EU beleid terdege te ondersteunen met financiële steun aan zowel internationale NGO's als voor het plaatselijke middenveld. De EU delegatie voert overigens samen met de lidstaten zeer regelmatig een dialoog met het lokale middenveld.

Er moet zeker ook melding worden gemaakt van de bevoegdheid van de Raad om **sancties** te beslissen in geval van ernstige en systematische mensenrechten schendingen. Ten aanzien van Iran bijvoorbeeld zijn op deze basis sancties in voege.

In het kader van het EU actieplan voor mensenrechten en democratie 2015/2019 – en specifiek in verband met het onderwerp van deze verslag – is een belangrijke prioriteit het engagement door elke EU lidstaat een **Nationaal Actieplan voor Bedrijven en Mensenrechten** (NAP) op te stellen ter uitvoering van de VN Richtsnoeren voor Bedrijven en Mensenrechten. Daarin worden principes uitgezet dit staten dienen te vertalen in zeer concrete maatregelen waardoor de staten bescherming bieden tegen misbruiken en ook het respect voor mensenrechten door bedrijven, in binnen- en buitenland bevorderen. Het meest uitdagende

du système, en tant que pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure. En règle générale, la Belgique plaide pour une application objective du règlement GSP sur base des critères convenus en matière de développement économique et durable.

2.3.3. *Instruments droits de l'homme*

Les droits de l'homme sont un élément essentiel de la politique étrangère menée au niveau de l'Union Européenne, qui se concrétise dans la mise en œuvre d'une vaste panoplie d'instruments.

Ainsi l'UE mène un dialogue au sujet des droits de l'homme avec un nombre croissant de pays. Dans les accords bilatéraux conclus par l'UE, un dialogue spécifique sur les droits de l'homme est prévu. Il s'intègre dans le cadre plus large du dialogue politique entre l'UE et le pays ou la région concernés. Même dans les cas où une telle base formelle fait défaut, un dialogue bilatéral ad hoc sur les droits de l'homme reste quoi qu'il en soit possible. Il faut également indiquer qu'aucun dialogue sur les droits de l'homme n'est souvent possible avec les pays avec lesquels les relations politiques restent tendues ou sont en état de crise. Un certain niveau de qualité des relations bilatérales et un certain niveau de confiance est nécessaire afin d'atteindre un véritable dialogue.

Le “**European Instrument for Democracy and Human Rights**” (EIDHR) de la Commission européenne permet de soutenir la politique européenne dans ce domaine avec des moyens financiers qui peuvent être accordés aussi bien aux ONG internationales qu'à la société civile locale. La délégation européenne mène régulièrement, conjointement avec les États membres, un dialogue avec la société civile locale.

La compétence du Conseil de décider de **sanctions** en cas d'infractions graves et systématiques aux droits de l'homme doit également être mentionnée. De telles sanctions sont par exemple en application à l'encontre de l'Iran.

Une importante priorité du plan d'action de l'UE pour les droits de l'homme et la démocratie 2015/2019 – qui rentre spécifiquement dans le cadre du sujet de ce rapport – , est l'engagement de chaque État membre de mettre en œuvre un **Plan d'Action National pour les Entreprises et les Droits de l'Homme** (NAP) en application des Directives de l'ONU pour les Entreprises et les Droits de l'Homme. Ces plans contiennent des principes qui doivent se traduire en actions concrètes visant à offrir une protection contre toute forme d'abus et de garantir le respect des droits de l'homme par les entreprises, aussi bien au niveau

gedeelte is zeker het voorzien van verhaal voor slachtoffers van mensenrechtenschendingen waarbij bedrijven betrokken zijn. De toenemende internationalisering van het bedrijfsleven en de bijzonder in België toenemende specialisatie met steeds complexere bevoorradingslijnen maken het niet gemakkelijker de basis voor een gerechtelijk of niet-gerechtelijk optreden te bepalen.

België is ver gevorderd met het opstellen van een nationaal actieplan dat in de loop van dit jaar door de regering zal worden goedgekeurd. Ons NAP heeft een interfederaal karakter, werd gezamenlijk aangestuurd door Buitenlandse Zaken en de Interfederale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO) en werd grondig met het middenveld (bedrijven, NGOs, vakbonden, etc.) doorgesproken. Een zeer belangrijk onderdeel van het Belgische NAP wordt zeker de sensibilisering van zowel middenveld als bedrijfsleven. Terwijl een aantal bedrijven een ambitieus "social corporate responsibility" beleid voeren zijn er nog heel wat bedrijven die weinig vertrouwd zijn met mensenrechtenthema's. Ons NAP zal een belangrijk hulpmiddel zijn bij het verbeteren van het brede begrip van de uitdagingen die ons land heeft op dit vlak en het formuleren van een adequaat beleid inzake bedrijven en mensenrechten.

2.4. Casestudies

2.4.1 *Andesgemeenschap – Vrijhandelsakkoord van de EU met Peru en Colombia*

In 2007 kreeg de Europese Commissie groen licht van de toenmalige 27 EU Lidstaten voor handelsovereenkomsten met de 4 Andeslanden, namelijk Colombia, Peru, Ecuador en Bolivia. Bolivia besloot unilateraal de onderhandelingstafel in 2008 te verlaten. Ook Ecuador stapte tijdelijk uit de onderhandelingen omwille van een geschil in het kader van de Wereldhandelsorganisatie over bananenhandel.

Een akkoord met Colombia en Peru werd in juni 2012 ondertekend te Brussel door de Commissie en de Lidstaten, inclusief België (met de volmachten van de Deelstaten gezien de vastgestelde gemengde bevoegdheid). Het Europees Parlement stemde in met een zeer brede meerderheid. Colombia en Peru bekrachtigden dit akkoord in de loop van 2013, waarna de hoofdmoot inzake EU handelsaspecten reeds voorlopig toegepast kon worden.

interne qu'international. Le défi le plus important est certainement de prévoir le recours des victimes contre les violations des droits de l'homme impliquant des entreprises. L'internationalisation croissante de la vie des affaires et la spécialisation croissante, particulièrement en Belgique, qui s'accompagne des lignes d'approvisionnement de plus en plus complexes ne facilitent pas la détermination d'un cadre pour une intervention judiciaire et non-judiciaire.

La Belgique est fort avancée dans l'élaboration d'un plan d'action national qui sera approuvé par le gouvernement au cours de cette année. Notre NAP a un caractère interfédéral, a été conjointement piloté par les Affaires Étrangères et la Commission Interdépartementale pour le Développement Durable (CIDD) et a été discuté en détail avec la société civile (entreprises, ONG, syndicats, etc.). Une partie très importante du NAP belge porte sur la sensibilisation des entreprises et de la société civile. Même si certaines entreprises mènent une politique de "social corporate responsibility" ambitieuse, il reste encore de nombreuses entreprises qui sont peu familiarisées avec les thèmes relatifs aux droits de l'homme. Notre NAP sera un outil important dans l'amélioration de la compréhension au sens large des défis de notre pays dans ce domaine et dans la formulation d'une politique adéquate en matière d'entreprise et de droits de l'homme.

2.4. Études de cas

2.4.1 *Communauté Andine – Accord de libre-échange de l'UE avec le Pérou et la Colombie*

En 2007, la Commission européenne a reçu l'accord des 27 États membres d'alors pour mener des négociations commerciales avec les 4 pays andins, à savoir la Colombie, le Pérou, l'Équateur et la Bolivie. La Bolivie a décidé unilatéralement en 2008 de quitter la table des négociations. L'Équateur a également temporairement quitté les négociations suite à un différend dans le cadre de l'OMC concernant le commerce des bananes.

Un accord a été signé avec la Colombie et le Pérou en juin 2012 à Bruxelles par la Commission et les États membres, en ce compris la Belgique (avec la procuration des entités fédérées vu la compétence partagée constatée). Le Parlement européen a donné son accord à une très grande majorité. La Colombie et le Pérou ont ratifié cet accord dans le cours de l'année 2013, suite à quoi la majorité de l'accord, relevant de compétences européennes, a déjà pu être appliqué de manière provisoire.

Sindsdien stemden ook reeds 24 van de 27 EU Lidstaten in. Vier jaar na de handtekening moeten enkel nog de Griekse, Oostenrijkse en Belgische Parlementen instemmen (reeds goedgekeurd door de Duitstalige Gemeenschap in 2013, alsook door het Vlaams Gewest en het Federale Parlement in 2015, met nog het Waals en het Brussels Gewest, alsook de Franse Gemeenschap). De Intergouvernementele Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) besloot ondertussen een werkgroep op te richten om de aanslepende bekrachtiging van akkoorden met Latijns-Amerika te bevorderen. Binnen deze werkgroep werd concrete informatie gedeeld van de Belgische diplomatieke posten ter plaatse en van de Belgische vertegenwoordiging bij de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) ter staving van de vooruitgang in deze landen, alsook over het juridisch kader dat aangereikt wordt binnen deze EU akkoorden.

Zoals meer in detail beschreven in de Memorie van Toelichting gaat het inhoudelijk om een handelsovereenkomst voor goederen, diensten en overheidsaanbestedingen, maar niet om investeringen. Ook handelsbelemmeringen, intellectuele eigendomsrechten, geografische aanduidingen, handelsgeschillen en transparantie komen aan bod om een eerlijk speelveld te creëren.

Respect voor de rechtstaat en fundamentele mensenrechten zijn een essentieel element van het Akkoord. Een hoofdstuk duurzame ontwikkeling bevat de verbintenis tot de uitvoering van de fundamentele arbeidsconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie – IAO (vrijheid van vereniging, dwangarbeid, kinderarbeid en arbeidsdiscriminatie), alsook internationale leefmilieuvverdragen (ozonlaag, gevaarlijk afval, organische vervuiling, bedreigde dier- en plantsoorten, biodiversiteit, bioveiligheid, klimaatverandering en gevaarlijke chemicaliën). Daarnaast werd de oprichting van een jaarlijks overlegplatform tussen de civiele maatschappij en overheden van de verschillende partijen die deelnemen aan het vrijhandelsakkoord voorzien. Het eerste uitvoeringscomité vond plaats in Lima in februari 2014, het tweede in Bogota in juni 2015. De volgende bijeenkomst van het opvolgingscomité duurzame ontwikkeling zal dit jaar in Brussel plaatsvinden.

Het doel van het Akkoord is ook om de integratie van de Andesregio te bevorderen. Door Andeslanden (Ecuador en Bolivia) de mogelijkheid te geven om zich bij het partnerschap aan te sluiten, voedt het bij elke partij de hoop op een toekomstig verbond tussen de twee regio's. Zo heeft Ecuador begin 2016 de ratificatieprocedure van het Akkoord aangevat.

Depuis lors, 24 des 27 Etats membres ont déjà donné leur accord. Quatre ans après la signature, seul les Parlements grec, autrichien et belge (la communauté germanophone a donné son assentiment en 2013, la Région flamande et le Parlement fédéral en 2015, il ne reste plus que l'assentiment des Régions wallonne et bruxelloise et de la Communauté française à obtenir) doivent encore valider le texte de l'accord. La Conférence Intergouvernementale de la Politique Etrangère (CIPE) a décidé de créer un groupe de travail afin de faire avancer la ratification des accords avec l'Amérique latine. Au sein de ce groupe de travail, des informations concrètes venant des postes diplomatiques belges sur place ainsi que de la représentation belge à l'Organisation Internationale du Travail (OIT) ont été partagées pour mettre en exergue le progrès réalisé par ces pays ainsi qu'en ce qui concerne le cadre juridique offert par les accords européens.

Comme décrit dans l'Exposé des Motifs, il s'agit dans le fond d'une ouverture du commerce des biens, services et marchés publics, mais non des investissements. Les barrières commerciales, les droits de propriété intellectuelle, les indications géographiques, les différends commerciaux et la transparence y sont également traités afin de créer un "level-playing field".

Le respect de l'état de droit et des droits humains fondamentaux forme un élément essentiel de l'accord. Un chapitre Développement durable contient l'engagement de mise en œuvre des conventions fondamentales de l'OIT (liberté d'association, travail forcé, travail des enfants, discrimination à l'emploi), ainsi que des conventions internationales sur l'environnement (couche d'ozone, déchets dangereux, pollution organique, espèces animales et végétales en danger, biodiversité, sécurité biologique, changement climatique et produits chimiques dangereux). À côté de ces mesures, l'accord prévoit la mise en place d'une plateforme de concertation annuelle entre la société civile et les autorités des différentes parties prenantes à l'accord de libre-échange. La première réunion de ce comité a eu lieu à Lima en février 2014, la deuxième à Bogota en juin 2015. La prochaine aura lieu à Bruxelles cette année.

Le but de cet Accord est aussi de promouvoir l'intégration de la région andine. En laissant aux autres pays andins (l'Equateur et la Bolivie) la possibilité de rejoindre ce partenariat, il encourage chez toutes les parties l'espoir d'une future association entre les deux régions. En ce début d'année 2016, l'Equateur a ainsi entamé la procédure de ratification de l'Accord.

2.4.1.1 Colombia

a) Evolutie van de economische situatie en van de bilaterale handel

Hoewel het nog altijd het Zuid-Amerikaanse land met de sterkste groei blijft, kent Colombia vandaag een vertraging door de ineenstorting van de brandstofprijzen en de zwakte van de internationale vraag. Hoewel afgeremd ligt de groei nog altijd ruimschoots boven het regionale gemiddelde.

De afname van fiscale inkomsten, te wijten aan de vertraging van de olieactiviteiten, weegt op de overheidsfinanciën. In 2015 heeft het tekort van de nationale regering zo 3 % van het bbp bereikt (2,4 % in 2014).

De Colombiaanse peso ondergaat een sterke devaluatie, met in 2015 een waardeverlies van meer dan 30% tegenover de dollar. Desondanks heeft die devaluatie geen positief effect gehad op de Colombiaanse goederenuitvoer, die in 2015 door de ineenstorting van de olie-uitvoer (in waarde) en zijn afgeleide producten en van de kolenuitvoer met 29,2 % is teruggevallen ten opzichte van 2014. Ook de uitvoer van landbouwproducten (met uitzondering van koffie) en industriële producten is gedaald, een logisch gevolg van de zwakke internationale vraag. De invoer van zijn kant daalde in 2015 met 13,8 %.

De relatief positieve cijfers van de goederenhandel tussen Colombia en België moeten in die context bekeken worden. Ondanks de aanzienlijke afname van de buitenlandse handel van Colombia met de rest van de wereld heeft België zijn goederenuitvoer naar Colombia tussen januari en november 2015 met 4,6 % zien stijgen ten opzichte van dezelfde periode in 2014. De Colombiaanse uitvoer naar België is daarentegen gedaald met 4,6, een cijfer dat beduidend lager ligt dan de vermindering van de Colombiaanse uitvoer naar de rest van de wereld. Er valt op te merken dat tussen 2013 (inwerkingtreding van het Akkoord) en 2014 (voor de verslechtering van de internationale context) de uitvoer van België naar Colombia met 8,9 % gestegen is en de invoer vanuit Colombia met 1,7 %.

De uitvoer van België betreft voornamelijk chemische producten, geneesmiddelen, vervoermaterieel, machines en apparaten, producten uit de voedingsindustrie en kunststoffen. De invoer betreft voornamelijk plantaardige producten, minerale producten en producten uit de voedingsindustrie.

2.4.1.1 Colombie

a) Evolution de la situation économique et du commerce bilatéral

Tout en restant le pays d'Amérique du Sud qui a connu la plus forte croissance, la Colombie connaît aujourd'hui un ralentissement en raison de la chute des prix des hydrocarbures et de la faiblesse de la demande internationale. Bien que ralentie, cette croissance reste largement au-dessus de la moyenne régionale.

La diminution des recettes fiscales liée au ralentissement des activités pétrolières pèse sur les finances publiques. Le déficit du gouvernement national a ainsi atteint -3 % du PIB en 2015 (-2,4 % en 2014).

Le peso colombien subit une importante dévaluation, avec une perte de valeur de plus de 30% par rapport au dollar en 2015. Cette dévaluation n'a pourtant pas profité aux exportations de biens colombiens, qui ont chuté de 29,2 % en 2015 par rapport à 2014, en raison de la chute des exportations (en valeur) du pétrole et de ses dérivés et du charbon. Les exportations de produits agricoles (à l'exception du café), et manufacturés ont également baissé, corollaire de la faible demande internationale. Les importations ont quant à elles baissé de 13,8 % en 2015.

C'est dans ce contexte qu'il convient de considérer les chiffres relativement positifs du commerce de biens entre la Colombie et la Belgique. Malgré l'importante diminution du commerce extérieur de la Colombie avec le reste du monde, la Belgique a vu ses exportations de biens vers la Colombie augmenter de 4,6 % entre janvier et novembre 2015 par rapport à la même période de 2014. Les exportations colombiennes vers la Belgique ont quant à elles diminué de 4,6%, chiffre bien en-deçà de la diminution des exportations colombiennes vers le reste du monde. A noter qu'entre 2013 (entrée en vigueur de l'Accord) et 2014 (avant la détérioration du contexte international), les exportations de la Belgique vers la Colombie ont augmenté de 8,9 % et les importations depuis la Colombie de 1,7 %.

La Belgique exporte principalement des produits chimiques et pharmaceutiques, du matériel de transport, des machines et appareils, des produits des industries alimentaires et des matières plastiques. Pour ce qui est des importations, il s'agit surtout de produits du règne végétal, des produits minéraux et des produits des industries alimentaires.

Sinds de inwerkingtreding van het akkoord zouden 526 Colombiaanse ondernemingen, voornamelijk kmo's, begonnen zijn met uitvoeren naar de Europese markt.

b) Mensenrechten, duurzame ontwikkeling, werk en milieu

De uitdagingen blijven aanzienlijk in dit land dat sinds 50 jaar in oorlog verkeert. Er wordt regelmatig melding gemaakt van bedreigingen tegen en moorden op mensenrechtenactivisten, leiders van gemeenschappen, journalisten en vakbondsleden. Die misdaden worden zelden bestraft. Seksueel geweld is wijdverspreid. Colombia telt meer dan 6,4 miljoen intern ontheemde personen. Op milieuvlak zijn illegale mijnen een bron van bezorgdheid.

Het is evenwel bijzonder waarschijnlijk dat president Santos en de Colombiaanse regering, met steun van de gehele internationale gemeenschap, in de loop van de komende maanden een historisch akkoord zullen ondertekenen met de FARC, wat de situatie voor tal van Colombianen gevoelig zou moeten verbeteren. Veel mensenrechtenschendingen zijn namelijk verwant aan het conflict.

Colombia is een land in volle kentering en heeft de afgelopen 15 jaar spectaculaire veranderingen ondergaan. Er werden talrijke initiatieven genomen om de problemen waar het land mee geconfronteerd wordt, aan te pakken. Zo was, ondanks moeilijkheden met de uitvoering, de wet 1448 betreffende slachtoffers en de teruggave van gronden een belangrijke stap naar de formalisering van de eigendom en teruggaven van gronden en de schadevergoeding van slachtoffers van het conflict.

De dynamiek is momenteel dus positief en de vooruitgang is onmiskenbaar. Die positieve tendens wordt internationaal erkend. Dat illustreren bijvoorbeeld recente rapporten van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten. Na er meer dan tien jaar, tussen 2000 en 2011, in vermeld te zijn geweest, maakt Colombia geen deel meer uit van Hoofdstuk IV van de Inter-Amerikaanse Commissie voor de Mensenrechten (IACHR), gewijd aan landen die bijzondere aandacht verdienen. In september 2015 heeft Colombia het certificaat ontvangen van het United States Department of State, wat inhoudt dat die laatste erkent dat de gewapende strijdkrachten en de Colombiaanse nationale regering de eisen inzake mensenrechten respecteren.

526 entreprises colombiennes, principalement des PME, auraient commencé à exporter vers le marché européen depuis la mise en œuvre de l'accord.

b) Droits de l'homme, développement durable, travail et environnement

Les défis restent donc considérables dans ce pays en guerre depuis plus de 50 ans. Des menaces et assassinats à l'encontre de défenseurs des droits de l'homme, de leaders de communautés, de journalistes et de syndicalistes sont régulièrement signalés et ces crimes sont rarement punis. Les violences sexuelles sont répandues. La Colombie compte plus de 6,4 millions de personnes déplacées internes. Au niveau environnemental, les mines illégales sont une source de préoccupation.

Il est toutefois très probable que le Président Santos et le gouvernement colombien, soutenus par l'ensemble de la communauté internationale, signent un accord historique avec les FARC dans les prochains mois, ce qui devrait permettre d'améliorer significativement la situation pour de nombreux colombiens. Beaucoup de violations de droits de l'homme sont en effet liées au conflit.

La Colombie est un pays en pleine mutation qui a connu des transformations spectaculaires ces 15 dernières années. De multiples initiatives ont été prises pour remédier aux problèmes auxquels le pays est confronté. Par exemple, même si elle connaît des difficultés dans la mise en œuvre, la loi 1448 sur les victimes et la restitution des terres fut une avancée importante vers la formalisation de la propriété des terres, la restitution de terres et la réparation des victimes du conflit.

La dynamique est donc pour l'instant positive et les progrès sont indéniables. Cette tendance positive est reconnue au niveau international, comme l'illustrent de récents rapports de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) et du Haut-Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'Homme. Après y avoir figuré plus de dix ans, entre 2000 et 2011, la Colombie ne fait plus partie du Chapitre IV de la Commission Interaméricaine des Droits de l'Homme (CIDH) consacré aux pays qui méritent une attention spéciale. En septembre 2015, la Colombie a reçu la certification du Département d'état des Etats-Unis par laquelle ceux-ci reconnaissent que les forces armées et le gouvernement national colombien respectent les exigences en matière de droits de l'homme.

Het vrijhandelsakkoord EU/Colombia-Peru kan ook bijdragen aan de verbetering van de mensenrechten in het land. In aansluiting op zijn ondertekening heeft Colombia zich ertoe verbonden om een reeks maatregelen te nemen in het kader van een actieplan over de mensenrechten, de arbeidsrechten en de milieurechten. Recenter heeft Colombia een nationaal actieplan inzake mensenrechten en ondernemingen aangenomen voor de volgende drie jaar. Dat plan past in de nationale strategie inzake mensenrechten 2014-2034.

In het kader van zijn inspanningen om toe te treden tot de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) laat Colombia zich momenteel evalueren door verschillende commissies, waaronder de commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de commissie milieubeheer. Colombia beoogt in 2017 tot de OESO toe te treden. De Colombiaanse autoriteiten hebben de intentie om zo snel mogelijk de nodige hervormingen door te voeren.

Op internationaal vlak heeft Colombia zijn engagement voor de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) aangetoond en heeft het zich onderscheiden door als eerste land een interinstitutionele commissie op te richten, belast met de voorbereiding op de uitvoering van de post-2015 Ontwikkelingsagenda en met de SDG's, nog voor die laatste officieel goedgekeurd waren.

Sinds de inwerkingtreding van het vrijhandelsakkoord EU/Colombia-Peru is het subcomité Handel en duurzame ontwikkeling, opgericht door Titel IX, twee keer bijeengekomen. In toepassing van artikel 282 vonden ook ontmoetingen met het maatschappelijk middenveld plaats. Tijdens de laatste vergadering, in juni 2015, hebben de partijen hun vooruitgang voorgelegd inzake bepalingen die verband houden met het milieu en met arbeidsrechten en die in het Akkoord opgenomen zijn. Colombia heeft zo zijn Nationaal Plan voor Behoorlijke Arbeidsomstandigheden en zijn Transversale Strategie voor Groene Groei voorgelegd, die aansluiten bij het laatste Nationaal Plan voor Ontwikkeling. Tijdens die vergadering werden ook domeinen vastgesteld van potentiële samenwerking tussen de EU en Colombia en Peru inzake milieu en arbeidsrechten, in het bijzonder ter bevordering van de sociale verantwoordelijkheid van ondernemingen (voornamelijk in de mijnsector), preventie en uitroeien van kinder- en gedwongen arbeid, goede praktijken inzake arbeidsinspectie, de arbeidsmarkt en de formalisering van de arbeid en nog de preventie en regelgeving van arbeidsconflicten. Behalve de vergadering van het subcomité met betrekking tot handel en duurzame ontwikkeling opgericht door het akkoord, vindt regelmatig een mensenrechtendialogo plaats tussen de EU en Colombia.

L'accord de libre-échange UE/Colombie-Pérou pourrait également contribuer à l'amélioration des droits de l'homme dans le pays. Dans la foulée de sa signature, la Colombie s'est engagée à prendre une série de mesures dans le cadre d'un plan d'action sur les droits de l'homme, du travail et environnementaux. Plus récemment, la Colombie a adopté un plan d'action national sur les droits de l'homme et les entreprises pour les 3 prochaines années. Ce plan s'inscrit dans la Stratégie Nationale sur les droits de l'homme 2014-2034.

Par ailleurs, dans le cadre de ses efforts pour adhérer à l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques (OCDE), la Colombie est en train de se soumettre à l'évaluation des différents comités, y compris le Comité "Emploi et Affaires sociales" et le Comité "Environnement". L'objectif de la Colombie est d'adhérer à l'OCDE en 2017. Les autorités colombiennes ont l'intention d'entreprendre les réformes nécessaires au plus vite.

Sur le plan international, la Colombie a démontré son engagement en faveur des Objectifs de Développement Durable (ODD) et s'est illustrée en étant le premier pays à mettre sur pied une Commission interinstitutionnelle chargée de préparer la mise en œuvre de l'Agenda de développement post-2015 et des ODD, avant même que ceux-ci ne soient formellement adoptés.

Depuis l'entrée en vigueur de l'Accord de libre-échange UE/Colombie-Pérou, le sous-comité relatif au commerce et au développement durable, institué par le Titre IX, s'est réuni deux fois. Des rencontres avec la société civile ont également eu lieu en application de l'article 282. Lors de la dernière réunion qui s'est tenue en juin 2015, les parties ont présenté leurs avancées relatives aux dispositions environnementales et en matière de droits du travail contenues dans l'Accord. La Colombie a ainsi présenté son Plan National de Travail Décent et sa Stratégie Transversale de Croissance Verte, lesquels s'inscrivent dans le dernier Plan National de Développement. Lors de cette réunion furent également identifiés des domaines de coopération potentiels entre l'UE et la Colombie et le Pérou en matières environnementales et de droits du travail, notamment dans le but de promouvoir la responsabilité sociale des entreprises (en particulier dans le secteur minier), la prévention et l'éradication du travail des enfants et du travail forcé, les bonnes pratiques en matière d'inspection du travail, du marché du travail et de formalisation du travail, ou encore la prévention et le règlement des conflits du travail. Outre les réunions du sous-comité relatif au commerce et au développement durable institué par l'accord, un dialogue en matière de droits de l'homme entre l'UE et la Colombie se tient régulièrement.

De kwestie van mensenrechten in het algemeen en van sociale en syndicale rechten is een prioriteit voor de EU en België. Die problematiek wordt systematisch aangesneden tijdens de contacten met de Colombiaanse autoriteiten. Dat was met name het geval tijdens het onderhoud met de Colombiaans Minister van Buitenlandse Zaken Holguín in augustus 2015 in Bogota. Tijdens die missie vond ook een onderhoud plaats met vakbondsvertegenwoordigers en het maatschappelijk middenveld. De Belgische ontwikkelingssamenwerking financiert, via het Fonds voor ontwikkelingssamenwerking en de Solidarité Socialiste, projecten die de Colombiaanse vakbonden beogen te ondersteunen.

2.4.1.2 Peru

a) Evolutie van de economische situatie en van de bilaterale handel

Peru wenst sinds een 10-tal jaren meer te integreren in de wereldeconomie en zich te profileren als een betrouwbare internationale partner. Op economisch vlak voerde President Alan Garcia (2006 – 2011) een beleid om internationale handelsakkoorden af te sluiten om zo de afzetmarkten van Peru te vergroten. Huidig President Humala zet deze politiek verder en tekende onder zijn bewind enkele belangrijke internationale handelsakkoorden (transpacific partnership, vrijhandelsakkoord met de EU, ...). Verwacht wordt dat de volgende President dit beleid ook zal verder zetten want het merendeel van de presidentskandidaten (en geen enkele van de grootste kanshebbers) stelt dit beleid niet in vraag.

De economische groei van Peru voor 2015 was 2,7 %. Dit is gelijkaardig aan het groeicijfer van 2014 (2,4 %), maar ver onder de groeicijfers van jaarlijks gemiddeld 6,2 % tijdens het decennium 2003–2013. Voor 2016 voorspelt het IMF een economische groei tussen 2,0 % en 3,5 %. De belangrijkste oorzaken van deze vertraging zijn de zeer lage prijzen van metalen op de wereldmarkt (het belangrijkste exportproduct van Peru) en de lagere vraag naar metalen door de groeivertraging van China. In recente maanden zet een sterker wordende dollar druk op de gedeeltelijk gedollariseerde economie.

Gelukkig kan Peru zich beroepen op stevige macro-economische “fundamentals”. De groei gaat nog steeds gepaard met een beperkte inflatie, weinig openbare schuld, een laag budgettair deficit en een sterk legaal kader dat dit verhindert, een record aan internationale

La question des droits de l’homme en général et des droits sociaux et syndicaux est une priorité pour l’UE et pour la Belgique. Cette problématique est systématiquement abordée lors de mes contacts avec les autorités colombiennes. Ce fut notamment le cas lors de mon entretien avec mon homologue Holguín en août 2015 à Bogota. Lors de cette mission, j’ai également demandé et pris part à une rencontre avec des représentants syndicaux et de la société civile. La coopération belge finance, à travers le « Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking » (FOS) et Solidarité Socialiste, des projets visant à soutenir les syndicats colombiens.

2.4.1.2 Pérou

a) Evolution de la situation économique et du commerce bilatéral

Le Pérou souhaite s’intégrer davantage depuis une dizaine d’années dans l’économie mondiale et se profiler comme partenaire international fiable. Sur le plan économique, le Président Alan Garcia (2006 – 2011) a mené une politique visant à conclure un grand nombre d’accords commerciaux internationaux afin d’augmenter le nombre de marchés d’exportation du Pérou. L’actuel Président Humala poursuit cette politique et a signé quelques accords commerciaux importants durant son mandat (Transpacific Partnership, accord de libre-échange avec l’UE,...). L’on peut s’attendre à ce que le prochain président poursuive sur cette voie, car la majorité des candidats à la présidentielle (et tous les prétendants ayant des chances d’être élus) ne remettent pas en cause cette politique.

La croissance économique du Pérou était de 2,7 % en 2015. Cela est comparable à la croissance de 2014 (2,4 %), mais fortement inférieur à la croissance moyenne de 6,2 % durant la décennie 2003-2013. Pour 2016, le FMI prévoit une croissance entre 2,0 % et 3,5 %. Les causes principales de ce ralentissement de la croissance sont les prix déprimés des métaux sur les marchés mondiaux (le produit d’exportation le plus important pour le Pérou), qui sont le résultat de la demande fort basse de métaux à cause du ralentissement de la croissance chinoise. L’appréciation du dollar a également mis la pression sur l’économie péruvienne ces derniers mois, car celle-ci est partiellement “dollarisée”.

Heureusement, le Pérou dispose de fondamentaux macroéconomiques très solides. La croissance s’accompagne toujours d’une inflation limitée, de peu de dettes publiques, d’un déficit public limité et d’un cadre légal fort empêchant des dérapages budgétaires, des

reserves en een sterke vermindering van de dollarisering van de economie.

De definitieve handelscijfers voor Peru voor 2015 zijn nog niet bekend maar voorlopige cijfers duiden op een vierde opeenvolgende jaar in daling. Export daalde in 2015 met 15 % en import met 10 % in nominale termen. Het zijn de grondstoffen die het hardst getroffen zijn omwille van de prijsdalingen. Als men echter naar de handel in reële termen kijkt (en dus de prijsdalingen van de grondstoffen, de wisselkoers t.o.v. de dollar en de inflatie in rekening brengt) is de daling beperkter: slechts 3 % voor zowel export als import. Met andere woorden, het volume blijft ongeveer gelijk maar de waarde daalde sterk.

De export in de bilaterale handel tussen België en Peru daalde met 8,1 % in 2014 en met 13,6 % in 2015 (cijfers tot november 2015 inbegrepen). Qua import daalde de bilaterale handel met 4,3 % in 2014 maar steeg met 5,8 % in 2015 (cijfers tot november 2015 inbegrepen). De handelsbalans van de bilaterale handel tussen België en Peru is in 2014 en 2015 negatief gebleven voor België. België importeert vooral metalen, mineralen en vegetaliën, en exporteert vooral chemische producten, machines, transportmateriaal en metaalproducten.

Sinds de inwerkingtreding van het EU handelsakkoord zouden 1133 Peruviaanse bedrijven, voornamelijk kmo's, voor de eerste keer naar de Europese markt geëxporteerd hebben.

b) Mensenrechten, duurzame ontwikkeling, arbeid en milieu

De betrokkenheid van de Peruviaanse civiele maatschappij bij het tot stand komen van het akkoord is eerder beperkt. De Europese Delegatie (EUDEL) in Lima organiseerde in februari 2015 een informatiesessie waaraan een 25-tal organisaties deelnamen. Dat de mobilisatie van de civiele maatschappij binnen Peru zelf om aan het hoofdstuk civiele maatschappij en duurzame ontwikkeling te werken beneden de verwachtingen blijft, zou onder meer te wijten zijn aan financieringsmoeilijkheden. Vanuit de Peruviaanse overheid is er ook weinig steun voor de lokale civiele maatschappij, dit werd opgemerkt tijdens de vergadering in juni 2015. Van internationale NGO's die in en met Peru werken is er wel interesse en mobilisatie.

Via de financiering van programma's van indirecte actoren van ontwikkelingssamenwerking (NGO's zoals 11.11.11 en vakbonden zoals IFSI/WSM/FOS) versterkt

réserves internationales record et une forte diminution de la dollarisation de l'économie.

Les chiffres du commerce international du Pérou pour 2015 ne sont pas encore disponibles, mais les chiffres provisoires semblent indiquer une quatrième année consécutive de baisse. Les exportations ont baissé en 2015 de 15 % et les importations de 10 % en termes nominaux. Les matières premières sont le plus touchées à cause des baisses de prix. En termes réels (donc en tenant compte des baisses de prix des matières premières, du taux de change avec le dollar et de l'inflation) la baisse n'est que de 3 %, aussi bien au niveau des exportations que des importations. En d'autres mots, les volumes des exportations sont restés globalement inchangés, mais leur valeur a fortement baissée.

Les exportations dans le commerce bilatéral entre la Belgique et le Pérou ont baissé de 8,1 % en 2014, et de 13,6 % en 2015 (chiffres jusqu'à novembre 2015 compris). En termes d'importation, la baisse était de 4,3 % en 2014, mais on constate une augmentation de 5,8 % en 2015 (chiffres également jusqu'à novembre 2015 compris). La balance commerciale bilatérale entre la Belgique et le Pérou en 2014 et 2015 est restée négative pour la Belgique. La Belgique importe principalement des métaux, des minéraux et des végétaux, et exporte principalement des produits chimiques, des machines, du matériel de transport et des produits métalliques.

Depuis l'entrée en vigueur de l'accord commercial avec l'UE, 1133 entreprises péruviennes, principalement des PME, auraient pour la première fois réalisé des exportations vers le marché européen.

b) Droits de l'homme, développement durable, travail et environnement

Le niveau d'activité de la société civile péruvienne sur l'accord est plutôt limité. La délégation européenne à Lima (EUDEL) a organisé en février 2015 une session d'information pour la société civile à laquelle environ 25 organisations ont pris part. Cette mobilisation modérée de la société civile péruvienne pour participer au chapitre "société civile et développement durable" semble être lié à des problèmes de financement. Les autorités péruviennes n'offrent que peu de soutien à la société civile, comme cela a pu être constaté lors de la réunion de juin 2015. Les ONG internationales travaillant au Pérou et avec ce pays sont par contre beaucoup plus intéressées et mobilisées.

En finançant des programmes d'acteurs indirects de la coopération au développement (des ONG comme 11.11.11 et des syndicats comme IFSI/WSM/FOS), la

België de capaciteit van de lokale civiele maatschappij om haar rol als “watchdog” te vervullen en te waken over het respect voor mensenrechten. In het bijzonder draagt onze steun aan syndicale samenwerking bij tot een nauwere opvolging van arbeidsrechten en de versterking van lokale vakbonden die institutioneel zwak staan. België is verder één van de meest actieve landen wat betreft de opmaak en implementatie van de “EU Roadmap for Civil Society Engagement”: de EU Roadmap voor Peru was de eerste op het continent om in werking te treden. Binnen dit kader beoogt de EU en haar lidstaten een structurele samenwerking met en versterking van het lokale maatschappelijk middenveld. Eén van de prioriteiten voor 2016 is de inclusie van lokale actoren in de opvolging van het vrijhandelsakkoord.

Als positieve recente evoluties inzake mensenrechten in Peru in het kader (breed) van het akkoord kunnen genoteerd worden:

De uitgaande regering van President Humala introduceerde de wet “Consulta Previa” die voor bepaalde projecten van natuurlijke grondstoffen voorafgaandelijke consultatie met de lokale indigene bevolking oplegt. De uitvoering van deze wet stoot echter op moeilijkheden: zo is bv. de lijst met welke volkeren nu als “indigene” worden beschouwd nog niet definitief en voelen volkeren van de Andesgebieden zich gediscrimineerd t.o.v. volkeren van het Amazonegebied; de tijdsspanne van een voorafgaand overleg is soms zeer kort en onvoldoende voor een geïnformeerde bijdrage van de lokale bevolking;

De hervorming van de werktijden van de politiediensten waardoor politieagenten niet langer toegelaten worden als privébewaker te werken in hun vrije tijd. Dit gaf in het verleden problemen en geweld bij protesten tegen vooral mijnbouwprojecten omdat de privébewakers van de mijn soms politieagenten in hun vrije tijd waren die hun dienstwapen gebruikten. Deze hervorming trad pas in werking vanaf 1/1/2016 maar er is protest en stemmen gaan op om ze helemaal niet toe te passen.

Daar waar er nog verbetering mogelijk is:

De nieuwe arbeidswet zou nog moeten verbeterd worden, EU DEL in Lima onderhandelt hierover verder met de Peruviaanse autoriteiten.

2.4.2 Associatieovereenkomst EU-Centraal-Amerika

Het EU-Centraal-Amerika Associatieakkoord werd ondertekend op 29 juni 2012 en werd in december van dat jaar geratificeerd door het Europees Parlement.

Belgique renforce la capacité de la société civile locale à remplir son rôle de “watchdog” et de veiller au respect des droits de l’homme. Notre soutien à la collaboration syndicale en particulier contribue à un suivi plus assidu des droits du travail et à un renforcement des syndicats locaux qui sont institutionnellement faibles. La Belgique est par ailleurs un des pays les plus actifs en ce qui concerne l’élaboration et la mise en œuvre de la “EU Roadmap for Civil Society Engagement”: la Roadmap pour le Pérou a été la première à entrer en vigueur sur le continent. Dans ce cadre, l’UE ambitionne, ensemble avec ses États membres, une collaboration structurelle et le renforcement de la société civile locale. Une des priorités pour 2016 est l’inclusion d’acteurs locaux dans le suivi de l’accord de libre-échange.

Les évolutions positives récentes sur la situation des droits de l’homme au Pérou dans le cadre (large) de l’accord méritent d’être relevées:

Le gouvernement sortant du Président Humala a introduit la loi “Consulta Previa” qui prévoit, pour certains projets relatifs aux matières premières, une consultation préalable avec la population indigène locale. Malheureusement, l’exécution de cette loi se heurte à encore à des difficultés: la liste des populations devant être considérées comme indigènes n’a pas encore été arrêtée, et certains peuples des Andes se sentent discriminés par rapport à certains peuples d’Amazonie. Par ailleurs, le temps imparti à cette concertation préalable est parfois très court, ce qui ne permet pas toujours une contribution informée de la population locale;

La réforme du temps de travail des services de police qui ne permet plus aux policiers de travailler comme gardiens privés dans leur temps libre. Cela avait mené par le passé à des problèmes et à des actes violents durant des mobilisations contre des projets miniers, car les gardiens privés étaient des policiers qui avaient utilisé leur arme de service. Cette modification n’est entrée en vigueur qu’au 01/01/2016, mais des voix s’élèvent pour que cette réforme ne soit pas appliquée.

Certains points pourraient encore être améliorés:

La nouvelle loi sur le travail devrait encore être améliorée. L’EUDEL à Lima négocie cela actuellement avec les autorités péruviennes.

2.4.2 Accord d’association UE- Amérique Centrale

L’Accord d’Association EU-Amérique Centrale a été signé le 29 juin 2012 et a été ratifié par le Parlement européen en décembre de la même année. Tous les

Alle Centraal-Amerikaanse landen hebben reeds hun goedkeuring gegeven aan dit akkoord, evenals een meerderheid van de EU-lidstaten. België heeft het akkoord nog niet geratificeerd. Het Associatieakkoord dient op termijn het Akkoord over Politieke Dialoog en Coöperatie, afgesloten in 2003, te vervangen. Het EU-Centraal-Amerika Associatieakkoord is vooralsnog uniek: het is het enige biregionale akkoord dat de EU tot nu toe heeft afgesloten met een andere regio.

Het Associatieakkoord bestaat uit drie luiken: politieke dialoog, handel en coöperatie. Het commerciële luik van het akkoord (bevoegdheid van de EU Commissie) is reeds provisioneel in 2013 in voege getreden. Hoewel het Associatieakkoord als zodanig nog niet in voege is getreden, is het dus belangrijk om voor ogen te houden dat de drie luiken van de relatie tussen de EU en Centraal Amerika momenteel reeds een werkelijkheid zijn, zij het dan wel op basis van twee verschillende akkoorden. De EU-coöperatie met Centraal-Amerika gaat overigens reeds terug tot de jaren tachtig. Het Associatieakkoord voorziet geen nieuwe fondsen, maar de bestaande hulp zal bij het in voege treden gekanaliseerd worden via het formele kader van het Akkoord. Het Associatieakkoord zal alle aspecten van de relatie onder de formele koepel van één enkel akkoord verenigen en zal dan ook de huidige bestaande akkoorden vervangen.

a) Evolutie van de economische situatie en van de bilaterale handel

Centraal-Amerika doet het op economisch vlak heel wat beter dan Zuid-Amerika. Terwijl de Zuid-Amerikaanse economieën sterk afhankelijk zijn van de export naar China, is Centraal-Amerika veel meer afgestemd op de USA. De Amerikaanse conjunctuur bepaalt dan ook in sterke mate de prestatie van de Centraal-Amerikaanse economieën. De Centraal-Amerikaanse economieën (in het bijzonder die van de zg. Noordelijke Driehoek, Guatemala, El Salvador en Honduras) kunnen ook in belangrijke mate profiteren van de remesas (overschrijvingen van geld) die worden overgemaakt door de migranten in de USA. De huidige lage olieprijs hebben eveneens een gunstig effect op de Centraal-Amerikaanse economieën, die netto importeurs zijn. Terwijl de groeiverwachtingen voor de Zuid-Amerikaanse economieën voor 2016 negatief zijn, verwacht men voor Centraal-Amerika een positieve groei tussen de 3 en 4%.

De belangrijkste vernieuwing van het Associatieakkoord is dat de tot nu toe unilateraal toegekende voordelen (in het kader van GSP+) worden vervangen door een onderling afgesproken akkoord. In tegenstelling tot unilateraal toegekende voordelen, die altijd op dezelfde manier kunnen worden ingetrokken, biedt dit akkoord

pays d'Amérique Centrale ont déjà approuvé cet accord, ainsi qu'une majorité des États membres de l'UE. La Belgique n'a pas encore ratifié cet accord. Cet Accord d'Association vise à terme à remplacer l'Accord sur le Dialogue Politique et la Coopération, qui est entré en vigueur en 2003. L'Accord d'Association EU-Amérique Centrale est unique en son genre : il s'agit du seul accord birégional signé à ce jour entre l'UE et une autre région.

L'accord d'association est composé de trois volets: dialogue politique, commerce et coopération. Le volet commercial de l'accord (compétence de la Commission européenne) est déjà entré provisoirement en vigueur en 2013. Même si l'accord en tant que tel n'est pas encore entré en vigueur, il est donc important de garder à l'esprit que ces trois volets de la relation entre l'UE et l'Amérique Centrale sont déjà une réalité, même si cela se fait actuellement sur base de deux accords différents. La coopération entre l'UE et l'Amérique Centrale remonte en effet aux années 80. L'accord d'association ne prévoit pas de nouveaux fonds, mais l'aide existante sera, à partir de son entrée en vigueur, canalisée par le cadre formel de l'accord. L'accord d'association réunira tous les aspects de la relation sous un même cadre formel et remplacera les accords existants.

a) Evolution de la situation économique et du commerce bilatéral

L'Amérique Centrale se porte économiquement considérablement mieux que l'Amérique du Sud. Alors que les économies sud-américaines sont fortement dépendantes des exportations vers la Chine, l'Amérique Centrale est beaucoup plus tournée vers les États-Unis. La conjoncture américaine détermine dès lors en grande partie la prestation des économies d'Amérique Centrale. Les économies d'Amérique Centrale (et en particulier celles du Triangle du Nord: Guatemala, El Salvador et Honduras) profitent également grandement des "remesas", transferts d'argent des émigrés aux États-Unis. Les prix bas du pétrole ont également un effet positif sur les économies d'Amérique Centrale, qui sont des importateurs nets. Alors que les prévisions de croissance pour les économies d'Amérique du Sud sont négatives pour 2016, celles pour l'Amérique Centrale affichent un taux positif de 3 à 4 %.

L'innovation majeure de l'Accord d'Association est que les avantages qui étaient jusqu'à présent octroyés unilatéralement (dans le cadre du GSP+), ont été remplacés par un accord convenu de manière bilatérale. Contrairement aux avantages unilatéraux qui peuvent être retirés à tout moment, ce nouveau mécanisme offre

een grotere juridische zekerheid aan de Centraal-Amerikaanse landen. Het akkoord gaat ook veel verder dan GSP+: de bedoeling van het akkoord is de creatie van een vrijhandelszone mogelijk te maken tussen de twee regio's.

Het is belangrijk om aan te stippen dat de tarifaire reducties voorzien in het akkoord asymmetrisch in voege zullen treden, waarbij aan Centraal-Amerika meer tijd wordt gegund voor de toepassing en de reducties aan haar kant voorlopig slechts betrekking zullen hebben op een beperkter aantal tarieven. Op het moment van de inwerkingtreding van het commerciële luik werden al meteen 91 % van de Europese tarieven geëlimineerd, terwijl dit slechts gold voor 48 % van de Centraal-Amerikaanse tarieven. Door de ruime toepassing van de eliminaties aan Europese zijde kent het Akkoord ook voordelen toe voor producten die vroeger niet waren opgenomen in de GSP+ regeling.

Ten aanzien van diegenen die beweren dat het akkoord als zodanig nadelig is voor de armen van Centraal-Amerika, kan duidelijk gesteld worden dat het akkoord wel degelijk rekening houdt met de asymmetrieën tussen beide partijen. Het commerciële gedeelte houdt rekening met de belangen van de kleinere en zwakkere partner, en voorziet trouwens ook de nodige bepalingen om rekening te houden met de sociale en arbeidsrechten en de milieudimensie.

Het Akkoord zal bijdragen tot het verbeteren van de regionale integratie van Centraal-Amerika en tot het versterken van zijn economische ontwikkeling via de vergemakkelijking van de toegang tot de Europese markt. Op die manier zal ook de integratie van Centraal-Amerika in de wereldeconomie verbeteren, via onder meer een relatieve vermindering van zijn afhankelijkheid van de Amerikaanse markt.

Gezien het commerciële luik van het Associatieakkoord nog maar sinds eind 2013 in voege trad, is het nog te vroeg om een evaluatie te maken van de commerciële impact van het akkoord. Analytisch is het ook moeilijk om een onderscheid te maken tussen enerzijds de impact van het Associatieakkoord en anderzijds de invloed van andere belangrijke factoren, zoals de wisselkoersschommelingen, de evolutie van de grondstoffenprijzen en, *last but not least*, externe factoren, zoals klimatologische omstandigheden (droogte als gevolg van El Niño) en gewasziektes (de roya plaag die de koffieteelt heeft verwoest in een groot gedeelte van Centraal-Amerika). Men dient er ook rekening mee te houden dat de Europese en in het bijzonder de Belgische handel met Centraal-Amerika vrij beperkt is, en er dus enorme distorsies kunnen optreden als gevolg van het afsluiten van bepaalde belangrijke contracten in sommige jaren.

une plus grande sécurité juridique aux pays d'Amérique Centrale. L'accord va également beaucoup plus loin que le GSP+: le but de l'accord est de rendre possible une zone de libre-échange entre les deux régions.

Il est important de pointer le fait que les réductions tarifaires prévues par l'accord entreront en vigueur de manière asymétrique, en laissant plus de temps à l'Amérique Centrale pour leur mise en application et en limitant temporairement ces réductions de leur part à un nombre limité de tarifs. Au moment de l'entrée en vigueur du volet commercial de l'accord, 91 % des tarifs européens ont été éliminés, alors que seul 48 % des tarifs d'Amérique Centrale ont été éliminés. Grâce à l'application très large des éliminations de tarifs du côté européen, l'Accord fournit également des avantages pour nombre de produits qui n'étaient pas concernés par le règlement GSP+.

A ceux qui prétendent que l'Accord serait défavorable aux pauvres d'Amérique Centrale, on peut clairement faire valoir le fait que l'accord tient bien évidemment compte des asymétries entre les parties. Le volet commercial tient compte des intérêts du partenaire plus petit et plus faible, et contient également les dispositions nécessaires afin de tenir compte des dimensions sociales, environnementales et de droit des travailleurs.

L'Accord contribuera à l'amélioration de l'intégration régionale de l'Amérique Centrale et au renforcement de son développement économique en élargissant son accès au marché européen. Cela améliorera aussi l'intégration de l'Amérique Centrale dans l'économie mondiale, notamment au travers d'une diminution de sa dépendance au marché américain.

Étant donné que le volet commercial de l'Accord d'Association n'est entré en vigueur que fin 2013, il est encore trop tôt pour mener une évaluation de l'impact commercial de cet accord. Analytiquement, il est également difficile d'opérer une distinction entre l'impact de l'Accord d'Association d'une part et l'impact d'autres facteurs importants, comme les fluctuations de taux de change, l'évolution des prix des matières premières, et tout particulièrement, des facteurs externes, comme des événements climatiques (sécheresse suite à El Niño) et des maladies agricoles (fléau "la Roya" qui a détruit la culture du café dans une grande partie d'Amérique Centrale). Il faut également tenir compte du fait que le commerce européen, et belge en particulier, avec l'Amérique Centrale est assez limité, et que les chiffres peuvent dès lors être fort dépendants de la signature de certains contrats particuliers dans une année donnée.

Deze “sprongen” wijzen niet noodzakelijk op tendensen. Men dient er ook rekening mee te houden dat heel wat EU-export gebonden is aan investeringsprojecten in de regio, en exportstatistieken dus niet noodzakelijk een reflectie zijn van een loutere handelstrafiek.

Over het algemeen kan men evenwel vaststellen dat zowel de Europese (en Belgische) export als de export vanuit Centraal-Amerika er op zijn vooruitgegaan de laatste jaren, wat precies de bedoeling was van de onderhandeling van het Associatieakkoord. De enige uitzondering is de EU-export naar Panama, maar dit is in belangrijke mate toe te schrijven aan de slechtere prestaties van sommige Zuid-Amerikaanse economieën waarvoor Panama als transitzone geldt.

b) Mensenrechten, duurzame ontwikkeling, arbeid en milieu

De lange traditie van bilaterale coöperatie tussen de EU en Centraal-Amerika heeft tot gevolg gehad dat de aspecten van mensenrechten, arbeid, duurzame ontwikkeling en milieu al sinds lang worden opgevolgd door de EU in het kader van deze coöperatierelatie.

Het respect voor de belangrijkste mensenrechtenconventies wordt ook al sinds vele jaren opgevolgd binnen het kader van de GSP+ voordelen die de EU heeft toegekend aan verschillende Centraal-Amerikaanse landen. De mensenrechtensituatie stelt geen bijzondere problemen in Panama en Costa Rica. In Nicaragua is op dit moment het behoud van de principes van de rechtsstaat de belangrijkste bezorgdheid. In de landen van de noordelijke driehoek is het laatste jaar vooruitgang geboekt in de versterking van de rechtstaat. In Guatemala werd een belangrijke overwinning geboekt in de strijd tegen de corruptie en de straffeloosheid met het ontslag en de arrestatie van President Perez-Molina. Ook in Honduras werden maatregelen genomen in de strijd tegen de corruptie en de straffeloosheid met de oprichting van een speciale Commissie onder auspiciën van de OAS. In El Salvador blijft de situatie echter zorgwekkend met de ontsporing van het geweld van jeugdbendes en is de regering er niet in geslaagd om paal en perk te stellen aan het geweld.

De opvolging van de mensen- en arbeidsrechten, en de kwesties milieu en duurzame ontwikkeling komen uitvoerig aan bod in de relaties van de EU met de landen van Centraal-Amerika, zowel op regionaal als op bilateraal vlak, tenminste in de landen waarmee een Multi-annual Indicative Program (MIP) bestaat (Guatemala, El Salvador, Honduras en Nicaragua). Milieu en duurzame ontwikkeling worden in deze MIP's vermeld als

Ces ‘sauts’ brusques ne sont pas pour autant des tendances. Il faut aussi tenir compte que beaucoup d’exportations européennes sont liées à des projets d’investissement dans la région, et que les statistiques d’exportation n’offrent dès lors pas une image fiable des trafics purement commerciaux.

Néanmoins, l’on peut constater qu’aussi bien les exportations européennes (et belges), que celles d’Amérique Centrale ont progressé ces dernières années, ce qui était le but poursuivi lors de la négociation de l’Accord d’Association. La seule exception notable sont les exportations européennes vers Panama, mais cela est en grande partie dû à la mauvaise performance de certaines économies sud-américaines pour lesquelles Panama fait office de zone de transit.

b) Droits de l’homme, développement durable, travail et environnement

La longue tradition de coopération bilatérale entre l’UE et l’Amérique Centrale a pour conséquence que les aspects relatifs aux droits de l’homme, au droit du travail, au développement durable et à l’environnement sont déjà suivis depuis longtemps par l’UE dans le cadre de cette relation de coopération.

Le respect des principales conventions sur les droits de l’homme est également suivi depuis de nombreuses années dans le cadre des avantages GSP+ que l’UE octroie à différents pays d’Amérique Centrale. La situation des droits de l’homme ne pose pas de problèmes particuliers au Panama et au Costa Rica. Au Nicaragua, la préservation des principes de l’état de droit est actuellement la principale préoccupation. Dans les pays du triangle du nord, de nombreuses avancées ont été réalisées cette année en matière de renforcement de l’état de droit. Au Guatemala, une victoire importante a été engrangée dans la lutte contre la corruption et l’impunité avec la démission et l’arrestation du Président Perez-Molina. Au Honduras également des mesures ont été prises dans la lutte contre la corruption et l’impunité avec la mise sur pied d’une commission spéciale sous les auspices de l’OAS. Au Salvador, la situation reste préoccupante avec l’explosion de la violence des bandes juvéniles et l’incapacité du gouvernement de contenir la violence.

Le suivi des droits de l’homme et du travail et des questions environnementales et de développement durable sont largement abordées dans les relations entre l’UE et les pays d’Amérique Centrale, aussi bien au niveau régional que bilatéral, du moins pour les pays avec lesquels un Multi-annual Indicative Program (MIP) a été conclu (Guatemala, El Salvador, Honduras et Nicaragua). L’environnement et le développement

strategische prioriteiten waarmee in alle aspecten van de coöperatie rekening dient te worden gehouden. In het regionale MIP voor Centraal Amerika is een prioritaire steun voorzien voor de Regionale Veiligheidsstrategie inzake klimaatverandering.

Meer specifiek in het kader van het Associatieakkoord komen de punten van arbeidsrechten, milieu en duurzame ontwikkeling aan bod in de Intergouvernementele Raad voor Handel en Duurzame Ontwikkeling die in november 2014 voor het eerst bijeenkwam in Managua. Tijdens de vergadering van dit orgaan zijn de partijen ertoe gebonden om elkaar in te lichten over het naleven van de conventies van de ILO evenals de multilaterale akkoorden inzake milieu en duurzame ontwikkeling. De lijst van akkoorden inzake arbeidsrechten en milieu staat vermeld in het Hoofdstuk over Handel en Duurzame Ontwikkeling. Naast deze Intergouvernementele Raad bestaat er ook nog een Biregionaal Forum voor Dialoog met de Civiele Maatschappij, wat deze laatste toelaat om een input te leveren.

De opvolging van politieke thema's, waaronder het aspect mensenrechten, gebeurt in het kader van de Gemengde Commissie van het Akkoord over Politieke Dialoog en Coöperatie. Deze Commissie kwam voor het eerst samen in Tegucigalpa in oktober 2014.

3. DE BLEU- en Europese investeringsakkoorden

3.1. Oorsprong en evolutie - van 1964 tot vandaag

Bilaterale investeringsverdragen (*Bilateral Investment Treaty* – BIT) zijn ontstaan door de nood om buitenlandse investeerders tegen een arbitrair overheidsoptreden in derde landen te beschermen. Naast een doorgedreven rechtsbescherming levert het bestaan van een BIT het Belgische bedrijfsleven tevens een concurrentieel voordeel op ten opzichte van hun concurrenten uit staten die geen BIT afsloten met het desbetreffende land. Daarenboven houdt Delcredere in zijn risicoanalyse rekening met het al dan niet bestaan van een BIT met een derde land waar een Belgisch bedrijf wenst te investeren. De verzekeringspremie voor het Belgische bedrijf kan hierdoor gevoelig dalen. Mutatis mutandis draagt het bestaan van een BIT ook bij tot de aantrekkelijkheid van België als investeringsbestemming, zonder dat daarbij ingeboet dient te worden aan de bescherming van het regelgevingsrecht.

durable sont mentionnés comme priorités stratégiques dans ces MIP dont il convient de tenir compte dans tous les domaines de coopération. Dans le MIP régional pour l'Amérique Centrale, un soutien prioritaire est prévu pour la stratégie de sécurité régionale en matière de changement climatique.

Dans le cadre de l'Accord d'Association, les questions relatives aux droits du travail, à l'environnement et au développement durable sont abordées au sein du Conseil Intergouvernemental du Commerce et du Développement Durable qui s'est réuni pour la première fois en novembre 2014 à Managua. Durant les réunions de cet organe, les parties doivent s'informer mutuellement du respect des conventions de l'OIT, ainsi que des accords multilatéraux en matière d'environnement et de développement durable. La liste des accords en matière de droit du travail et d'environnement est mentionnée dans le chapitre sur le Commerce et le Développement Durable. À côté de ce Conseil Intergouvernemental, un Forum Birégional de Dialogue avec la Société Civile a également été créé, ce qui permet à cette dernière de faire entendre son point de vue.

Le suivi des thèmes politiques, dont les questions relatives aux droits de l'homme, a lieu dans le cadre de la Commission Mixte de l'Accord sur le Dialogue Politique et la Coopération. Cette commission s'est réunie pour la première fois à Tegucigalpa en octobre 2014.

3. Les accords UE/BL et EUROPEENS EN MATIÈRE D'investissement

3.1 Origine et évolution - De 1964 à aujourd'hui

Les traités bilatéraux d'investissement (*Bilateral Investment Treaty* – BIT) sont nés du besoin de protéger les investisseurs étrangers contre des interventions étatiques arbitraires dans des pays tiers. Au-delà de la protection juridique poussée qu'ils apportent, l'existence d'un BIT fournit également un avantage concurrentiel aux entreprises belges par rapport à leurs concurrents de pays qui n'ont pas conclu de BIT avec le pays en question. Par ailleurs, le Ducroire tient compte de l'existence ou non d'un BIT avec le pays où une entreprise belge souhaite investir dans son analyse de risque. Cela peut sensiblement diminuer la prime d'assurance payée par une entreprise belge. Mutatis mutandis, l'existence d'un BIT renforce également l'attractivité de la Belgique comme destination d'investissement, sans faire obstacle à la protection de la législation nationale.

In 1964 sloot de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) haar eerste bilateraal investeringsverdrag af. Sindsdien vonden de onderhandelingen steeds plaats binnen een BLEU-kader, met uitzondering van het BIT met Indonesië in 1972. Als gevolg van de staats hervorming van 1993 zijn de Gewesten bevoegd voor het aantrekken van investeringen en worden zij nauw betrokken bij de onderhandeling van een BIT. Gezien het gemengde karakter van een BIT, dienen de gewestelijke parlementen in te stemmen met een BIT alvorens het geratificeerd kan worden.

Doorheen de jaren onderging de BLEU-modeltekst verschillende wijzigingen. Zo besliste de Ministerraad op 27 oktober 2002 om een sociale en milieuclausule in de modeltekst op te nemen. Een verwijzing naar de relevante milieu- en arbeidswetgeving werd opgenomen in de definities, inclusief de verwijzing naar de internationale arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO). Beide onderwerpen vormden tevens het voorwerp van de afzonderlijke artikelen 5 en 6. Deze artikelen legden de nadruk op “*best endeavours*” en bevatten een “*non-lowering of standards*”-formule (niet afzwakken van bestaande normen om investeringen aan te trekken). Mede hierdoor werd de BLEU-modeltekst lange tijd als één van de meest vooruitstrevende modelteksten binnen de EU beschouwd.

De modeltekst vormt de basis voor de onderhandelingen. De finale tekst is echter een onderhandeld compromis waarbij beide partijen tot een vergelijk moeten komen. Zo verliepen de onderhandelingen over de sociale en milieuclausules niet steeds van een leien dakje. In sommige gevallen, werden de clausules afgezwakt. Indien dit niet voldoende bleek, werd al eens geopteerd voor een loutere verwijzing naar arbeid en milieu in de preambule. In één bepaald geval werd een afzonderlijk MoU onderhandeld over milieu en arbeidsnormen die gelijktijdig werd ondertekend.

Na een uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie op 3 maart 2009 over de transfertenclausule die niet conform bleek aan de EU-wetgeving, werd deze clausule aangepast. Sinds deze aanpassing aan de modeltekst werden geen nieuwe onderhandelingen opgestart.

Deze stilstand in de onderhandelingen was het rechtstreeks gevolg van de aanslepende onduidelijkheid over de bevoegdheid van individuele EU-lidstaten om BIT's te onderhandelen na de in werking treding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009. Nadat bleek dat de Europese Commissie geen bezwaren maakte tegen de afsluiting van nieuwe bilaterale akkoorden op voorwaarde dat het gaat om landen waarmee ze geen

L'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL) a conclu son premier traité d'investissement en 1964. Depuis lors les négociations ont toujours eu lieu dans un cadre UEBL, à l'exception du BIT avec l'Indonésie de 1972. Depuis la réforme de l'état de 1993, les Régions sont compétentes en matière d'attraction des investissements étrangers et elles sont étroitement mêlées à la négociation des BIT. Vu le caractère mixte d'un BIT, les Parlements régionaux doivent fournir leur accord sur un BIT avant sa ratification.

Au fil des années, le texte modèle UEBL a connu plusieurs modifications. Le Conseil des ministres a ainsi décidé le 27 octobre 2002 d'inclure une clause sociale et environnementale dans le texte modèle. Une référence aux législations pertinentes environnementales et en matière de droit du travail a été incluse dans les définitions, en ce compris une référence aux normes du travail internationales de l'Organisation Internationale du Travail (OIT). Ces deux sujets font l'objet des articles séparés 5 et 6. Ces articles mettent l'accent sur les “*best endeavours*” et contiennent une formule de “*non-lowering of standards*” (ne pas abaisser des normes existantes afin d'attirer des investissements). Notamment grâce à ceci, le texte modèle UEBL a longtemps été considéré comme un des plus progressistes au sein de l'UE.

Le texte modèle constitue la base pour des négociations. Le texte final est cependant un compromis négocié sur lequel les deux parties doivent s'entendre. Les négociations sur les clauses sociales et environnementales n'ont ainsi pas toujours été faciles. Dans certains cas, ces clauses ont été affaiblies. Au cas où cela ne suffisait pas, il a parfois été opté de simplement faire référence à l'environnement et au droit du travail dans le préambule du texte. Dans un cas précis, un MoU séparé a été négocié sur les normes environnementales et sociales qui a été signé conjointement avec le BIT.

Suite à une décision de la Cour de Justice de l'Union Européenne du 3 mars 2009 sur la conformité au droit européen de la clause de transfert, cette clause a été adaptée. Aucune nouvelle négociation n'a été entamée depuis cette dernière modification au texte modèle.

Cet arrêt des négociations de BIT était la conséquence directe de l'incertitude persistante sur la compétence des États membres individuels à conclure des BIT après l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne le 1^{er} décembre 2009. Après qu'il s'avère que la Commission européenne n'avait aucune objection à ce que de nouveaux accords bilatéraux soient conclus pour autant qu'il s'agisse de pays avec lesquels elle ne prévoyait pas de

onderhandelingen op korte termijn voorziet en mits voorafgaandelijk akkoord, werd de intern-Belgische discussie over een aangepaste BLEU modeltekst heropgestart.

Zo werd mede in uitvoering van de regeringsverklaring, de werkgroep BIT's die de Federale en gefedereerde autoriteiten op ambtelijk niveau samenbrengt, belast met het opmaken van een nieuwe BLEU modeltekst. In de loop van 2015 werden de Gewestelijke instanties uitgenodigd hun bijdragen voor een nieuwe modeltekst over te maken aan FOD Buitenlandse Zaken die het voorzitterschap van deze werkgroep waarneemt. Aan de hand van hen voorstellen werd een nieuw ontwerp van BLEU-modeltekst opgesteld. Deze tekst werd op 24 februari 2016 overgemaakt aan de Minister-Présidenten van de drie Gewesten en eenmaal hun opmerkingen erin verwerkt zal dit ontwerp worden voorgelegd aan het Groothertogdom Luxemburg. Het is de bedoeling om op korte termijn een akkoord met al de partners over de modeltekst te bereiken en de onderhandelingen met derde landen terug op te starten op basis van deze nieuwe tekst.

Door het stilleggen van het afsluiten van BIT's gaat immers onze concurrentiepositie erop achteruit. In die mate zelfs dat het Groothertogdom Luxemburg liet weten het voornemen te koesteren af te stappen van de decennialange succesvolle samenwerking bij het onderhandelen van BIT's.

3.2. Welke “way forward”?

3.2.1. Het internationale investeringsbeleid van de EU

Met het Verdrag van Lissabon werden buitenlandse directe investeringen een onderdeel van het gemeenschappelijk handelsbeleid en dus een exclusieve bevoegdheid van de EU (artikel 207 van het Verdrag betreffende de Werking van de EU / VWEU, gelezen in samenhang met artikel 3(1) VWEU). De nieuwe bevoegdheidsverdeling betekent concreet dat de Europese Commissie in naam van de EU en de 28 EU-lidstaten de bevoegdheid heeft om een ambitieus investeringsluit (zowel liberalisering als bescherming) te onderhandelen in haar handelsakkoorden met derde landen. Daarnaast kan de Commissie nu ook stand-alone investeringsakkoorden afsluiten. Zo onderhandelt ze momenteel een investeringsakkoord met China en een investeringsbeschermingsakkoord met Myanmar.

Het Europese model-investeringsakkoord baseert zich in de eerste plaats op de “best practices” van de BIT's

négociations à court terme et qu'elle donne son accord préalable, les discussions internes belges sur un texte modèle UEBL adapté ont pu être relancées.

En exécution de l'accord de gouvernement, le groupe de travail BIT entre les autorités fédérales et fédérées au niveau administratif, a été chargé de préparer un nouveau texte modèle UEBL. Durant l'année 2015, les autorités régionales ont été invitées à fournir leurs contributions pour un nouveau texte modèle au SPF Affaires Etrangères qui a la présidence de ce groupe de travail. Sur base de ces contributions, une nouvelle proposition de texte modèle UEBL a été préparée. Cette proposition a été remise aux Ministres-Présidents des trois Régions le 24 février 2016. Celui-ci sera aussi soumis au Grand-Duché du Luxembourg. Une fois que toutes les parties se seront accordées sur le nouveau texte, l'intention est d'entamer à nouveau des négociations sur cette base.

La mise à l'arrêt de la conclusion de nouveaux BIT nuit en effet à notre position concurrentielle. Dans une telle mesure même que le Grand-Duché du Luxembourg a laissé entendre qu'il considérerait la possibilité d'interrompre la collaboration fructueuse entretenue durant plusieurs décennies pour la conclusion de BIT.

3.2. Quelle “way forward”?

3.2.1. La politique internationale d'investissement de l'UE

Avec l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, les investissements directs étrangers font désormais partie de la politique commerciale commune et donc des compétences exclusives de l'UE (article 207 du Traité sur le Fonctionnement de l'UE / TFUE, à lire conjointement avec l'article 3(1) TFUE). Dans la pratique, cette nouvelle répartition des compétences signifie que la Commission européenne a la compétence pour négocier un volet ambitieux sur les investissements (aussi bien libéralisation que protection) dans ses accords commerciaux avec des tiers au nom de l'UE et des 28 Etats membres. Par ailleurs, la Commission peut également conclure des accords sur les investissements en stand-alone. Elle négocie ainsi actuellement un accord sur les investissements avec la Chine, et un accord de protection des investissements avec le Myanmar.

L'accord modèle d'investissement de l'UE est basé en premier lieu sur les meilleures pratiques des BIT des

van de EU-lidstaten en wil de buitenlandse investeerders in de EU een stabiele en voorspelbare omgeving aanbieden zodat de EU aantrekkelijk blijft als bestemming van buitenlandse investeringsstromen. De Commissie wil daarbij ook garanderen dat de EU-investeerders in derde landen een evenwaardige behandeling krijgen als de buitenlandse investeerders in de EU. Het principe van de non-discriminatie staat centraal. In haar bepalingen inzake investeringsbescherming en investeerder-staat geschillenbeslechting wil de Commissie niet alleen een hoge bescherming van de investeerders garanderen, maar ook de bescherming van het regelgevingsrecht van de staten vrijwaren. Daarnaast wil ze de consistentie verzekeren met andere beleidsdomeinen van de EU, inclusief duurzame ontwikkeling, milieubescherming en bescherming van de sociale standaarden.

Verordening n° 1219/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2012 bepaalde de overgangsmaatregelen voor de investeringsakkoorden van de lidstaten. De Verordening stelt dat de lidstaten nieuwe investeringsakkoorden mogen onderhandelen of hun al bestaande akkoorden mogen aanpassen op voorwaarde dat ze hiervoor de toestemming verkrijgen van de Europese Commissie. De BIT's van de lidstaten blijven van kracht tot ze gradueel vervangen worden door EU-investeringsakkoorden.

Om een zekere eenvormigheid te bewaren met de EU-benadering, beloofde de Commissie om een template op te stellen met de belangrijkste principes die de modelteksten van de BIT's van de lidstaten moeten opnemen. De timing van deze template is nog niet gekend.

3.2.2 Bilaterale akkoorden die nog geratificeerd worden

Sinds 2008 wachten niet minder dan acht BLEU-akkoorden ter bevordering en bescherming van investeringen op de afloop van de instemmingsprocedures vereist in België om in voege te kunnen treden. In chronologische volgorde betreft het de volgende akkoorden:

— **Oman**: ondertekend sinds 16/12/2008, moet nog instemming krijgen van het Brussels Parlement en het Waals Parlement;

— **Colombia**: ondertekend sinds 04/02/2009, de procedure werd opgeschort;

— **Tadzjikistan**: ondertekend sinds 10/02/2009, dit akkoord moet nog instemming krijgen van het Brussels Parlement;

Etats membres et vise à offrir aux investisseurs étrangers dans l'UE un environnement stable et prévisible afin que l'UE reste une destination attractive pour les investissements étrangers. La Commission veut également garantir que les investisseurs de l'UE bénéficient dans des pays tiers d'un traitement équivalent à celui dont bénéficient des investisseurs étrangers dans l'UE. Le principe de non-discrimination est central. Dans ces dispositions en matière de protection des investissements et de règlement des différends investisseurs-état, la Commission européenne cherche non seulement à garantir un haut niveau de protection des investisseurs, mais également à préserver le droit d'initiative législative des Etats membres. Par ailleurs, elle cherche également à assurer la cohérence entre ce domaine et les autres domaines de compétence de l'UE, en ce compris le développement durable, la protection de l'environnement et la protection des normes sociales.

Le Règlement n° 1219/2012 du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2012 a déterminé les mesures transitoires pour les accords d'investissement des Etats membres. Le Règlement prévoit que les Etats membres peuvent conclure de nouveaux accords d'investissement ou adapter des accords existants à condition d'obtenir l'autorisation de la Commission européenne. Les BIT existants des Etats membres restent en vigueur jusqu'à leur remplacement progressif par des accords d'investissement de l'UE.

Afin d'assurer une certaine cohérence dans l'approche de l'UE, la Commission a promis d'établir un template qui reprendrait les principes les plus importants que doivent intégrer les textes modèles de BIT des Etats membres. Le timing de ce template n'est pas encore défini.

3.2.2 Accords bilatéraux en cours de ratification

Pas moins de 8 accords UEBL de promotion et de protection des investissements attendent depuis 2008 la fin des procédures d'assentiment requises en Belgique pour pouvoir entrer en vigueur. Classés par ordre chronologique, il s'agit des accords suivants :

— **Oman**: signé depuis le 16/12/2008, doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois et du Parlement Wallon;

— **Colombie**: signé depuis le 04/02/2009, la procédure a été suspendue;

— **Tadzjikistan**: signé le 10/02/2009, cet accord doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois;

— **Panama:** ondertekend sinds 26/03/2009, dit akkoord moet nog instemming krijgen van het Brussels Parlement en het Waals Parlement;

— **Barbados:** ondertekend sinds 29/05/2009, dit akkoord moet nog instemming krijgen van het Brussels en het federale Parlement;

— **Togo:** ondertekend op 06/06/2009, dit akkoord moet nog instemming krijgen van het Brussels Parlement om in werking te kunnen treden;

— **Montenegro:** ondertekend op 16/02/2010, dit akkoord moet nog instemming krijgen van het Brussels Parlement om in werking te kunnen treden;

— **Kosovo:** ondertekend op 09/03/2010, dit akkoord moet ook nog instemming krijgen van het Brussels Parlement om in werking te kunnen treden.

Voor de geloofwaardigheid van België ten opzichte van die landen is het een absolute noodzaak om de instemmingsprocedure af te ronden zodat de uitvoering van de akkoorden eindelijk mogelijk wordt. Ruimer gezien staat het imago van betrouwbaarheid van België als partner op de internationale scene op het spel.

Zoals eerder vermeld, schaadt het uitstel van die akkoorden, dichter bij ons, een unieke samenwerking van meer dan vijftig jaar tussen België en Luxemburg in het kader van BLEU. Tegenover het Belgische immobilisme toont Luxemburg zich nu vastbesloten om individuele onderhandelingen na te streven.

Het gaat uiteindelijk – maar daarom niet minder belangrijk – om de rechtstreekse bescherming van onze economische belangen. Niet alleen in het buitenland, waar ondernemingen in bepaalde landen nu al de dupe zijn van die impasse, maar ook in België, waar de aantrekkelijkheid als gastland van buitenlandse investeringen eronder te lijden heeft. Het lijkt van belang om ook te benadrukken dat alleen al het bestaan van BIT's de oorsprong van investeringsconflicten kunnen terugdringen.

De voortzetting van de instemmingsprocedures van reeds ondertekende BIT's is een noodzaak en maakte het voorwerp uit van een overleg binnen de ICBB (zitting van 06 juli 2015) met de regio's. Voorts hoop ik met een aantal prioritaire landen afspraken te kunnen maken die er in voorzien om het bestaande BIT snel opnieuw te actualiseren op basis van de nieuwe versie van de modeltekst.

— **Panama:** signé le 26/03/2009, cet accord doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois ainsi que du Parlement Wallon;

— **La Barbade:** signé le 29/05/2009, cet accord doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois et fédéral;

— **Togo:** signé le 06/06/2009, cet accord doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois afin de pouvoir entrer en vigueur;

— **Monténégro:** signé le 16/02/2010, cet accord doit encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois afin de pouvoir entrer en vigueur;

— **Kosovo:** signé le 09/03/2010, cet accord doit également encore recevoir l'assentiment du Parlement Bruxellois afin de pouvoir entrer en vigueur.

Il est indispensable pour la crédibilité de la Belgique à l'égard de ces pays de compléter la procédure d'assentiment afin de permettre finalement la mise en œuvre de ces accords. Il en va plus largement de l'image de fiabilité de la Belgique comme partenaire sur la scène internationale.

Comme mentionné auparavant, plus près de nous, la suspension de ces accords est en train de porter atteinte à une collaboration unique de plus de 50 ans entre la Belgique et le Luxembourg dans le cadre de l'UEBL. Face à l'immobilisme belge, le Luxembourg se montre désormais décidé à poursuivre des négociations individuelles.

Il en va enfin – mais sans être pour autant de la moindre importance – de la protection directe de nos intérêts économiques. À l'étranger, où des entreprises sont dans certains pays déjà aujourd'hui les dupes de cette inaction, mais aussi en Belgique, dont l'attractivité comme terre d'accueil d'investissements étrangers en pâtit. Il semble important de noter également que la seule existence d'un BIT est de nature à limiter l'émergence d'un conflit à propos d'un investissement.

La poursuite des procédures d'assentiment des BIT déjà signés est une nécessité et fait l'objet d'une concertation au sein du CIPE (séance du 06 juillet 2015) avec les Régions. Par ailleurs il est envisagé de s'entendre avec certains pays prioritaires afin d'actualiser au plus tôt les BIT existants sur base de la nouvelle version du texte modèle.

3.2.3. Toekomstige bilaterale investeringsverdragen: voorstel van nieuwe BLEU-modeltekst

Met een nieuwe BLEU-modeltekst voor de onderhandeling van toekomstige bilaterale investeringsverdragen wordt getracht een goed evenwicht te vinden tussen de recentste verworvenheden op Europees vlak en de praktische uitvoerbaarheid van deze innovaties op bilateraal vlak.

Een aantal eerste en aandachtspunten van de Gewesten werden in het nieuwe voorstel volledig opgenomen en geïntegreerd. Eenmaal deze tekst goedgekeurd op Belgisch niveau en gefinaliseerd met het Groothertogdom Luxemburg, zal deze modeltekst aan de Europese Commissie moeten worden voorgelegd voor akkoord vooraleer eventuele onderhandelingen zouden kunnen worden opgestart.

De afzonderlijke artikelen met de sociale en milieu-clausules (art. 5 en 6) werden in het ontwerp van de nieuwe BLEU-modeltekst vervangen door een volledig hoofdstuk dat naast extensievere sociale en milieu-clausules nu ook specifieke aandacht schenkt aan het regelgevingsrecht van de staten en maatschappelijk verantwoord ondernemen (Corporate Social Responsibility, CSR). De nieuwe bepalingen zijn in overeenstemming met de wetteksten van de EU en moeten tegemoet komen aan de bezorgdheden van het middenveld

Gezien het belang dat België hecht aan de bescherming van het regelgevingsrecht dat voorziet in het recht van een staat om specifieke nationale regels uit te vaardigen voor de oplossing van een geschil, in lijn met de recente evoluties op vlak van de internationale investeringsverdragen, wordt dit recht op verscheidene plaatsen in de voorgestelde BLEU-modeltekst expliciet opgenomen.

De nieuwe tekst voorziet de opname van een "umbrella-clausule", weliswaar met een beperktere reikwijdte dan deze vermeld in de bestaande BLEU-BIT's die voldoende garantiesiedt de nodige garanties zodat de investeerders voldoende beschermd blijven tegen inmenging van de autoriteiten in contracten.

De definities van de gehanteerde juridische concepten werden eveneens bijgeschaafd. Het toepassingsveld van het BIT werd tevens nader gedefinieerd (.

Voor de FET-clausule ("*fair and equitable treatment*") werd geopteerd voor een gesloten lijst, wat risico op schadeclaims ook gevoelig moet verminderen.

3.2.3. Accords d'investissement bilatéraux futurs: proposition d'un nouveau texte modèle UEBl

Le nouveau texte modèle UEBl pour la négociation des futurs accords bilatéraux d'investissement, s'efforce d'établir un bon équilibre entre les développements récents au niveau européen et la mise en œuvre pratique de ces innovations au plan bilatéral.

Les premiers points d'attention formulés par les Régions ont été entièrement repris et intégrés dans la nouvelle proposition de texte. Une fois que ce texte sera approuvé au niveau belge et finalisé avec le Grand-Duché de Luxembourg, il devra être présenté pour accord à la Commission européenne avant d'éventuelles nouvelles négociations puissent être entamées sur cette base.

Les articles contenant les clauses environnementales et sociales (articles 5 et 6) ont été remplacés, dans le nouveau texte modèle UEBl, par un chapitre complet qui contient non seulement des clauses environnementales et sociales plus extensives mais qui accorde aussi une attention spécifique au droit d'initiative législative des états et à la responsabilité sociale d'entreprise (Corporate Social Responsibility, CSR). Ces nouvelles dispositions sont conformes à la législation européenne et doivent rencontrer les préoccupations de la société civile.

Étant donné l'importance que la Belgique accorde au droit d'initiative législative des Etats qui prévoit le droit pour un Etat de prendre des mesures nationales spécifiques pour la résolution de différends, conformément aux évolutions récentes en matière d'accords internationaux d'investissement, ce droit est repris explicitement à plusieurs endroits dans la proposition de texte modèle UEBl.

Le nouveau texte prévoit une "clause parapluie", certes d'une portée plus limitée que celle prévue dans les BIT UEBl actuels, qui offre les garanties nécessaires afin que les investisseurs soient protégés de l'ingérence des autorités dans les contrats.

Les définitions des concepts juridiques utilisés ont également été améliorées. Le domaine d'application des BIT a également été défini plus en détail.

En ce qui concerne la clause FET ("*fair and equitable treatment*"), le choix a été fait d'une liste fermée, ce qui devrait sensiblement diminuer le risque de demandes d'indemnisation.

Voor de geschillenregeling wordt voornamelijk geopteerd voor ISDS-clausules die een aanzienlijke vooruitgang vormen in vergelijking met de vroegere BLEU-modeltekst. Door de opname van de UNCITRAL Transparantieregels en de clausule over het delen van informatie werd een evenwicht gevonden tussen de vraag voor meer transparantie op vlak van de rechtspraak en de bescherming van de vertrouwelijkheid van gevoelige bedrijfsinformatie en –transacties. Tevens worden verschillende bijlagen opgenomen die de nodige onafhankelijkheid van de rechters en bemiddelaars te waarborgen (“Code of conduct for members of arbitration panels and mediators”; “mediation procedure”).

Het andere alternatief, zijnde het Investment Court System (ICS) dat de Europese Commissie verwerkte in haar TTIP-voorstel aan de VS en nu ook heeft opgenomen in CETA lijkt immers nog niet rijp voor implementatie in een bilaterale context. ICS in zijn huidige vorm roept immers een permanent gerechtshof met beroepsmogelijkheid in het leven. De samenstelling van deze gerechtshoven zou in voorkomend geval verschillen voor elk BIT, wat aanzienlijke kosten voor de verdragspartijen met zich zou meebrengen. Bovendien heeft tot nu toe nog geen enkele EU lidstaat een ICS opgenomen in zijn BIT's. De Commissie zal de kwestie van de opname van een “ICS-light” in de BIT's in de komende maanden bespreken met de lidstaten. De voorkeur werd voornamelijk gegeven om de implementatie van ICS in een multilateraal kader eerst af te wachten alvorens dit systeem te overwegen voor de BLEU-modeltekst.

Het is een ambitieuze tekst, die zowel een antwoord poogt te geven op de bezorgdheden op politiek vlak, op het vlak van de ondernemingen als op dat van het maatschappelijk middenveld. De Gewesten werden uitgenodigd om hun bemerkings mee te delen en de tekst zal nadien overgemaakt worden aan onze Luxemburgse partners.

Hopelijk kan de finale versie van de tekst nog voor het zomerreces worden overgemaakt aan de Europese Commissie voor akkoord. Na goedkeuring door de Commissie, zullen we over een modeltekst beschikken die het voorwerp uitmaakt van een consensus en die al snel als gemeenschappelijke basis kan dienen voor onze toekomstige onderhandelingen. Het spreekt vanzelf dat er rekening zal gehouden worden met de prioriteiten van de Gewesten bij het bepalen van de landen die wij zullen benaderen om nieuwe onderhandelingen op te starten.

Pour le règlement des différends, le choix a été fait de clauses ISDS qui sont une avancée majeure par rapport au précédent texte modèle UEBl. Grâce à la prise en compte des règles de transparence UNCITRAL et d'une clause de partage d'information, un équilibre a pu être trouvé entre une plus grande transparence des procédures de recours juridique et la protection de la confidentialité d'informations commerciales sensibles sur les entreprises et les transactions. Différentes annexes garantissent également l'indépendance des juges et des médiateurs (“Code of conduct for members of arbitration panels and mediators”; “mediation procedure”).

L'autre alternative, à savoir l'Investment Court System (ICS) que la Commission européenne a inclus dans sa proposition TTIP aux États-Unis et qui a maintenant également été inclus dans le CETA, n'est pas encore mûre pour une application au niveau bilatéral. L'ICS dans sa forme actuelle demande une juridiction permanente avec possibilité d'appel. La composition d'une telle cour serait différente pour chaque BIT, ce qui impliquerait des frais conséquents pour les parties signataires. Jusqu'à présent, aucun État membre n'a inclus de système ICS dans ses BIT. La Commission discutera de l'inclusion d'un “ICS light” dans les futurs BIT avec les États membres dans les mois à venir. Notre préférence est d'attendre l'implémentation d'ICS dans un cadre multilatéral avant d'envisager ce système dans le texte modèle UEBl.

C'est un texte ambitieux, qui me semble répondre aux préoccupations exprimées autant au niveau politique, des entreprises, que de la société civile. Les Régions ont été invitées à donner leurs commentaires sur ce projet de texte modèle qui sera ensuite soumis à nos partenaires luxembourgeois.

Espérons que la version finale du texte pourra être transmise pour accord à la Commission européenne avant les vacances d'été. Avec cet accord, nous disposerons d'un texte modèle UEBl qui fait l'objet d'un consensus et peut rapidement servir de base commune à nos futures négociations. Il va de soi que les priorités des Régions seront pleinement prises en compte lors de l'identification de pays susceptibles d'être approchés pour le lancement de nouvelles négociations.

4. BIJLAGEN

4.1. Nota aan de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van 18/11/2015

Om het debat inzake handelsbeleid aan te gaan en te structureren heeft de Minister van Buitenlandse Zaken zijn administratie ermee belast om voortaan een algemeen jaarlijks rapport voor te bereiden over de evolutie van de betrekkingen van België met de landen waarmee het een vrijhandelsakkoord en/of een overeenkomst inzake de bescherming van investeringen zal sluiten, of dat nu in het bilaterale kader is, in dat van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie of in het Europese kader.

Het rapport zal niet alleen de voortgang van het handels- en economische verkeer in rekening brengen maar ook het respect voor de mensenrechten, voor de sociale rechten en het milieu in die landen. Bijzondere aandacht kan besteed worden aan specifieke landen of regio's indien de Commissie dat wenst.

Dit 'voortgangsrapport inzake handelsakkoorden' zal aan de Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bezorgd. De minister zal de eerste versie van het rapport in de loop van het eerste trimester van 2016 opsturen.

Het rapport zal de volgende onderdelen bevatten:

- Een lijst van vrijhandelsakkoorden en overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen waar België bij betrokken is en die het voorwerp van onderhandeling of ratificatie uitmaken.
- Een presentatie van de richtsnoeren van het Belgische beleid in het kader van het Europese handelsbeleid enerzijds en in het bilaterale kader en dat van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie op vlak van overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen anderzijds.
- Een bijdrage die in het voorkomende geval aan onze diplomatieke posten gevraagd zal worden en die zal gaan over de evolutie van de Belgische betrekkingen met de landen waarmee het via een vrijhandelsakkoord of een overeenkomst inzake de bescherming van investeringen verbonden is.
- Een lijst van debriefings en Europese rapporten opgesteld door de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden met betrekking tot de uitvoering van de akkoorden waartoe België als lidstaat van de Europese Unie verbonden is.

4. ANNEXES

4.1. Note à la Commission des Relations extérieures de la Chambre du 18/11/2015

Afin d'engager et de structurer le débat en matière de politique commerciale, le Ministre des Affaires étrangères a chargé son administration de préparer dorénavant un rapport général annuel reflétant l'évolution des relations de la Belgique avec les pays avec lesquels elle conclura un traité de libre-échange commercial et/ou un accord de protection des investissements, que ce soit dans le cadre bilatéral, de celui de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, ou dans le cadre européen.

Le rapport prendra en compte le progrès des échanges économiques et commerciaux mais également le respect des droits de l'homme, des droits sociaux et l'environnement dans ces pays. Une attention particulière peut être accordée à certains pays ou régions si la Commission le souhaite.

Ce "rapport de progrès relatif aux traités commerciaux" sera transmis à la Commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants. Le ministre enverra la première version de ce rapport dans le courant du premier trimestre de 2016.

Le rapport inclura les éléments suivants:

- Une liste de l'ensemble des accords de libre-échange et de protection des investissements auxquels la Belgique est liée et de ceux qui sont en cours de négociation ou de ratification;
- Une présentation des lignes directrices de la politique menée par la Belgique dans le cadre de la politique commerciale européenne d'une part, et, d'autre part, dans le cadre bilatéral et dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, en matière de traités de protection des investissements;
- Une contribution qui, le cas échéant, sera demandée à nos postes diplomatiques et qui portera sur l'évolution des rapports de la Belgique avec les pays avec lesquels elle est liée par un accord de libre-échange ou un accord de protection des investissements.
- Une liste des débriefings et rapports européens établis par la Commission européenne et le Service d'action extérieure européen au sujet de la mise en œuvre des accords engageant la Belgique comme État membre de l'Union européenne;

- Een selectie van relevante rapporten opgesteld door de bevoegde internationale organisaties, waaronder de Internationale Arbeidsorganisatie en het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten.

4.2. Handelsbeleid EU, mensenrechten en arbeidsrechten - Referenties

Handelsstrategie van de Europese Commissie (“Handel voor iedereen: naar een meer verantwoordelijk handels- en investeringsbeleid”): <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1381>

Conclusies van de Raad ‘Buitenlandse Zaken, Handel’ van 27/11/2015 over het handels- en investeringsbeleid van de EU: <http://www.eu2015lu.eu/fr/actualites/articles-actualite/2015/11/27-conseil-cae-commerce/index.html>

Portaal van de handelsbetrekkingen van de EU, per land: http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index_en.htm

Portaal “stelsel van algemene preferenties” van de Europese Commissie: <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/>
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/january/tradoc_154178.pdf

Rapport van de Europese Commissie over de concrete gevolgen van het SAP+ voor duurzame ontwikkeling en mensenrechten: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/january/tradoc_154178.pdf

Portaal “duurzame ontwikkeling” van de Europese Commissie: <http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/sustainable-development/>

Conclusies van de Europese Raad over het nieuwe actieplan inzake mensenrechten en democratie (20 juli 2015): <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/07/20-fac-human-rights/>

Tekst van het vrijhandelsakkoord EU-Korea: <http://ec.europa.eu/world/agreements/downloadFile.do?fullText=yes&treatyTransId=14662>

Gezamenlijk communiqué van de vierde vergadering van het Comité duurzame ontwikkeling, opgesteld in het kader van het akkoord EU-Korea: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/september/tradoc_153802.pdf

- Une sélection de rapports pertinents établis par les organisations internationales compétentes, dont l’Organisation internationale du travail et le Haut-commissariat aux droits de l’homme.

4.2. Politique commerciale UE, droits de l’homme et droit du travail - Références

Stratégie commerciale de la Commission européenne (“Le commerce pour tous: vers une politique de commerce et d’investissement plus responsable”): <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1381>

Conclusions du Conseil “Affaires étrangères commerce” du 27/11/2015 sur la politique de commerce et d’investissement de l’UE: <http://www.eu2015lu.eu/fr/actualites/articles-actualite/2015/11/27-conseil-cae-commerce/index.html>

Portail des relations commerciales de l’UE, par pays: http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index_en.htm

Portail “Système de préférences généralisé” de la Commission européenne: <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/>
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/january/tradoc_154178.pdf

Rapport de la Commission européenne sur les effets concrets du GSP+ sur le développement durable et les droits de l’homme: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/january/tradoc_154178.pdf

Portail “développement durable” de la Commission européenne: <http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/sustainable-development/>

Conclusions du Conseil européen sur le nouveau plan d’action droits de l’homme et la démocratie (20 juillet 2015): <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/07/20-fac-human-rights/>

Texte de l’accord de libre-échange UE-Corée: <http://ec.europa.eu/world/agreements/downloadFile.do?fullText=yes&treatyTransId=14662>

Communiqué conjoint de la quatrième réunion du Comité du développement durable établi dans le cadre de l’accord UE-Corée: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/september/tradoc_153802.pdf

Jaarrapport (2015) van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en aan de Raad over de uitvoering van het akkoord EU-Korea: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/march/tradoc_153284.pdf

Jaarrapport (2015) van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en aan de Raad over de uitvoering van het akkoord EU-Colombia-Peru: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/FR/1-2016-58-FR-F1-1.PDF>

Jaarrapporten van de Europese Commissie over de toepassing van het commerciële luik (deel IV) van de associatieovereenkomst EU-Centraal-Amerika: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/FR/1-2015-131-FR-F1-1.PDF>

Internationale Arbeidsorganisatie – landensite: <http://www.ilo.org/global/regions/lang--fr/index.htm>

Hoog-Commissariaat voor de mensenrechten – landensite: <http://www.ohchr.org/FR/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

Rapport annuel (2015) de la Commission européenne au Parlement européen et au Conseil sur la mise en œuvre de l'accord UE-Corée: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/march/tradoc_153284.pdf

Rapport annuel (2015) de la Commission européenne au Parlement européen et au Conseil sur la mise en œuvre de l'accord UE-Colombie-Pérou: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/FR/1-2016-58-FR-F1-1.PDF>

Rapports annuels de la Commission européenne sur l'application du volet commercial (partie IV) de l'accord d'association UE-Amérique centrale: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/FR/1-2015-131-FR-F1-1.PDF>

Organisation internationale du travail – sites pays: <http://www.ilo.org/global/regions/lang--fr/index.htm>

Haut-Commissariat aux droits de l'homme – site pays: <http://www.ohchr.org/FR/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

4.3. Tabel BLEU-investeringsakkoorden in onderhandeling, afsluiting of in werking

4.3. Tableau des accords d'investissement UEBl en cours de (re)négociation, de conclusion ou mis

| COUNTRY | STATUS | SINCE | REMARKS |
|--------------------|---------------------|------------|---|
| ALBANIA | In force | 18/10/2002 | |
| ALGERIA | In force | 17/10/2002 | |
| ANGOLA | Under negotiation | 30/11/2009 | |
| ARGENTINA | In force | 20/05/1994 | |
| ARMENIA | In force | 19/12/2003 | |
| AZERBAIJAN | In force | 27/05/2009 | |
| BAHREIN | Signed | 11/07/2006 | Still to be ratified by partner country |
| BANGLADESH | In force | 15/09/1987 | |
| BARBADOS | Signed | 29/05/2009 | Still to be ratified by BRU and FED |
| BELARUS | Signed | 09/04/2002 | |
| BELARUS | Under renegotiation | 14/08/2008 | |
| BENIN | In force | 30/08/2007 | |
| BOLIVIA | In force | 10/01/2004 | |
| BOSNIA-HERZEGOVINA | In force | 16/09/2010 | |
| BOTSWANA | Signed | 07/06/2006 | Proposed re-negotiation |
| BOTSWANA | Under renegotiation | 07/05/2010 | |
| BRAZIL | Signed | 06/01/1999 | Procedure stopped by Brazil |
| BRUNEI | Initialed | 10/10/2003 | |
| BURKINA FASO | In force | 13/01/2004 | |
| BURUNDI | In force | 12/09/1993 | |
| CAMBODIA | Initialed | 05/10/2001 | |
| CAMEROON | In force | 01/11/1981 | |
| CAMEROON | Under renegotiation | 29/01/2009 | |
| CHAD | Initialed | 14/11/2002 | |
| CHILE | In force | 12/06/1999 | |
| CHINA | In force | 01/12/2009 | |
| CHINA | In force | 05/10/1986 | |
| COLOMBIA | Signed | 04/02/2009 | Procedure on hold |
| COMOROS | Signed | 18/05/2001 | Still to be ratified by partner country |
| COSTA RICA | Signed | 26/04/2002 | Still to be ratified by partner country |
| CROATIA | In force | 28/12/2003 | |
| CUBA | Signed | 19/05/1998 | Proposed renegotiation |
| CUBA | Under renegotiation | 15/12/2008 | |
| DR CONGO | Signed | 17/02/2005 | Still to be ratified by partner country |
| ECUADOR | Under negotiation | 13/05/2004 | |
| EGYPT | In force | 24/05/2002 | |
| EL SALVADOR | In force | 18/11/2002 | |
| ETHIOPIA | Signed | 26/10/2006 | Still to be ratified by partner country |
| FYROM | In force | 04/11/2002 | |
| GABON | In force | 28/05/2005 | |
| GEORGIA | In force | 03/07/1999 | |
| GHANA | Under negotiation | 12/02/2002 | |
| GUATEMALA | In force | 01/09/2007 | |
| GUINEA CON. | Initialed | 14/11/2002 | |
| HONG KONG | In force | 18/06/2001 | |
| INDIA | In force | 08/01/2001 | |

| | | | |
|----------------------|---------------------|------------|---|
| INDONESIA | In force | 17/06/1972 | Not signed within BLEU framework - Luxembourg not a party |
| INDONESIA | Under renegotiation | 08/04/2008 | EU priority |
| IRAN | Under negotiation | 18/04/2002 | Negotiations suspended |
| IVORY COAST | In force | 15/06/2013 | |
| JAMAICA | Under negotiation | 02/05/2008 | |
| JORDAN | Initialed | 12/10/2008 | EU mandate |
| KAZAKHSTAN | In force | 06/02/2001 | |
| KENYA | Under negotiation | 30/04/2009 | |
| KOREA | In force | 03/09/1976 | |
| KOREA | In force | 27/03/2011 | |
| KOSOVO | Signed | 09/03/2010 | Still to be ratified by BRU |
| KUWAIT | In force | 08/12/2003 | |
| KYRGHIZSTAN | Initialed | 21/12/2006 | |
| LAOS | Under negotiation | 14/12/2005 | |
| LEBANON | In force | 05/03/2004 | |
| LIBERIA | Signed | 05/06/1985 | Procedure stopped |
| LIBYA | In force | 08/12/2007 | |
| MADAGASCAR | In force | 29/11/2008 | |
| MALAWI | Under negotiation | 30/06/2003 | |
| MALAYSIA | In force | 08/02/1982 | |
| MALAYSIA | Under renegotiation | 08/04/2009 | |
| MALI | Initialed | 16/06/2003 | |
| MAURITANIA | Signed | 23/11/1983 | Procedure stopped |
| MAURITANIA | Initialed | 03/02/2004 | |
| MAURITIUS | In force | 16/12/2010 | |
| MEXICO | In force | 18/03/2003 | |
| MOLDOVA | In force | 20/04/2002 | |
| MONGOLIA | In force | 15/04/2000 | |
| MONTENEGRO | Signed | 16/02/2010 | Still to be ratified by BRU |
| MOROCCO | In force | 29/05/2002 | |
| MOZAMBIQUE | In force | 01/09/2009 | |
| NAMIBIA | Under negotiation | 12/06/2002 | |
| NICARAGUA | Signed | 27/05/2005 | Ready to be notified |
| NIGERIA | Initialed | 03/03/2005 | |
| OMAN | Signed | 16/12/2008 | Still to be ratified by BRU and WAL |
| PAKISTAN | In force | 07/08/2015 | |
| PANAMA | Signed | 26/03/2009 | Still to be ratified by BRU and WAL |
| PARAGUAY | In force | 09/01/2004 | |
| PERU | In force | 12/09/2008 | |
| PHILIPPINES | In force | 19/12/2003 | |
| QATAR | In force | 30/04/2014 | |
| RUSSIA | Under renegotiation | 22/02/2002 | EU priority |
| RWANDA | In force | 01/08/1985 | |
| RWANDA | Signed | 16/04/2007 | Ready to be ratified |
| SAUDI ARABIA | In force | 11/06/2004 | |
| SENEGAL | Under negotiation | 14/11/2002 | |
| SERBIA | Initialed | 20/10/2010 | |
| SERBIA (&MONTENEGRO) | In force | 12/08/2007 | |
| SEYCHELLES | Under negotiation | 10/12/2008 | |
| SINGAPORE | In force | 27/11/1980 | |

| | | | |
|----------------------|---------------------|------------|---|
| SINGAPORE | Under renegotiation | 10/04/2008 | EU mandate |
| SOUTH AFRICA | In force | 14/03/2003 | |
| SRI LANKA | In force | 26/04/1984 | |
| SUDAN | Signed | 07/11/2005 | On hold |
| SYRIA | Initialed | 16/12/2004 | |
| TAJIKISTAN | Signed | 10/02/2009 | Still to be ratified by BRU |
| THAILAND | In force | 19/09/2004 | |
| TOGO | Signed | 06/06/2009 | Still to be ratified by BRU |
| TUNISIA | In force | 18/10/2002 | |
| TURKEY | In force | 04/05/1990 | |
| TURKEY | Under renegotiation | 15/01/2009 | |
| UGANDA | Signed | 01/02/2005 | Still to be ratified by partner country |
| UKRAINE | In force | 27/07/2001 | |
| UNITED ARAB EMIRATES | In force | 22/11/2007 | |
| URUGUAY | In force | 23/04/1999 | |
| USSR | In force | 13/10/1991 | |
| UZBEKISTAN | In force | 06/02/2001 | |
| VENEZUELA | In force | 28/04/2004 | |
| VIETNAM | In force | 11/06/1999 | |
| YEMEN | In force | 31/12/2003 | |
| ZAIRE | In force | 01/01/1977 | |
| ZAMBIA | Signed | 28/05/2001 | Still to be ratified by partner country |
| ZIMBABWE | Under negotiation | 01/07/2003 | |