

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 novembre 2020

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**de la ministre  
de la Coopération au développement,  
chargée des Grandes villes**

I. Politique des grandes villes 2021 .....	3
II. Solidarité internationale 2021 .....	8

*Voir:*

**Doc 54 1580/ (2020/2021):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 017: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2020

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**van de minister  
van Ontwikkelingssamenwerking,  
belast met Grote Steden**

I. Grootstedenbeleid 2021 .....	3
II. Internationale Solidariteit 2021 .....	8

*Zie:*

**Doc 54 1580/ (2020/2021):**

001: Lijst van beleidsnota's.  
002 tot 017: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

03395

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## I. — POLITIQUE DES GRANDES VILLES 2021

La Belgique est l'un des pays les plus urbanisés d'Europe et fait partie d'une zone urbanisée plus vaste qui s'étend du nord de la France à la Rhénanie-du-Nord-Westphalie et à la Randstad néerlandaise.

Partout dans le monde, les villes connaissent une forte croissance démographique. En Belgique également, les grandes villes ont connu une forte progression au plan démographique ces dernières années. Au cours des dix dernières années, le nombre total d'habitants des cinq grandes villes (Région de Bruxelles-Capitale, Anvers, Gand, Charleroi et Liège) est passé de 2 211 211 à 2 411 023 (en 2019).

Les villes sont des lieux où les gens se rencontrent, s'inspirent mutuellement et grandissent. La ville a toujours été un lieu de connexion et d'inspiration. Ce sont les personnes qui font la ville; différentes communautés se mélangent ou vivent côte à côte; ces lieux sont souvent le moteur de la créativité et de l'innovation, car les idées nouvelles naissent de la confrontation.

Dans les villes, des solutions innovantes, mais aussi concrètes sont élaborées pour les grandes questions et les grands défis de société, tels que l'inégalité, l'emploi, l'environnement, la migration, la mobilité, la sécurité ...

Au cours de l'année qui vient de s'écouler, le monde a été frappé par une crise sanitaire inouïe. Cette crise touche particulièrement les personnes qui vivent dans une grande promiscuité dans les quartiers urbains. Cette situation accroît encore la nécessité d'investir dans l'amélioration des conditions de vie dans nos villes. La crise a rappelé clairement nos priorités. L'importance de l'espace public, en particulier pour ceux qui sont logés à l'étroit, des contacts sociaux et de la cohésion sociale, de l'économie locale et la nécessité d'un système de santé accessible et qui fonctionne bien.

Dans le respect des compétences de chacun et du rôle des entités fédérées, je souhaiterais connecter les expertises et les pratiques innovantes dans les villes. En faisant preuve d'ouverture d'esprit. Nous voudrions apprendre de ce qui se passe ailleurs dans les villes d'Europe et du monde. Les connaissances existent et y sont abondantes; il faut surtout les rendre accessibles (numériquement), les partager et les diffuser. Si nos villes sont uniques, nos défis ne le sont pas.

La mise en œuvre d'une politique urbaine forte et intégrée est une question de coopération et d'implication de tous les niveaux de pouvoir, en premier lieu les villes elles-mêmes, mais aussi les régions, l'Europe – en s'appuyant sur la nouvelle Charte de Leipzig – et

## I. — GROOTSTEDENBELEID 2021

België is één van de meest verstedelijkte landen van Europa en een onderdeel van een groter verstedelijkt gebied dat zich uitstrekt van Noord-Frankrijk tot Noordrijn-Westfalen en de Nederlandse randstad.

Overall in deze wereld kennen steden een sterke demografische groei. Ook in België zijn de grote steden er demografisch de voorbije jaren sterk op vooruitgegaan. Het totaal aantal inwoners van de vijf grote steden (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik) is de voorbije tien jaar gestegen van 2 211 211 tot 2 411 023 in 2019.

Steden zijn plekken waar mensen elkaar ontmoeten, elkaar inspireren en groeien. De stad is altijd een plaats geweest van verbinding en inspiratie. Een stad wordt gemaakt door mensen, er leven verschillende gemeenschappen met en naast elkaar, het zijn plekken die vaak de motor van creativiteit en innovatie vormen, want waar het soms botst of schuurt ontstaan nieuwe ideeën.

In steden worden innoverende, maar ook concrete oplossingen uitgedacht voor de grote maatschappelijke vraagstukken en uitdagingen – zoals ongelijkheid, werkgelegenheid, leefmilieu, migratie, mobiliteit, veiligheid, ...

Het voorbije jaar werd de wereld getroffen door een ongeziene gezondheids crisis. Die treft mensen die dicht op elkaar leven in stadswijken extra hard. Dat verhoogt nog de behoefte om te investeren in betere leefomstandigheden in onze steden. Deze crisis heeft onze prioriteiten terug op scherp gezet. Het belang van publieke ruimte, zeker voor diegene die klein behuist zijn. Het belang van sociale contacten en sociale cohesie, het belang van lokale economie en de noodzaak aan een laagdrempelig en goed werkend gezondheidssysteem.

Met respect voor ieders bevoegdheden en met respect voor de rol van de deelstaten, wil ik de expertise en innovatieve praktijken in steden verbinden. We doen dat met een open blik. We willen leren van wat elders gebeurt in steden in Europa en de wereld. Veel kennis is reeds aanwezig en heeft vooral (digitale) ontsluiting, verdeling en verspreiding. Onze steden zijn uniek, maar onze uitdagingen zijn dat niet.

Het realiseren van een sterk, integraal stedenbeleid is een verhaal van samenwerking en betrokkenheid van alle beleidsniveaus, in de eerste plaats de steden zelf, maar ook de regio's, Europa vertrekkend vanuit het nieuwe charter van Leipzig en de Verenigde Naties.

les Nations Unies. Conjointement avec les villes, nous inscrivons nos priorités à l'agenda des forums européens et mondiaux.

Outre les niveaux de pouvoir, de nombreux autres partenaires jouent également un rôle essentiel dans le renforcement des villes. Songeons par exemple aux maîtres architectes, à la société civile, aux acteurs privés ...

En tant que ministre en charge de la Politique des grandes villes, je commencerai par établir des liens et collaborer, en partant d'un dialogue ouvert avec les villes.

Pour 2021, nous nous baserons sur les axes majeurs repris ci-dessous:

### **1. *Un dialogue permanent et ouvert avec les villes et entre les villes***

En tant que ministre en charge de la Politique des grandes villes, je veux dialoguer avec les villes et être leur point de contact.

Il y a trop de frontières en Belgique, entre les différentes parties du pays, mais souvent aussi entre les villes. Je suis convaincue que les bonnes pratiques des villes peuvent servir d'inspiration mutuelle. Il suffit de penser aux guides sanitaires auxquels nous faisons appel pour informer les ménages vulnérables sur le COVID-19, aux jeunes qui sont embauchés pendant les vacances d'été comme étudiants jobistes dans leur quartier et pour prendre leur responsabilité en faveur d'une cohésion sociale plus forte ...

Un réseau actif de villes belges est mis sur pied, en mettant l'accent sur les échanges de bonnes pratiques de terrain qui peuvent être inspirantes. Nous voulons ainsi stimuler et soutenir l'échange entre les villes des deux côtés de la frontière linguistique. Certaines villes se développent très rapidement et ont souvent peu de liens avec les forums existants, nous voulons également les impliquer.

À cette fin, des échanges thématiques seront mis en place et une concertation sera organisée entre les villes confrontées à des défis similaires, en fonction du lien territorial.

En outre, je m'engage à être un point de contact pour les villes et à les associer aux décisions politiques qui ont un impact direct sur le niveau local. Je pense à cet égard, à la participation à un plan fédéral de lutte contre la pauvreté, à la lutte contre la solitude, à la gestion du sans-abrisme, à l'échange de données ...

Samen met de steden, zetten we onze prioriteiten op de agenda van Europese en mondiale fora.

Naast de beleidsniveaus spelen ook vele andere partners een vitale rol in het versterken van steden, denk maar ook aan bouwmeesters, het maatschappelijk middenveld, private spelers, ...

Als minister bevoegd voor grootstedenbeleid zal ik dan ook in eerste instantie verbinden en samenwerken, vertrekkend vanuit een open dialoog met de steden.

Voor 2021 vertrekken we vanuit onderstaande speerpunten:

### **1. *Een continue, open dialoog met en tussen de steden***

Als minister bevoegd voor Grootstedenbeleid wil ik in dialoog gaan met én het aanspreekpunt zijn voor de steden.

Er bestaan teveel grenzen in België, tussen landsdelen, maar vaak ook tussen steden. Ik ben ervan overtuigd dat goede praktijken uit steden elkaar kunnen inspireren. Denk maar aan de gezondheidsgidsen die worden ingezet om kwetsbare gezinnen te informeren over COVID-19, jongeren die tijdens de zomervakantie worden ingeschakeld als jobstudenten in hun wijk en verantwoordelijkheid opnemen voor een sterkere sociale cohesie, ...

Er wordt een actief netwerk van Belgische steden uitgebouwd met focus op uitwisselingen van good practices op het terrein die inspirerend kunnen werken. Hiermee willen we de uitwisseling tussen steden aan beide zijden van de taalgrens stimuleren en ondersteunen. Sommige steden groeien bijzonder snel en hebben vaak weinig aansluiting bij bestaande fora, ook hen willen we betrekken.

Hiertoe worden thematische uitwisselingen opgezet en komt er een overleg tussen steden met gelijkaardige uitdagingen en overleg naargelang territoriale connectiviteit.

Daarnaast engageer ik mij ertoe om aanspreekpunt te zijn voor de steden en hen te betrekken in beleidsbeslissingen die een rechtstreekse impact hebben op het lokale niveau. Ik denk hierbij aan inspraak in een federaal plan armoedebestrijding, bestrijding van eenzaamheid, aanpak dak-en thuisloosheid, uitwisseling van data, ...

## 2. *Échange d'expertise et de connaissances pratiques en Belgique, en Europe et dans le monde*

Partout dans le monde, les villes sont confrontées aux mêmes défis. Comment faire en sorte que nos villes restent vivables et saines? Comment veiller à une société plus inclusive? À quoi ressemble un urbanisme qui tienne compte non seulement de l'aménagement du territoire, mais aussi du volet social? Comment veiller à ce qu'il soit financièrement abordable de se loger?

Nous pouvons être le maillon qui relie les connaissances locales ici et dans le reste du monde. Il existe de nombreux réseaux européens et mondiaux qui apportent une réponse aux défis des villes. Nous examinerons, en coordination avec les régions et les grandes villes, où nous pouvons offrir une valeur ajoutée depuis le niveau fédéral et lesquels de ces réseaux sont les mieux adaptés à notre rôle.

Nous sommes également convaincus de l'importance d'élargir nos horizons au-delà de l'Europe. Dans le cadre de la Politique des grandes villes, nous voulons participer au Nouveau Programme pour les villes des Nations Unies et à ONU-Habitat, le Programme des Nations Unies pour les établissements humains. Dans ces forums internationaux, nous pouvons apprendre les uns des autres et mieux faire entendre la voix des villes au niveau fédéral.

### 3. *Études scientifiques*

Les institutions d'expertise disposant de connaissances et de données scientifiquement étayées peuvent apporter une contribution importante pour relever les défis urbains. Nous faisons le choix de miser sur la recherche fondée sur la pratique, en veillant tout particulièrement à rendre les résultats facilement accessibles.

Les villes ont été touchées lourdement par la crise actuelle du COVID-19, mais elles sont aussi les lieux où nous constatons une résilience et une solidarité particulières dans la lutte contre la pandémie pour tous leurs citoyens.

Dans sa note de synthèse intitulée "La COVID-19 dans un monde urbain", António Guterres, le secrétaire général des Nations Unies, préconise de soutenir les autorités locales en tant que première ligne essentielle, tant dans la réponse directe qu'en vue de la reprise économique et de la reconstruction durable des villes.

En vue de rendre plus durables les idées et les pratiques dans les villes, également dans la période "post-corona", nous lancerons un marché d'étude concernant la stratégie face au COVID-19 dans les villes. Quelles

## 2. *Uitwisseling van expertise en praktijkinzichten in België, Europa en de wereld*

Wereldwijd worden steden met dezelfde uitdagingen geconfronteerd. Hoe houden we onze steden leefbaar en gezond? Hoe zorgen we voor een meer inclusieve samenleving? Hoe ziet stadsplanning eruit met niet enkel oog voor het ruimtelijke, maar ook voor het sociale? Hoe zorgen we voor betaalbare huisvesting?

Wij kunnen de verbindende schakel zijn tussen lokale kennis hier en over de rest van de wereld. Er zijn tal van Europese en mondiale netwerken die inspelen op de uitdagingen in steden. We bekijken in afstemming met de regio's en de grote steden waar we een meerwaarde kunnen bieden vanuit het federale niveau en welke netwerken het best aansluiten bij onze rol.

We zijn ook overtuigd van het belang om onze blik te verruimen verder dan Europa. Vanuit het Grootstedenbeleid willen we deelnemen aan de *New Urban Agenda* van de Verenigde Naties en UN-Habitat, het VN-stedenprogramma. Op deze internationale fora kunnen we leren van elkaar en vanuit het federale niveau de stem van steden versterken.

### 3. *Wetenschappelijke studies*

Om stedelijke uitdagingen het hoofd te bieden, kunnen kennisinstellingen met wetenschappelijk onderbouwde inzichten en data een belangrijke bijdrage leveren. We maken de keuze om in te zetten op praktijkgericht onderzoek waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan een goede ontsluiting van de resultaten.

Steden zijn zwaar getroffen door de huidige COVID-19 crisis, maar zijn ook de plaatsen waar we een bijzondere veerkracht en solidariteit zien in de aanpak van de pandemie naar al hun burgers.

In zijn beleidsbrief "COVID-19 in een stedelijke wereld" pleit VN-Secretaris-Generaal António Guterres voor ondersteuning van lokale overheden als cruciale eerstelijns werkers en dat zowel in de directe respons als met het oog op het economisch herstel en de duurzame heropbouw van steden.

Met het oog op het verduurzamen van de inzichten en praktijken in steden, ook in post-coronatijden, zullen we een studieopdracht uitschrijven naar de aanpak van COVID-19 in steden. Welke lessen trekken steden uit



leçons les villes tirent-elles de cette crise? Comment ces enseignements permettront-ils de faire face aux défis futurs? Pourquoi certains groupes sont-ils difficiles à atteindre? Quelles sont les stratégies de communication efficaces que nous identifions dans les villes?

À cette fin, nous collaborons avec les centres de recherche et les plateformes de recherche belges en veillant à traiter l'expertise et les données de recherche existantes.

#### **4. Médiation SAC (Sanctions Administratives Communales)**

Depuis 2007, l'État fédéral belge octroie à plusieurs villes et communes une intervention financière annuelle pour le recrutement d'un médiateur dans le cadre des Sanctions Administratives Communales (SAC). La médiation offre aux administrations locales un instrument pour attirer en premier lieu l'attention des personnes en infraction des règles de la société. L'objectif reste de tempérer les conflits en vue d'une société vivable et respectueuse. En collaborant avec un médiateur, une procédure de conciliation peut être engagée en cas de nuisance.

Lors du lancement en 2007, 20 administrations locales ont eu recours au soutien de l'Autorité fédérale pour désigner un médiateur. Aujourd'hui, 30 arrondissements judiciaires/zones de police en Belgique accueillent un médiateur qui est subventionné par la Politique des grandes villes. Ces 30 médiateurs travaillent au sein de la ville ou de la commune qui les a recrutés, mais offrent également leurs services à plus de 300 administrations locales au total. En 2019, on dénombrait toutefois 8 426 dossiers avec de grandes différences entre les villes. En moyenne, 23 % des dossiers SAC font l'objet d'une médiation. Les infractions les plus courantes peuvent varier en fonction des priorités locales, mais les plus fréquentes, en moyenne, sont les dépôts d'immondices illégaux, la pollution des espaces publics (uriner sur la voie publique) et les dégradations.

Le résultat d'une étude d'évaluation lancée en 2019 sur le fonctionnement de cette forme de médiation est attendu pour la fin de cette année. Sur la base de cette évaluation, les résultats que cet instrument produit seront examinés. Y a-t-il un ancrage fort dans le contexte local? Le médiateur peut-il assumer la fonction de signal à l'égard de l'autorité locale? Comment se déroule la coordination entre le fonctionnaire sanctionnateur et le médiateur? Pourquoi de nombreuses communes ne recourent-elles toujours pas activement à la médiation? Comment expliquer les grandes différences entre communes en termes de réussite de la médiation?

deze crisis? Hoe kan dit inzichten bieden om ook met toekomstige uitdagingen om te gaan? Waarom worden bepaalde groepen moeilijk bereikt? Welke goede communicatiestrategieën detecteren we in de steden?

Hiervoor wordt samengewerkt met de Belgische onderzoekscentra en onderzoeksplatformen waarbij we oog hebben voor verwerking van de reeds bestaande expertise en onderzoeksgegevens.

#### **4. Bemiddeling GAS (Gemeentelijke administratieve Sancties)**

Sinds 2007 geeft de Belgische federale staat aan verschillende steden en gemeenten een jaarlijkse financiële tussenkomst voor de aanwerving van een bemiddelaar in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties (GAS). Bemiddeling biedt lokale besturen een instrument om overtreders eerst te wijzen op de regels van de samenleving. Het doel blijft conflicten temperen met het oog op een leefbare en respectvolle samenleving. Door samen te werken met een bemiddelaar kan een verzoeningsprocedure worden opgestart bij overlast.

Bij de start in 2007 waren er 20 lokale besturen die beroep deden op de ondersteuning vanuit de Federale Overheid voor een bemiddelaar. Momenteel onthalen 30 gerechtelijke arrondissementen/politiezones in België een bemiddelaar die betoelaagd wordt door het Grootstedenbeleid. Deze 30 bemiddelaars werken binnen de stad/ gemeente die hen heeft aangeworven, maar bieden tevens ook hun diensten aan meer dan 300 lokale besturen in totaal aan. In 2019 telde men 8 426 dossiers met evenwel grote verschillen tussen de steden onderling. Bij gemiddeld 23 % van de GAS dossiers wordt een bemiddeling ingezet. De meest voorkomende inbreuken kunnen verschillen naargelang de lokale focus, maar sluikestorten, vervuiling van de publieke ruimte (wildplassen) en beschadigingen komen gemiddeld het vaakst voor.

Het resultaat van een in 2019 opgestart evaluatieonderzoek naar de werking van deze bemiddelingsvorm wordt eind dit jaar verwacht. Op basis van deze evaluatie zal bekeken worden welke resultaten dit instrument genereert. Is er een sterke inbedding in de lokale context? Kan de bemiddelaar de signaalfunctie t.a.v. de lokale overheid opnemen? Hoe verloopt de afstemming tussen sanctionerend ambtenaar en de bemiddelaar? Waarom maken nog steeds heel wat gemeenten geen actief gebruik van bemiddeling? Hoe verklaren we de grote verschillen in geslaagde bemiddelingen tussen gemeenten?

Les résultats de cette évaluation seront abordés dans le cadre d'un dialogue avec les villes.

De resultaten van deze evaluatie zullen in dialoog met de steden besproken worden.

## II. — SOLIDARITÉ INTERNATIONALE 2021

La déclaration de politique a défini les priorités pour la prochaine législature, sur la base des Objectifs de développement durable. La note d'orientation politique 2021 parle de la façon dont, avec tous les acteurs concernés, nous pouvons rendre les populations les plus faibles de cette planète autonomes à long terme et leur donner les outils pour prendre leur vie en main.

### Mettre l'éradication de l'extrême pauvreté au centre des préoccupations

La crise du COVID-19 et la crise économique connexe ont anéanti de nombreuses réalisations dans la lutte contre l'extrême pauvreté. Nous ne nous décourageons cependant pas. La lutte contre la pauvreté comporte de nombreuses dimensions et réclame une politique cohérente. Qui plus est, des chocs externes surviennent dans le contexte actuel. C'est pourquoi nous demandons à l'administration d'adapter le cadre stratégique et de prêter attention aux nombreuses dynamiques. Pour ce faire, nous nous basons sur les droits humains et les Objectifs de développement durable des Nations Unies. Notre politique a pour objectif de permettre aux personnes de devenir autonomes et résilientes. Plusieurs accents, en aucun cas exhaustifs, doivent donc être mis, en l'occurrence:

- des mesures visant à augmenter les revenus;
- une formalisation de l'emploi: à ce jour, de nombreuses personnes – jusqu'à 60 % des travailleuses dans le monde, selon l'OIT – travaillent dans le secteur informel. Cela revient à dire qu'elles ne disposent pas d'un filet de sécurité sociale, mais aussi que le gouvernement lui-même ne génère pas de revenus;
- la sécurité alimentaire;
- la protection sociale et les soins de santé primaires;
- de l'eau propre et des équipements sanitaires, ainsi qu'un logement de qualité;
- le rôle de la digitalisation comme moyen d'accroître la résilience des pauvres et de leur donner voix au chapitre;
- une croissance économique inclusive comme base de notre appui au secteur privé.

La lutte contre la pauvreté sous tous ses aspects est au cœur de la coopération gouvernementale. Afin d'avoir le plus grand impact possible, nous nous concentrons

## II. — INTERNATIONALE SOLIDARITEIT 2021

In de beleidsverklaring zijn op basis van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen de inhoudelijke prioriteiten uiteengezet voor de komende legislatuur. De beleidsnota 2021 heeft het over hoe we samen met alle betrokken actoren op lange termijn de allerzwaksten op deze planeet zelfredzaam kunnen maken en hen de tools aanreiken om hun leven in eigen handen te nemen.

### Uitroeijing van extreme armoede centraal plaatsen

De COVID-19-crisis en de daarbij horende economische crisis hebben ervoor gezorgd dat vele realisaties op het vlak van de strijd tegen extreme armoede zijn weggevaagd. We laten ons evenwel niet ontmoedigen. Armoedebestrijding heeft vele dimensies en vergt een coherent beleid. Daarbovenop komen in de huidige context externe schokken. Daarom vragen we de administratie om het strategisch kader aan te passen en aandacht te hebben voor de vele dynamieken. Daarbij vertrekken we van de mensenrechten en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties. Doel van ons beleid is mensen zelfredzaam en weerbaar maken. Een aantal klemtonen, geenszins exhaustief, die hierin naar voor moeten komen zijn:

- inkomensverhogende maatregelen;
- formalisering van tewerkstelling: vandaag werken vele mensen – de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) schat zelfs 60 % van de werkenden wereldwijd – op informele basis. Dat betekent dat ze geen sociaal vangnet hebben, maar ook dat de overheid zelf geen inkomsten genereert;
- voedselzekerheid;
- sociale bescherming en basisgezondheidszorg;
- schoon water en sanitaire voorzieningen en kwalitatieve behuizing;
- de rol van digitalisering als een manier om armen weerbaarder te maken en een stem te geven;
- inclusieve economische groei als basis voor onze steun aan de private sector.

De bestrijding van armoede in al zijn aspecten staat centraal in de gouvernementele samenwerking. Om zo veel mogelijk impact te hebben, concentreren we ons



sur un nombre limité de pays partenaires et restons focalisés sur les pays les moins avancés.

Dans le cadre des négociations entre le Conseil européen et le Parlement européen sur le nouvel instrument de politique étrangère (instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale – IVCDI), la Belgique entend également militer pour qu'une contribution de 0,2 % du PNB de l'UE aille aux pays les moins avancés. En outre, le pilier africain doit continuer à bénéficier d'une attention suffisante dans le cadre du renouvellement du partenariat ACP (Afrique-Caraïbes-Pacifique), attendu que la moitié de la population de ce continent vit dans une pauvreté multidimensionnelle.

Sur le plan sectoriel, nous continuons à miser sur les services publics tels que les soins de santé de base, la protection sociale et l'enseignement. Cela peut se faire à travers des programmes bilatéraux, mais aussi des initiatives de partenaires tels que des universités, d'autres acteurs institutionnels et des ONG. Nous voulons offrir aux personnes un filet de sécurité et investir dans leur avenir au moyen de l'enseignement. L'inclusivité est le mot-clé à cet égard. Nous nous efforçons de mettre en place des statuts formels pour les personnes actives dans l'économie informelle. Pour ce faire, nous appuyons sur le travail de l'Organisation internationale du Travail (OIT). La Belgique, par le biais du dialogue politique, encouragera les pays partenaires à investir dans les services publics. Nous nous concentrons de même sur la sécurité alimentaire, dans le cadre de laquelle l'agriculture à petite échelle peut jouer un rôle important.

L'endettement des pays en développement, qui s'est encore accru en raison du COVID-19, constitue un obstacle permanent dans leur lutte contre la pauvreté. Un report temporaire des paiements pour un nombre limité de pays en développement, comme convenu lors du G20 et du Club de Paris sous l'impulsion de la Banque mondiale et du FMI, ne suffira pas. Nous plaçons pour un approfondissement et un élargissement de l'approche actuelle. Nous analysons les mesures que la Belgique peut adopter pour gagner l'adhésion des créanciers privés également. Notre rôle de pionnier dans la lutte contre les fonds voutours a montré que l'action d'un seul pays peut aussi avoir un effet de levier.

### Combattre l'inégalité

L'inégalité représente une menace pour le progrès sur le plan du développement humain. La crise actuelle du COVID-19 exacerbe les contradictions. On entend souvent dire que le virus ne pratique pas de discriminations. Force est toutefois de constater que tout le monde ne se bat pas partout à armes égales. Nous militons auprès de

op een beperkt aantal partnerlanden en blijft de focus op de minst ontwikkelde landen liggen.

Ook in het kader van de onderhandelingen tussen de Europese Raad en het Europese Parlement over het nieuwe instrument voor buitenlands beleid NDICI (*the Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument*) wil België ervoor ijveren dat een bijdrage van 0,2 % van het EU BNP naar de minst ontwikkelde landen gaat. Daarnaast moet er voldoende aandacht voor de Afrikaanse pijler in de hernieuwing van het ACS-Partnerschap (Afrika-Caraïben-Stille Zuidzee) blijven, aangezien de helft van de mensen in multidimensionele armoede op dat continent leven.

Sectorieel blijven we inzetten op publieke diensten als basisgezondheidszorg, sociale bescherming en onderwijs. Dat kan via de bilaterale programma's, maar ook via initiatieven van partners zoals de universiteiten, andere institutionele actoren en ngo's. We willen mensen een vangnet bieden en via onderwijs in hun toekomst investeren. Inclusiviteit is daarbij het sleutelwoord. We streven naar formele statuten voor wie actief is in de informele economie. Daarbij steunen we op het werk van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO). België zal via politieke dialoog de partnerlanden aansporen om te investeren in publieke dienstverlening. België wil via politieke dialoog de partnerlanden ook aansporen om in publieke dienstverlening te investeren. We focussen ook op voedselzekerheid, waarbij kleinschalige landbouw een belangrijke rol kan spelen.

De door COVID-19 nog opgelopen schuldenlast van ontwikkelingslanden is een blijvend obstakel in hun strijd tegen armoede. Een tijdelijk uitstel van betaling voor een beperkt aantal ontwikkelingslanden, zoals overeengekomen binnen de G20 en de Club van Parijs onder impuls van de Wereldbank en IMF (Internationaal Monetair Fonds), zal niet volstaan. We pleiten voor een verdieping en verbreding van de huidige aanpak. Om ook private kredietverleners mee aan boord te krijgen, onderzoeken we welke maatregelen België kan nemen. Onze voortrekkersrol in de strijd tegen de aasgierfondsen heeft aangetoond dat ook actie door één land een hefboomeffect kan hebben.

### De strijd tegen ongelijkheid aangaan

Ongelijkheid is een bedreiging voor vooruitgang op het vlak van menselijke ontwikkeling. De huidige COVID-19 crisis verscherpt de tegenstellingen. Er wordt vaak gezegd dat het virus niet discrimineert. Toch wordt niet overal en door iedereen met gelijke wapens gestreden. We pleiten bij onze partners voor inkomensstijging voor

nos partenaires pour qu'ils garantissent une croissance des revenus pour les plus pauvres, une meilleure protection sociale et l'inclusion des groupes vulnérables. Nous voulons mettre systématiquement au programme la lutte contre les inégalités et les discriminations.

La pandémie actuelle de COVID-19 se solde par des besoins humanitaires conséquents à travers le monde. Elle frappe les plus faibles en premier et le plus durement. Plusieurs pays connaissent une nouvelle crise qui vient s'ajouter à des crises préexistantes inhérentes à des conflits, la faim ou le changement climatique. Dans le cadre de sa politique humanitaire, la Belgique veut investir dans le renforcement des populations et ainsi les rendre résilientes aux chocs tels que les pandémies, le changement climatique et les conflits. À cet égard, l'accès à l'eau propre et la sécurité alimentaire sont plus que jamais nécessaires.

Les enfants de familles pauvres sont moins souvent scolarisés que les enfants de familles plus riches, tout comme les filles sont moins nombreuses que les garçons à fréquenter l'école. Nos futurs programmes doivent par conséquent accorder une attention particulière à l'inégalité d'accès à un enseignement de qualité. En continuant à mettre l'accent sur la formation technique et l'enseignement professionnel, nous veillons à ce que nos efforts offrent des opportunités sur le marché du travail local à un maximum de personnes.

L'intégration de l'égalité des genres dans la coopération gouvernementale ne peut être accessoire. Pour tous les nouveaux programmes de coopération, nous souhaitons voir de façon claire et explicite comment ils contribueront à une meilleure égalité.

Le renforcement de la capacité de nos pays partenaires à accroître leurs recettes fiscales nationales est nécessaire pour garantir la protection sociale et réduire les inégalités. La Belgique participera activement à l'*Addis Tax Initiative* qui soutient les partenaires dans le développement de systèmes fiscaux performants, dont la première phase se termine en 2020. Nous évaluons de même la possibilité de soutenir le Fonds mondial pour la protection sociale, comme le demande la société civile.

Notre appui au secteur privé met l'accent sur la croissance inclusive. Dans le cadre de notre lutte contre l'inégalité, nous entendons aussi œuvrer dans le secteur privé au renforcement de l'entrepreneuriat féminin. Nous demanderons aux partenaires concernés (DGD, Enabel, BIO et société civile) de soumettre des propositions d'action en vue de renforcer la position de la Coopération belge dans ce domaine.

de armsten, betere sociale bescherming en inclusie van kwetsbare groepen. We willen de strijd tegen ongelijkheid en discriminatie systematisch op de agenda plaatsen.

De huidige COVID-19-pandemie zorgt wereldwijd voor grote humanitaire noden. De pandemie treft de allerzwaksten het eerst én het hardst. Verschillende landen ervaren een nieuwe crisis bovenop reeds vooraf bestaande crisissen van conflict, honger of klimaatverandering. België wil in het kader van zijn humanitair beleid inzetten op het versterken van mensen en hen zo weerbaar maken voor schokken als pandemieën, klimaatverandering en conflicten. Toegang tot proper water en voedselzekerheid zijn daarbij meer dan ooit noodzakelijk.

Kinderen uit arme gezinnen gaan minder vaak naar school dan kinderen uit rijkere gezinnen, net zoals er minder meisjes dan jongens naar school gaan. Onze toekomstige programma's moeten daarom bijzondere aandacht schenken aan de ongelijke toegang tot kwaliteitsvol onderwijs. Door een verderzetting van onze focus op technische vorming en beroepsonderwijs zorgen we ervoor dat onze inspanningen aan een maximaal aantal mensen kansen biedt op de lokale arbeidsmarkt.

*Mainstreaming* van gendergelijkheid in de gouvernementele samenwerking mag geen bijgedachte zijn. Voor alle nieuwe samenwerkingsprogramma's willen we helder en expliciet zien hoe zij zullen bijdragen tot meer gelijkheid.

Het versterken van de capaciteit van onze partnerlanden om hun nationale fiscale ontvangsten te verhogen is nodig om sociale bescherming te kunnen garanderen en ongelijkheid te verminderen. België zal actief meewerken aan het *Addis Tax Initiative* dat partners ondersteunt in de uitbouw van performante belastingssystemen en waarvan de eerste fase afloopt in 2020. We evalueren ook de mogelijkheid om het *Global Fund for Social Protection* te steunen, waartoe het maatschappelijk middenveld oproept.

In onze steun aan de private sector ligt de focus op inclusieve groei. In het kader van onze strijd tegen ongelijkheid willen we ook in de private sector werken rond de versterking van het vrouwelijk ondernemerschap. We zullen aan de betrokken partners (administratie, Enabel, BIO, en de civiele maatschappij) voorstellen tot actie vragen om de positie van de Belgische samenwerking op dat vlak te versterken.

Avec BIO également, nous souhaitons créer un effet de levier à des fins de salaires décents et d'accès à la protection sociale dans les entreprises dans lesquelles investit la société belge d'investissement pour le développement.

### **Des efforts supplémentaires pour lutter contre le changement climatique et la dégradation de l'environnement**

Outre la pandémie de COVID-19, le changement climatique et la dégradation de l'environnement entraînent une crise mondiale qui réclame des mesures supplémentaires. Aujourd'hui, une réalité douloureuse pour nombre d'entre nous, le changement climatique est source de nouvelles inégalités. Un ajustement à un niveau d'ambition plus élevé s'avère donc nécessaire.

En 2021, nous commencerons à augmenter notre financement international pour le climat, comme convenu dans l'accord de gouvernement. Cela se fera en complément du budget de la coopération au développement. À cette fin, nous entamerons bientôt des consultations avec les autres gouvernements de ce pays afin de parvenir à un accord sur la répartition intrabelge de cet effort.

Nous commençons à préparer le terrain pour utiliser cette contribution croissante au financement international pour le climat. À cet égard, nous travaillons à l'augmentation du financement de notre coopération multilatérale existante sur le climat ainsi qu'à une intégration transversale renforcée du climat dans la Coopération belge au développement bilatérale et indirecte, mais aussi à la préparation de projets thématiques, potentiellement au niveau régional dans la région du Sahel et des Grands Lacs.

Afin de lutter contre le changement climatique qui affecte ces régions, trois thèmes sont retenus: (i) la gestion des ressources en eau disponibles, (ii) une agriculture résiliente et intelligente ainsi que la gestion durable des forêts et des terres, et (iii) une croissance socio-économique urbaine durable qui soit à la fois résiliente et inclusive.

En outre, à partir du prochain cycle de programmation, sera également prévu un Cadre stratégique commun (CSC) des partenaires indirects actifs dans les secteurs de l'eau et de l'environnement. Ce CSC vaut tant pour des ONG que des institutions universitaires.

Dans le même temps, nous allons – plus fortement qu'auparavant encore – encourager nos organisations partenaires multilatérales à intégrer le climat et

Ook met BIO willen we een hefboom creëren voor een waardig loon en toegang tot sociale bescherming in de bedrijven waarin de Belgische ontwikkelingsfinancierder investeert.

### **Bijkomende inspanningen om klimaatverandering en de degradatie van het leefmilieu tegen te gaan**

Naast de COVID-19-pandemie zorgen ook de klimaatverandering en de degradatie van het leefmilieu voor een wereldwijde crisis die om bijkomende actie vraagt. Klimaatverandering is vandaag voor velen een pijnlijke realiteit en creëert nieuwe ongelijkheden. Een bijsturing naar een hoger ambitieniveau is noodzakelijk.

In 2021 vangen we aan met de in het regeerakkoord overeengekomen verhoging van onze internationale klimaatfinanciering. Dit gebeurt complementair aan het budget voor ontwikkelingssamenwerking. Hiertoe gaan we spoedig in overleg met de andere regeringen van dit land om een akkoord te bereiken over de intra-Belgische verdeling van deze inspanning.

We starten met de voorbereiding van de pistes voor het aanwenden van deze stijgende bijdrage aan de internationale klimaatfinanciering. We werken daarbij aan een verhoogde financiering voor onze bestaande multilaterale samenwerking voor klimaat en een versterkte transversale integratie van klimaat in de Belgische bilaterale en indirecte ontwikkelingsamenwerking, maar ook aan de voorbereiding van thematische projecten, potentieel op regionaal niveau in de Sahel en de regio van de Grote Meren.

Om de strijd aan te gaan met de klimaatverandering die deze regio's treft worden drie thema's weerhouden: (i) het beheer van het beschikbare water, (ii) veerkrachtige en slimme landbouw evenals het duurzaam beheer van bossen en gronden en (iii) de duurzame stedelijke socio-economische groei die zowel veerkrachtig als inclusief is.

Daarnaast wordt vanaf de volgende programmeringscyclus ook voorzien in een Gemeenschappelijk Strategisch Kader van de indirecte partners actief in de sectoren water en milieu. Dit GSK geldt voor zowel ngo's als academische instellingen.

Tegelijkertijd gaan we – nog sterker dan voorheen – onze multilaterale partnerorganisaties aanzetten om klimaat en leefmilieu te integreren in hun werking. Ook

l'environnement dans leurs activités. Nous sommes également engagés dans cette voie chez Enabel, BIO et les partenaires de la coopération indirecte.

### **S'attaquer aux causes profondes de la fragilité**

Vu notre focalisation sur les États fragiles comptant les populations les plus pauvres au monde, nous nous engageons également à contribuer à l'élimination des causes profondes de l'instabilité. Il s'agit là en effet d'un obstacle majeur à la réalisation des Objectifs de développement durable. Lorsque cela s'avère pertinent, de nouveaux accords de coopération gouvernementale comporteront une section distincte visant à promouvoir l'État de droit, la lutte contre la corruption, les droits humains, l'espace civil et la démocratisation. Une attention toute particulière sera dès lors accordée à la mise en œuvre des recommandations formulées dans le cadre de l'Examen périodique universel par le Conseil des droits de l'homme.

Il faut en effet savoir que le terrain de jeu des organisations non gouvernementales et de leurs partenaires ne cesse de se restreindre. Cela constitue pour eux une entrave dans leur démarche de responsabilisation des autorités publiques et d'imposition du respect des droits humains. L'augmentation de l'espace dévolu à la société civile devient de ce fait un point d'attention majeur. La conférence organisée à ce sujet en 2019 et l'étude de l'ECDPM constituent une bonne base pour réfléchir à des mesures concrètes visant à préserver et à accroître cet espace. Une étude sera réalisée pour voir comment nous pouvons contribuer aux mécanismes de protection des défenseur·euses des droits humains dans le besoin.

Afin d'offrir à l'aide humanitaire une perspective durable, nous nous focalisons sur les causes profondes des crises en cours. À terme sera visé un ancrage structurel de l'instrument de "développement transitionnel", qui se concentrera en particulier sur la lutte contre les causes profondes de la fragilité, des conflits et des crises humanitaires, et mettra sur l'accroissement de la résilience des groupes de populations touchés.

### **En faveur d'un secteur privé créateur de travail décent**

Diverses initiatives ont été prises ces dernières années sur le plan du secteur privé. L'accent mis sur la création d'emplois revêt bien entendu une grande importance. Il n'empêche que nous voulons, dans les mois à venir, clarifier ce que nous ambitionnons en termes de croissance inclusive et de travail décent.

BIO est un partenaire essentiel dans l'appui au secteur privé local. Nous souhaitons cependant que l'impact sur

bij Enabel, BIO en de partners van de indirecte samenwerking zetten we daarop in.

### **Grondoorzaken van fragiliteit aanpakken**

Gezien onze focus op fragiele staten met de armste bevolkingsgroepen ter wereld, zetten we ook in op het wegnemen van de grondoorzaken van instabiliteit. Die is immers een belangrijk obstakel voor het bereiken van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Waar relevant zullen nieuwe gouvernementele samenwerkingsakkoorden in een apart luik voorzien ter bevordering van de rechtsstaat, anti-corruptie, mensenrechten, civiele ruimte en democratisering. Daarbij zal in het bijzonder aandacht gaan naar de implementatie van aanbevelingen die werden gedaan in het kader van de universele periodieke doorlichting door de Mensenrechtenraad.

Het speelveld voor niet-gouvernementele organisaties en hun partners wordt alsmaar kleiner gemaakt. Dat belemmert hen in hun taak om overheden ter verantwoording te roepen en mensenrechten af te dwingen. Het vergroten van de ruimte voor het middenveld wordt daarom een belangrijk aandachtspunt. De conferentie die daarover in 2019 werd georganiseerd en de studie van ECDPM (*European Centre for Development Policy Management*) vormen een goede basis om na te denken over concrete maatregelen om deze ruimte te behouden en te vergroten. Er zal onderzocht worden via welke weg we kunnen bijdragen aan beschermingsmechanismen voor mensenrechtenverdedigers in nood.

Om humanitaire hulp een duurzaam perspectief te geven, wordt ingezet op de grondoorzaken van aanhoudende crisissen. Op termijn wordt gestreefd naar de structurele verankering van het instrument voor "transitionele ontwikkeling", dat zich in het bijzonder zal richten op het aanpakken van grondoorzaken van fragiliteit, conflict en humanitaire crisissen en zal inzetten op het weerbaar maken van de getroffen bevolkingsgroepen.

### **Voor een private sector die waardig werk creëert**

Er zijn de voorbije jaren verschillende initiatieven genomen op het vlak van de private sector. De focus op het creëren van jobs is uiteraard belangrijk. Maar we willen de komende maanden verduidelijken wat we nastreven op het vlak van inclusieve groei en waardig werk.

BIO is een belangrijke partner op het vlak ondersteuning van de lokale private sector. Maar wij willen de



le développement des populations défavorisées prenne de l'importance dans les choix des investissements. L'an prochain, des accords clairs devront être conclus sur les conditions préalables en termes de rendement du développement. BIO doit investir dans des entreprises qui versent des salaires décents, offrent un accès à la protection sociale, interdisent la discrimination, paient leurs impôts et pour qui le respect de l'environnement est une priorité. Pour y parvenir, BIO doit allouer davantage de ressources au monitoring et à l'évaluation des effets du développement. Les investissements dans la commercialisation de services publics tels que l'enseignement et les soins de santé sont exclus du portefeuille. Nous concentrons plutôt nos efforts sur des investissements supplémentaires dans les énergies renouvelables et dans les secteurs présentant une valeur ajoutée évidente pour la lutte contre la pauvreté. Si cela s'avère nécessaire, le contrat de gestion sera modifié pour permettre ces adaptations.

À nos yeux, les acteurs du Cadre stratégique commun Travail décent sont des partenaires importants dans la réflexion sur la protection sociale et la lutte contre la pauvreté.

Les modalités du *Business Partnership Facility* institué en 2018 répondent à notre préoccupation de rendre le financement plus accessible aux petites structures. En 2021, nous voulons toutefois évaluer toutes les sources de financement du secteur privé afin de nous assurer de leur harmonisation et de leur cohérence mutuelle. Une meilleure adéquation entre les différentes initiatives prises dans ce secteur s'impose.

Après la réussite de l'initiative *Beyond Chocolate*, nous aimerions, en collaboration avec la plateforme *The Shift*, analyser le potentiel de nouvelles initiatives en vue de permettre la transition vers une société et une économie durables.

### Créer du soutien pour le développement

Les programmes de citoyenneté mondiale s'articulent autour des défis mondiaux dans l'optique de stimuler un esprit critique et le sens des responsabilités. Dans l'examen par les pairs du CAD de l'OCDE, la Belgique est acclamée pour son approche en la matière. C'est pourquoi nous allons continuer à soutenir ces initiatives. En collaboration avec l'administration, nous examinerons comment étendre cette approche fructueuse et élargir le public cible, par exemple par le biais des entreprises, des villes et des autorités locales. Nous entendons de même analyser la cohérence entre les efforts généraux

impact op de ontwikkeling van achtergestelde bevolkingsgroepen aan belang doen winnen in de keuzes voor investeringen. Er moeten in het komende jaar duidelijke afspraken gemaakt worden over de randvoorwaarden op het vlak van ontwikkelingsrendement. BIO moet investeren in bedrijven die waardige lonen uitkeren, toegang tot sociale bescherming bieden, discriminatie bannen, hun taken betalen en respect voor het leefmilieu hoog in het vaandel dragen. Om dat waar te maken moet BIO meer middelen vrijmaken voor monitoring en evaluatie van ontwikkelingseffecten. Investeren in vercommercialisering van publieke diensten zoals onderwijs en gezondheidszorg worden uitgesloten van de portfolio. In plaats daarvan sturen we aan op extra investeringen in hernieuwbare energie en in sectoren met een duidelijke meerwaarde voor armoedebestrijding. Indien nodig zal het beheerscontract veranderd worden om deze aanpassingen mogelijk te maken.

We zien de actoren van het Gemeenschappelijk Strategisch Kader Waardig Werk als een belangrijke partner in de reflectie rond sociale bescherming en armoedebestrijding.

De modaliteiten van het *Business Partnership Facility* dat in 2018 opgericht is, komen tegemoet aan onze bezorgdheid om financiering toegankelijker te maken voor kleine structuren. We willen echter in 2021 het geheel aan financieringsbronnen voor de private sector evalueren teneinde te garanderen dat alles gestroomlijnd en onderling coherent is. Een betere onderlinge afstemming tussen de verschillende initiatieven in deze sector dringt zich op.

In samenwerking met het platform *The Shift* willen we kijken of er nieuwe initiatieven mogelijk zijn, na het succesvolle initiatief *Beyond Chocolate*, om de transitie te maken naar een duurzame samenleving en economie.

### Een draagvlak creëren

In de programma's rond wereldburgerschap wordt gewerkt rond mondiale uitdagingen om een kritische geest en verantwoordelijkheidszin te stimuleren. België wordt in de OESO Peer Review geloofd voor onze aanpak hieromtrent. Daarom blijven we deze initiatieven verder ondersteunen. We kijken samen met de administratie hoe we deze succesvolle aanpak kunnen uitbreiden en het doelpubliek verbreden, bijvoorbeeld via ondernemingen, steden en lokale overheden. Ook willen we kijken naar de coherentie tussen de algemene communicatie-inspanningen en de boodschap die gegeven wordt

en matière de communication et le message transmis par les programmes de citoyenneté mondiale. Et sur ce plan, les universités sont également des partenaires essentiels.

Il est important pour les citoyen-nés belges de voir que les moyens investis contribuent à l'atteinte de résultats positifs. Les acteurs de la Coopération belge au développement doivent être en mesure de démontrer les résultats et leur contribution aux Objectifs de développement durable. Nous pensons que travailler à l'amélioration des conditions de vie dans nos pays partenaires sera bénéfique pour tous à long terme. Aussi, nous voulons raconter des histoires de transformation positive.

### **Rationaliser la mobilité humaine – offrir une protection**

La coopération au développement n'est pas subordonnée au programme en matière de migrations. Il n'empêche que les flux migratoires irréguliers de ces dernières années démontrent bien les situations pénibles dans lesquelles les personnes partent en quête d'une vie meilleure. 85 % des réfugié-es sont accueilli-es dans les pays en développement. Cela ajoute une pression supplémentaire sur les États qui se démenaient déjà pour offrir des services de base. Nous nous baserons sur les propositions du Service de l'envoyé spécial asile et migration pour décider comment contribuer à ce défi spécifique sur la base de notre solidarité internationale. Dans le contexte des crises internationales liées aux réfugié-es, la Belgique appuiera le développement d'un accueil et d'une protection de qualité dans la région des zones de conflit.

Dans son accord de gouvernement, le gouvernement belge soutient l'objectif de limiter les coûts moyens de transfert des envois de fonds (*remittances*) à 3 % au total. Bien qu'il soit plus difficile d'axer les transferts de fonds sur le développement durable et que ceux-ci soutiennent souvent principalement la consommation privée, ces moyens constituent une bouée de sauvetage pour de nombreuses personnes. En raison du COVID-19, la Banque mondiale s'attend à ce que les envois de fonds chutent de 20 % environ. Nous entamons un dialogue avec le secteur et les parties prenantes afin de réduire les coûts et d'accroître la transparence. Nous examinons les mesures qui peuvent être prises au niveau international pour réduire à court terme les coûts, après la crise du COVID-19.

via de programma's van wereldburgerschap. Ook de universiteiten zijn hier belangrijke partners.

Het is belangrijk dat de Belgische burger ziet dat de geïnvesteerde middelen bijdragen tot positieve resultaten. De actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking moeten de resultaten en hun bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen kunnen aantonen. We geloven dat werken aan betere leefomstandigheden in onze partnerlanden op lange termijn iedereen ten goede komt. We willen daarom verhalen van positieve transformatie brengen.

### **Menselijke mobiliteit stroomlijnen – bescherming bieden**

Ontwikkelingssamenwerking is niet ondergeschikt aan de migratieagenda. Maar de irreguliere migratiestromen van de voorbije jaren tonen wel aan in welke schrijnende toestanden mensen op zoek gaan naar een beter bestaan. 85 % van de vluchtelingen wordt opgevangen in ontwikkelingslanden. Dit creëert bijkomende druk op staten die het al niet makkelijk hadden om in basisdiensten te voorzien. We zullen de voorstellen van de Speciale Gezant Asiel Migratie als basis nemen om te beslissen hoe we vanuit onze internationale solidariteit kunnen bijdragen aan deze specifieke uitdaging. In het kader van internationale vluchtelingencrisissen zal België de uitbouw van kwaliteitsvolle opvang en bescherming steunen in de regio van conflictgebieden.

De Belgische regering ondersteunt, in het regeerakkoord, de doelstelling om de gemiddelde transferkosten voor *remittances* globaal tot 3 % te beperken. Hoewel geldovermakingen moeilijker gericht in te zetten zijn voor duurzame ontwikkeling en vaak vooral de private consumptie ondersteunen, zijn die middelen voor heel wat mensen een levenslijn. Door de COVID-19 verwacht de Wereldbank dat *remittances* met bijna één vijfde zullen dalen. We gaan de dialoog aan met de sector en stakeholders om de kosten te verminderen en de transparantie te vergroten. We bekijken welke acties op internationaal niveau kunnen ondernomen worden om op korte termijn kosten te doen dalen in de nasleep van COVID-19.



## Points d'attention spécifiques par canal de financement

### Coopération gouvernementale

Lors de la législature précédente, le choix a été fait de concentrer la coopération gouvernementale sur 14 pays partenaires situés principalement en Afrique centrale et dans la région du Sahel, dont 8 États fragiles et 12 pays à faible revenu. Dans nombre de ces pays partenaires, la date de fin des anciens programmes de coopération a été dépassée sans renouvellement. La préparation de certains programmes a été suspendue en raison de la situation préoccupante au niveau de la politique, des droits humains ou de la sécurité dans les pays concernés. Afin de préserver la continuité des relations de coopération que nous avons établies, nous voulons – quand et où cela est possible – relancer les cycles normaux dans les plus brefs délais. Cependant, nous ne voulons pas être aveugles aux éléments qui ont donné lieu à la suspension. Les décisions de lancer un nouveau cycle de programme feront toujours l'objet d'une pondération minutieuse entre l'évolution de la situation générale dans les pays concernés et la mesure dans laquelle il est possible d'engranger des résultats dans laquelle il est possible d'engranger des résultats en matière de développement au profit de la population.

Lors de la préparation des nouveaux programmes avec les pays en situation de fragilité, des possibilités seront recherchées pour faire preuve de flexibilité dans l'anticipation et la réponse apportée aux situations de crise. Une réflexion sera entamée quant à un ajustement plus fondamental du cycle de programmation afin de permettre une utilisation plus souple des ressources.

Les représentations belges à l'étranger jouent un rôle important dans la définition des contours des nouveaux programmes de coopération. Ce processus doit disposer de suffisamment de temps pour permettre un dialogue franc avec le pays partenaire, pour analyser les résultats obtenus et les enseignements tirés, et pour réunir tous les acteurs pertinents qui peuvent contribuer à un programme soutenu et durable. Les futures stratégies pays faciliteront ce processus. En outre, nos efforts s'alignent sur ceux d'autres donateurs et se concentrent sur les secteurs où nous avons une valeur ajoutée claire et avérée. La Belgique s'inscrit dans les efforts déployés en faveur du Team Europe. En s'affichant en tant que Team, l'UE peut également engranger de meilleurs résultats dans le cadre du dialogue politique, notamment grâce aux dispositions du nouvel accord destiné à remplacer l'Accord de Cotonou.

La valorisation et la mobilisation de l'expertise disponible sont fortement encouragées. Le premier contrat de gestion avec Enabel a donné la flexibilité nécessaire

## Specifieke aandachtspunten per financieringskanaal

### Gouvernementele samenwerking

Onder de vorige legislatuur werd de keuze gemaakt om de gouvernementele samenwerking te concentreren op 14 partnerlanden, hoofdzakelijk in Centraal-Afrika en de Sahel-regio, waarvan 8 fragiele staten en 12 lage inkomenslanden. In veel van deze partnerlanden is de einddatum van de vorige samenwerkingsprogramma's overschreden, zonder vernieuwing. De voorbereiding van sommige programma's stond on hold vanwege de zorgwekkende politieke en mensenrechten- of veiligheidssituatie in de betrokken landen. Om de continuïteit in de opgebouwde samenwerkingsrelaties te behouden willen we – wanneer en waar mogelijk – de normale cycli zo snel mogelijk weer opstarten. We willen daarbij evenwel niet blind zijn voor de elementen die aanleiding gaven tot de opschorting. Er zal bij beslissingen over het opstarten van een nieuwe programmacyclus steeds een zorgvuldige afweging gemaakt worden tussen de evolutie van de algemene situatie in de betrokken landen en de mate waarin het mogelijk is om ontwikkelingsresultaten ten gunste van de bevolking te boeken.

Bij de voorbereiding van de nieuwe programma's met landen in een fragiele situatie zal gezocht worden naar mogelijkheden om flexibel te kunnen anticiperen en te reageren op crisissituaties. Er zal een reflectie worden opgestart over een meer fundamentele aanpassing van de programmeringscyclus om een meer flexibele inzet van de middelen toe te laten.

De Belgische vertegenwoordigingen in het buitenland spelen een belangrijke rol om de contouren van de nieuwe samenwerkingsprogramma's uit te tekenen. Dit proces moet ruim de tijd krijgen om een oprechte dialoog met het partnerland mogelijk te maken, om een analyse te maken van de behaalde resultaten en geleerde lessen, en om alle relevante actoren samen te brengen die kunnen bijdragen tot een gedragen en duurzaam programma. De toekomstige landenstrategieën zullen dit proces faciliteren. Onze inspanningen worden daarnaast afgestemd op deze van andere donoren en geconcentreerd in sectoren waar we een duidelijke, bewezen meerwaarde hebben. België schrijft zich in in de inspanningen rond Team Europe. Door als Team naar buiten te komen kan de EU ook in de politieke dialoog – o.a. via de bepalingen in het nieuwe akkoord dat het Cotonou akkoord moet vervangen – beter resultaat boeken.

De valorisatie en mobilisatie van de aanwezige expertise wordt sterk aangemoedigd. Het eerste beheerscontract met Enabel heeft flexibiliteit gegeven om de

pour que les portefeuilles pays soient mis en œuvre par les acteurs les mieux placés afin de répondre aux besoins spécifiques de développement. Nous voulons utiliser cette flexibilité pour élaborer des portefeuilles plus larges et inclusifs. Nous travaillons bien entendu principalement avec les autorités locales, mais nous voulons également impliquer d'autres acteurs dans la mise en œuvre, tels que la société civile (locale ou internationale), les organisations multilatérales et l'UE, d'autres acteurs belges, ainsi que le secteur privé. Les nouveaux portefeuilles doivent se transformer en partenariats plus larges qui garantissent une approche équilibrée et durable.

Les postes diplomatiques et la DGD soutiendront la consolidation d'Enabel en tant qu'agence d'exécution de l'UE (par le biais des missions pour des donateurs tiers) lorsque les missions sont conformes aux objectifs de la Coopération belge au développement et qu'elles ne compromettent pas la qualité de la mise en œuvre de la coopération gouvernementale. Ce faisant, ce seront non seulement la dimension européenne, mais aussi la visibilité belge qui en seront renforcées.

### La coopération multilatérale

La coopération multilatérale représente environ 40 % du budget total en 2018 et reste un pilier central de la Coopération belge au développement. Cela est conforme à l'engagement pris par le gouvernement en faveur d'un multilatéralisme efficace.

Premier donateur au monde, l'Union européenne offre un cadre crucial à la politique belge. La conclusion des négociations sur le nouvel instrument de politique étrangère IVDCI (instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale) et le futur partenariat ACP (Afrique, Caraïbes et Pacifique) sera vitale dans les prochains mois. Les structures du futur accord doivent rester aussi souples que possible et permettre un véritable dialogue avec nos partenaires. Nous continuerons à nous assurer que les droits humains, la bonne gouvernance et l'État de droit restent au cœur des préoccupations et que la dimension parlementaire ainsi que le rôle de la société civile sont développés.

Conformément au Pacte de financement des Nations Unies, nous restons déterminés à fournir un financement prévisible, souple et pluriannuel aux organisations des Nations Unies ainsi que des fonds flexibles dans la mesure où ils correspondent à nos propres priorités et adoptent une approche planifiée et axée sur les résultats. Nous utiliserons l'évaluation du Service d'évaluation spéciale, récemment entamée, pour voir si la politique

landenportefeuilles te laten uitvoeren door de actoren die het best geplaatst zijn tegemoet te komen aan specifieke ontwikkelingsnoden. We willen die flexibilitéit gebruiken om bredere, inclusieve portefeuilles te maken. We werken uiteraard in de eerste plaats met de lokale overheid, maar we willen ook andere actoren betrekken in de uitvoering, zoals de civiele maatschappij (lokaal of internationaal), multilaterale organisaties en de EU, andere Belgische actoren, en de private sector. Nieuwe portefeuilles moeten bredere partnerschappen worden die garantie bieden op een evenwichtige en duurzame aanpak.

De diplomatieke posten en de administratie zullen de consolidatie van Enabel als uitvoerend agentschap van de EU (via de opdrachten voor derde donoren) ondersteunen wanneer de opdrachten sporen met de doelstellingen van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en zij de kwaliteitsvolle uitvoering van de gouvernementele samenwerking niet in het gedrang brengen. Zodoende, wordt niet alleen de EU dimensie, maar tevens de Belgische visibiliteit versterkt.

### De multilaterale samenwerking

De multilaterale samenwerking is goed voor een aandeel van om en bij de 40 % van het totale budget in 2018 en blijft een centrale pijler binnen de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Dit is conform het engagement van de regering als pleitbezorger van een efficiënt multilateralisme.

De Europese Unie is de grootste donator ter wereld en biedt een cruciaal kader voor het Belgische beleid. Het afronden van de onderhandelingen over het nieuwe instrument voor buitenlands beleid NDICI (*neighbourhood, development and international cooperation instrument*) en het toekomstige ACS-partnerschap (Afrika-Caraïben-Stille Oceaan) zullen belangrijk zijn in de komende maanden. De structuren van het toekomstige akkoord moeten zo soepel mogelijk blijven en gelegenheid bieden tot oprechte dialoog met onze partners. We zullen er verder over waken dat de rechten van de mens, goed bestuur en de rechtsstaat behouden blijven als aandachtspunten en dat de parlementaire dimensie en de rol van de civiele maatschappij ontwikkeld worden.

In lijn met de *Funding Compact* van de Verenigde Naties blijven we inzetten op het aanbieden van voorspelbare, flexibele en meerjarige financiering aan de VN-organisaties en flexibele fondsen in zoverre ze aansluiten bij onze eigen prioriteiten en ze planmatig en resultaatgericht werken. We zullen de recent opgestarte evaluatie van de Dienst Bijzondere Evaluatie gebruiken om te kijken of het beleid van ongeoordeelde bijdragen

des contributions sans affectation particulière doit éventuellement être affinée. Déterminée à accroître l'efficacité et l'efficience au sein du système de développement des Nations Unies, la Belgique continuera d'être active dans le cadre des réformes en cours, en accordant une attention particulière à l'efficacité, à la coopération et à la cohérence sur le terrain. En outre, les institutions des Nations Unies sont également un partenaire essentiel pour les priorités belges. Cela se traduit par un accent commun mis sur le dialogue politique, des démarches, le cas échéant, et des initiatives communes et ciblées.

La Banque mondiale est l'un des principaux partenaires multilatéraux de la politique belge de développement de même qu'un acteur mondial majeur du développement international. En outre, la Belgique est impliquée dans les différentes banques régionales de développement. Par l'intermédiaire de nos représentant-es au sein des institutions, nous évaluons leurs politiques dans le contexte de la réponse à la pandémie et de la reconstruction vers une économie durable et résiliente.

Nous renouvellerons en 2021 la liste des partenaires de la coopération multilatérale, en fonction de nos priorités et des critères définis dans l'Arrêté royal correspondant.

### La coopération non gouvernementale

Le partenariat avec les acteurs non gouvernementaux est au cœur de la politique belge de solidarité internationale. En 2017 et 2018, la coopération non gouvernementale représentait en moyenne 21 % de la coopération bilatérale totale, soit 7 % de plus que la moyenne du CAD de l'OCDE. Elle s'emploie essentiellement à renforcer les programmes de base de nos partenaires non gouvernementaux, une pratique très appréciée au niveau international. Les Cadres stratégiques communs (CSC) ont conduit à une plus grande concentration et à un meilleur dialogue entre les acteurs. L'élaboration des nouveaux CSC couvrant la période 2022-2026 est l'occasion de développer de fortes synergies avec les différents acteurs de la Coopération belge au développement.

Le COVID-19 pose un défi particulier aux acteurs non gouvernementaux également, et ce, tant en termes de politique que de gestion. Aussi, la stabilité et la prévisibilité de la réglementation revêtent une grande importance. Dans le même temps, nous demandons aussi la flexibilité nécessaire pour répondre aux nouveaux défis. À cet effet, nous demanderons à l'administration, en concertation avec le secteur, d'examiner comment réduire la charge administrative des acteurs.

eventueel verfijnd moet worden. België blijft zich engageren voor meer doeltreffendheid en efficiëntie binnen het VN Ontwikkelingssysteem en zal actief blijven binnen de lopende hervormingen ervan, met specifieke aandacht voor de doeltreffendheid, samenwerking en coherentie op het terrein. Daarnaast zijn de VN-instellingen ook een inhoudelijke partner voor Belgische prioriteiten. Dit wordt vertaald in gemeenschappelijke aandacht voor beleidsdialogo, démarches waar nodig, en gezamenlijke, gerichte initiatieven.

De Wereldbank is één van de belangrijkste multilaterale partners van het Belgische ontwikkelingsbeleid en een grote wereldwijde actor op vlak van internationale ontwikkeling. Daarnaast is België betrokken bij de verschillende regionale ontwikkelingsbanken. Via onze vertegenwoordigers bij de instellingen wegen we op het beleid van deze instellingen in het kader van de response op de pandemie en de heropbouw naar een duurzame en veerkrachtige economie.

We zullen in 2021 de lijst met partners van de multilaterale samenwerking hernieuwen in functie van onze prioriteiten en de criteria die in het betreffende Koninklijk Besluit staan.

### Niet-gouvernementele samenwerking

Het partnerschap met de niet-gouvernementele actoren staat in het hart van het Belgisch beleid voor internationale solidariteit. In 2017 en 2018 bedroeg het aandeel van de niet-gouvernementele samenwerking gemiddeld 21 % van de totale bilaterale samenwerking, 7 procent meer dan het gemiddelde in de OESO-DAC. Het overgrote deel versterkt de kernprogramma's van onze niet-gouvernementele partners, een praktijk die internationaal sterk wordt gewaardeerd. De Gemeenschappelijke Strategische Kaders (GSK) hebben geleid tot een grotere concentratie en dialoog tussen de actoren. De opmaak van de nieuwe GSK's die de periode 2022-2026 bestrijken is een opportuniteit om werk te maken van sterke synergieën met de verschillende actoren van de Belgische ontwikkelingsamenwerking.

COVID-19 betekent ook voor de niet-gouvernementele actoren een bijzondere uitdaging, zowel op beleids- als beheersmatig vlak. Stabieleit en voorspelbaarheid in de regelgeving zijn daarom belangrijk. Tegelijkertijd vragen we ook de nodige flexibiliteit om in te spelen op de nieuwe uitdagingen. We zullen de administratie vragen om in overleg met de sector te bekijken hoe de administratieve lasten voor de actoren beperkt kunnen worden.

## L'aide humanitaire

En 2021, en collaboration avec des organisations humanitaires, une réflexion sera menée sur une nouvelle Stratégie humanitaire, dans le cadre de laquelle la Belgique pourra continuer à renforcer l'impact et la valeur ajoutée de sa contribution au sein du système humanitaire mondial. Une action humanitaire rapide, efficace et digne de ce nom, ainsi qu'une meilleure protection s'avéreront essentielles pour répondre aux besoins des plus vulnérables. Le rôle joué par les filles et les femmes et l'impact sur celles-ci dans les situations humanitaires seront au cœur de cette stratégie.

Afin de répondre efficacement aux chocs et crises externes, 60 % du budget humanitaire sera alloué sous la forme d'un financement flexible. Les organisations humanitaires seront ainsi en mesure de décider elles-mêmes où et quand les utiliser, et de réagir rapidement et efficacement. Une attention supplémentaire sera aussi accordée à la manière dont les organisations humanitaires locales peuvent être mieux soutenues.

L'aide humanitaire belge se concentrera sur les régions prioritaires où l'expertise est éprouvée et un suivi possible. Une attention spécifique sera accordée aux crises prolongées au Sahel (Mali, Burkina Faso, Niger et Nigeria), dans la région des Grands Lacs (Rwanda, Burundi, RDC, Ouganda), dans le territoire palestinien occupé (Gaza et Cisjordanie, y compris Jérusalem-Est) et en Syrie (et dans les pays voisins). Une attention particulière sera prêtée à la sauvegarde des vies, mais aussi à la promotion de l'autonomie, en se concentrant sur des projets qui font le lien entre l'aide structurelle, l'aide humanitaire et la consolidation de la paix.

La Belgique est respectée sur la scène internationale pour son engagement et son application des principes humanitaires d'humanité, d'impartialité, d'indépendance et de neutralité.

### Modalités

#### *Transparence*

De nombreux efforts ont été consentis ces dernières années pour accroître la transparence de la contribution belge. La transparence sur les financements de la Belgique et sur l'atteinte des résultats conserve toute son importance. Le portail belge *Open Aid* récemment créé doit fournir des descriptions aisément compréhensibles ainsi que les résultats atteints ou non par les interventions de tous les acteurs belges, afin de permettre un débat social factuel (*evidence-based*) concernant notre coopération au développement.

## Humanitaire hulp

In 2021 zal samen met humanitaire organisaties nagedacht worden over een nieuwe Humanitaire Strategie waarin België de impact en de toegevoegde waarde van haar bijdrage binnen het wereldwijde humanitaire systeem kan blijven versterken. Snelle, doeltreffende en menswaardige humanitaire actie en een betere bescherming zullen centraal staan om aan de noden van de meest kwetsbaren te beantwoorden. De rol van en impact op vrouwen en meisjes in humanitaire situaties wordt centraal gesteld binnen deze strategie.

Om effectief te kunnen beantwoorden aan externe schokken en crisissen, zal 60 % van de humanitaire begroting worden toegewezen via flexibele financiering. Zo kunnen de humanitaire organisaties zelf beslissen waar en wanneer ze ze inzetten. Op deze manier kunnen ze snel en doeltreffend reageren. Er zal ook extra aandacht besteed worden aan hoe lokale humanitaire organisaties sterker ondersteund kunnen worden.

De Belgische humanitaire hulp zal inzetten op prioritaire regio's waar de expertise is bewezen en waar monitoring mogelijk is. Er zal specifieke aandacht gaan naar de aanhoudende crisissen in de Sahel (Mali, Burkina Faso, Niger en Nigeria), de regio van de Grote Meren (Rwanda, Burundi, DRC, Oeganda), bezet Palestijns gebied (Gaza en de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem) en Syrië (en de buurlanden). Er zal aandacht gegeven worden aan het redden van levens, maar ook opnieuw naar het bevorderen van zelfredzaamheid door in te zetten op projecten die de link maken tussen structurele hulp, humanitaire hulp en vredesopbouw.

België wordt internationaal gerespecteerd omwille van zijn inzet voor en toepassing van de humanitaire principes van humaniteit, onpartijdigheid, onafhankelijkheid en neutraliteit.

### Modaliteiten

#### *Transparantie*

De voorbije jaren zijn veel inspanningen gebeurd om de transparantie van de Belgische inspanningen te verhogen. Transparantie over wat België financiert en welke resultaten behaald worden, blijft belangrijk. Het recent gecreëerde Belgische portaal *Open Aid* moet eenvoudig begrijpbare beschrijvingen en de al dan niet behaalde resultaten bevatten van de interventies van alle Belgische actoren om een *evidence-based* maatschappelijk debat toe te laten over onze ontwikkelingssamenwerking.



La pression internationale en faveur d'une plus grande transparence est destinée principalement à accroître la prévisibilité de l'aide aux pays en développement. Nous entendons réunir les acteurs concernés afin d'évaluer les résultats en la matière.

### *Intégrité*

L'intégrité demeure importante. La fraude financière ou les violences sexuelles commises par des acteurs humanitaires ou de développement ont souvent plus de résonance dans la presse que les success stories. Afin de préserver la crédibilité de la coopération belge au développement, nous devons poursuivre nos efforts de sensibilisation, mais aussi de suivi des plaintes via des guichets anonymes. Conformément à la Recommandation du CAD de l'OCDE sur l'élimination de l'exploitation sexuelle, des atteintes sexuelles et du harcèlement sexuel dans le contexte de la coopération pour le développement et de l'aide humanitaire, une attention particulière sera accordée à la lutte contre la violence sexuelle.

### *Une organisation apprenante*

La solidarité belge doit également devenir une organisation apprenante. De nombreux efforts ont été fournis ces dernières années pour mieux mesurer les résultats atteints. Nous devons maintenant utiliser ces informations: qu'est-ce qui a fonctionné et qu'est-ce qui n'a pas fonctionné? Nous devons oser remettre en question les habitudes. C'est pourquoi nous voulons demander à l'administration d'utiliser activement les réseaux existants, au sein desquels tous les acteurs sont représentés, pour contribuer à une amélioration de nos actions. L'administration soutiendra ce processus en procédant à des revues thématiques régulières de l'efficacité de notre financement en collaboration avec les acteurs belges.

### *Stratégies pays globales*

Le même exercice devrait se faire sur le plan géographique dans le cadre de la préparation des nouveaux programmes de coopération. Pour mettre en œuvre les recommandations de l'examen par les pairs de l'OCDE, la Coopération belge au développement élaborera des stratégies pays globales basées sur les contextes nationaux et régionaux ainsi que sur les défis auxquels sont confrontés les pays partenaires, les priorités de développement, les notes stratégiques thématiques de la DGD, les différents acteurs belges et leurs programmes, et les succès, la valeur ajoutée et l'impact réalisés. Les stratégies pays doivent contribuer à optimiser l'impact de la Coopération belge au développement et des résultats atteints en permettant aux différents acteurs belges de collaborer de manière complémentaire en

De internationale push voor meer transparantie kwam er vooral om de voorspelbaarheid van de hulp te vergroten voor de ontwikkelingslanden. We willen de betrokken actoren samenbrengen om te evalueren wat de resultaten zijn op dat vlak.

### *Integriteit*

Integriteit blijft belangrijk. Financiële fraude of seksueel geweld door humanitaire of ontwikkelingsactoren hebben vaak meer weerklank in de pers dan succesverhalen. Om de geloofwaardigheid van de Belgische ontwikkelings-samenwerking te vrijwaren moeten we de inspanningen verder zetten rond sensibilisering, maar ook de opvolging van klachten via anonieme meldpunten. Conform met de aanbeveling door de OESO-DAC over *Ending Sexual Exploitation, Abuse, and Harassment in Development Co-operation and Humanitarian Assistance*, zal speciale aandacht gaan naar de bestrijding van seksueel geweld.

### *Een lerende organisatie*

De Belgische solidariteit moet ook een lerende organisatie worden. Er is veel ingezet de voorbije jaren op beter meten welke resultaten we halen. Nu moeten we die informatie gaan gebruiken. Wat heeft gewerkt en wat niet? We moeten gewoontes in vraag durven stellen. Daarom willen we de administratie vragen de bestaande netwerken, waar alle actoren vertegenwoordigd zijn, actief te gaan gebruiken om bij te dragen tot een verbetering van onze acties. De administratie zal dit proces ondersteunen door regelmatig thematische reviews te organiseren van de doeltreffendheid van onze financiering in samenwerking met de Belgische actoren.

### *Omvattende landenstrategieën*

Hetzelfde dient geografisch te gebeuren als onderdeel van de voorbereiding van nieuwe samenwerkingsprogramma's. Ter uitvoering van de aanbevelingen in de OESO *Peer Review* zal de Belgische ontwikkelings-samenwerking omvattende landenstrategieën uitwerken die uitgaan van de nationale en regionale context en uitdagingen waarvoor de partnerlanden staan, de ontwikkelingsprioriteiten, de thematische strategienota's van DGD, de verschillende Belgische actoren en hun programma's, en de behaalde successen, meerwaarde en impact. De landenstrategie moet ertoe bijdragen dat de impact van de Belgische ontwikkelings-samenwerking en de behaalde resultaten worden geoptimaliseerd door de verschillende Belgische actoren vanuit hun eigenheid complementair te laten samenwerken als "*Team Belgium*".

tant que “*Team Belgium*” tout en conservant leur individualité. Cette approche pays s’inscrit dans une politique étrangère belge globale et cohérente envers les pays partenaires, qui vise à maximiser l’impact de tous les instruments de politique étrangère dont dispose notre pays (approche globale).

#### *La cohérence des politiques*

La cohérence des politiques implique que tous les outils des politiques belges soient alignés les uns sur les autres. Dans la pratique, cependant, il s’est souvent avéré difficile d’appliquer cette cohérence dans le domaine de la coopération au développement. Le bilan du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement souligne combien il a été difficile de mettre en place les organes de concertation – prévus par les gouvernements précédents – et de les faire fonctionner efficacement. Conformément à l’accord de gouvernement, nous nous engageons à activer un organe de concertation interministériel. Toutefois, notre approche se focalisera sur des initiatives concrètes pour lesquelles nous avons une chance réaliste de succès. Nous examinerons comment les concepts existants, tels que l’approche globale, peuvent s’y intégrer ou comment ils peuvent servir d’inspiration. Nous comptons également renouveler le mandat du Conseil consultatif. Les recommandations qu’il formule ne doivent par ailleurs pas se limiter à des propositions théoriques, mais doivent également être fondées sur une évaluation de la faisabilité. Enfin, la relation avec la Commission interdépartementale pour le développement durable et le Conseil fédéral du développement durable doit être clarifiée.

#### *Vers un budget en augmentation*

Dans l’accord de gouvernement, le gouvernement s’engage à définir une trajectoire de croissance pour atteindre la norme de 0,7 % en 2030. Si notre prospérité croît à nouveau, notre solidarité aussi doit augmenter. Il a été demandé à l’administration d’élaborer une proposition pour cette trajectoire de croissance, compte tenu des priorités définies dans la déclaration de politique ainsi que dans la présente note.

*La ministre de la Coopération au développement,  
chargée des Grandes villes,*

Meryame KITIR

Deze vooropgestelde landenbenadering schrijft zich in in een globaal en coherent Belgisch buitenlands beleid ten aanzien van de partnerlanden, dat streeft naar een maximale impact van alle instrumenten waarover ons land beschikt op het vlak van buitenlands beleid (*comprehensive approach*).

#### *Beleidscoherentie*

Beleidscoherentie betekent dat alle tools van het Belgische beleid op elkaar zijn afgestemd. In de praktijk is het echter vaak moeilijk gebleken om beleidscoherentie voor ontwikkelingssamenwerking praktisch toe te passen. Het bilan van de Adviesraad inzake Beleidscoherentie ten gunste van Ontwikkelingssamenwerking schetst hoe moeilijk het geweest is om de overlegorganen – gepland door vorige regeringen – op te richten en doeltreffend te laten werken. Conform het regeerakkoord engageren wij ons om een interministerieel overlegorgaan te activeren. Onze aanpak zal echter gericht zijn op concrete initiatieven waar we een realistische kans hebben op slagen. We gaan na hoe we bestaande concepten, zoals de *Comprehensive Approach*, hierin kunnen passen of hoe zij als inspiratie kunnen dienen. Wij zullen ook het mandaat van de Adviesraad vernieuwen. Deze adviezen mogen zich niet beperken tot theoretische voorstellen, maar zullen ook gebaseerd moeten zijn op een inschatting van de haalbaarheid. Tenslotte moet de relatie met de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling verduidelijkt worden.

#### *Naar een stijgend budget*

De regering verbindt zich ertoe in het regeerakkoord een groeipad uit te tekenen naar de 0,7 % norm in 2030. Als onze welvaart opnieuw stijgt, moet ook onze solidariteit toenemen. Aan de administratie wordt gevraagd een voorstel voor dit groeipad op te maken, de uitgewerkte prioriteiten in de beleidsverklaring en deze nota daarbij in acht nemend.

*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,  
belast met Grote Steden,*

Meryame KITIR