

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)

**Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en
Ontwikkelingssamenwerking**

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 005: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

**Affaires étrangères, Affaires européennes et
Coopération au développement**

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 005: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01163

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Inleiding

De wereld is veranderd. Het Belgische buitenlandse beleid moet zich aanpassen.

Deze nieuwe regering treedt aan in een bewogen geopolitieke context, met een oorlog in Europa en andere brandhaarden in de wereld die niet geblust geraken, en dreigen aangewakkerd te worden.

Daar waar het Belgisch buitenlands beleid decennialang kon teren op een grondstroom van relatieve stabiliteit en continuïteit, ongeacht de samenstelling van de regering, moeten we vandaag proactieve en realistische diplomatie weer op gang brengen en de formules van onze diplomatieke betrekkingen opnieuw definiëren. Er zijn geen absolute zekerheden meer. Bovendien is er geen ruimte meer voor naïviteit.

Ook het regeerakkoord, amper twee maanden oud, is onderhevig aan deze stormachtige 'winds of time': verwijzend naar "de versplintering van de internationale rechtsorde en de toenemende competitie met systemische rivalen en hun autoritaire model" heeft de regering de ambitie om "meer dan ooit samen met Europese, trans-Atlantische en andere partners onze waarden en belangen te verdedigen en terug in de markt te zetten." Wat verder klinkt het dat "de Verenigde Staten en de G7 de belangrijkste partners voor het verdedigen van gedeelde fundamentele waarden en wereldwijde veiligheid" zijn. Twee maanden zijn een eeuwigheid in internationale diplomatie. En als die trans-Atlantische geloofsbelijdenis nu wel in perspectief moet worden geplaatst, mag die ook niet worden verloochend worden door al te reactionaire houdingen, daar waar we integendeel nuance en helderheid moeten combineren.

Ondanks een gespannen internationale context, nodig ik jullie uit om niet in gloom and doom te blijven hangen: de diplomatieke aardschokken zadelen ons op met veel puin ruimen, maar net als het zo vaak het geval was in het verleden, biedt ook deze crisis opportuniteiten. België behoudt een voorkeurspositie op het internationale toneel en ik zal daarvoor garant staan. Ik zie de volgende drie belangrijke uitdagingen:

1) De uitbouw van een werkelijke Europese strategische autonomie, op het vlak van defensie, economie en politiek:

Het verbrekken van de Atlantische alliantie toont duidelijk aan waar de constructiefouten zaten die ons huis onstabiel maakten. We hebben de eerdere signalen ook vanuit voorgaande VS-administraties te lang in de wind geslagen, en onze Europees defensie-steunmuren niet

Introduction

Le monde a changé. La politique étrangère de la Belgique doit s'adapter.

Ce nouveau gouvernement entre en fonction dans un contexte géopolitique mouvementé marqué par la guerre en Europe et d'autres foyers de conflits de par le monde qui ne sont toujours pas éteints, et qui risquent même d'être alimentés.

Là où la politique étrangère belge a pu, pendant des décennies, compter sur un courant de relative stabilité et de continuité, quel que soit le gouvernement nous devons aujourd'hui nous relancer dans une diplomatie proactive et réaliste et redéfinir les équations de nos relations diplomatiques. Il n'y a plus de certitudes absolues. Il n'y a par ailleurs plus de place pour la naïveté.

Le programme gouvernemental, à peine deux mois après son adoption, est déjà soumis à de violents "winds of time": en se référant à "l'effritement de l'ordre international et à la concurrence croissante avec des rivaux systémiques et leur modèle autoritaire", le gouvernement a pour ambition de "défendre plus que jamais nos valeurs et nos intérêts, en collaboration avec nos partenaires européens, transatlantiques et autres, et de les remettre en avant". De plus, il est mentionné que "les États-Unis et le G7 sont les principaux partenaires pour défendre des valeurs fondamentales partagées et la sécurité mondiale". Deux mois, c'est une éternité dans la diplomatie internationale. Et si cette profession de foi transatlantique doit désormais être relativisée, elle ne doit pas non plus être reniée par des postures trop réactionnaires là où il nous faut au contraire marier nuance et lucidité.

Malgré le contexte international tendu, j'invite à ne pas nous laisser submerger par un sentiment de pessimisme: les secousses diplomatiques nous confrontent avec de grands chantiers de reconstruction, mais comme souvent par le passé, cette crise offre aussi des opportunités. La Belgique garde une place de choix sur la scène internationale et j'en serai le garant. Je vois trois grandes défis à relever:

1) Le développement d'une véritable autonomie stratégique ouverte européenne, en matière de défense, d'économie et de politique:

L'effritement de l'Alliance atlantique montre clairement où se trouvaient les vices de construction qui ont rendu notre maison instable. Nous avons trop longtemps ignoré les signaux envoyés par les administrations américaines précédentes et n'avons pas suffisamment renforcé nos

tijdig verstevigd. Nu hebben we geen keuze meer, en de ontwikkelingen kunnen ons helpen stappen te zetten die eindelijk komaf maken met wat een voormalige minister van Buitenlandse zaken in 1991 (Mark Eyskens) plastisch beschreef als “Europa is een economische reus, een politieke dwerg en een militaire worm”.

In het licht van de huidige geopolitieke uitdagingen moet de EU dringend meer doen om onze welvaart te beschermen tegen vijandige inmenging en riskante unilaterale afhankelijkheden. Om ons tegen buitensporige druk te beschermen, moet de EU snel open strategische autonomie bereiken als onderdeel van een strategie om de risico's te verminderen. We moeten onze toeleveringsketens diversifiëren, zowel voor de zekerheid van de energievoorziening voor onze strategische sectoren als voor de grondstoffen die essentieel zijn voor onze energie-, hightech- en defensie-industrie. Die strategie moet worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met de private sector. We steunen in het bijzonder het Critical Medicines Act-initiatief op Europees niveau om de toeleveringsketens te diversifiëren en een grotere open strategische autonomie voor kritieke geneesmiddelen te garanderen.

2) Een volledig gedragen belangenverdediging als drijvende kracht achter Belgisch en Europees buitenlands beleid

De geopolitieke ontwikkelingen brengen ons ‘back to basics’ voor wat de contouren dienen te zijn van een deugdelijk buitenlands beleid: de verdediging van de nationale belangen. Dat impliceert een realistischer en transactioneel buitenlands beleid. De 6 vitale belangen die in 2021 vooropgesteld werden als leidraad in de Nationale Veiligheidsstrategie moeten nog steeds ons kompas zijn. Die belangen situeren zich op allerlei niveaus: van het economische, tot en met de globale uitdagingen op het vlak van klimaat, gezondheid, etc. En laat het duidelijk zijn: ook de verdediging van fundamentele waarden maakt deel uit van die strategie. De democratische rechtstaat, mensenrechten, en op regels gebaseerde internationale rechtsorde, en last but not least, het vrijwaren van de EU-verworvenheden zullen belangrijke aandachtspunten zijn in mijn beleid. Het zal vooral effectief zijn om de grenzen in die kwesties in multilaterale internationale organisaties te proberen verleggen, in plaats van via bilaterale confrontaties, met doorgaans steriele gevolgen. Die dynamiek houdt ook in dat onze ontwikkelingssamenwerking – waarvoor we vanaf nu de term “internationale samenwerking” verkiezen te gebruiken – consistent moet zijn met ons buitenlands beleid.

murs de soutien en matière de défense européenne. Aujourd’hui, nous n’avons plus le choix, et les développements actuels peuvent nous aider à franchir les étapes nécessaires pour mettre fin à ce qu’un ancien ministre des Affaires étrangères (Marc Eyskens) a décrit en 1991 comme “L’Europe, un géant économique, un nain politique et un ver de terre militaire”.

À la lumière des défis géopolitiques actuels, il est urgent que l’UE protège mieux notre prospérité contre les ingérences hostiles et les dépendances unilatérales risquées. Pour nous protéger de la pression induite, l’UE doit rapidement parvenir à une autonomie stratégique ouverte dans le cadre d’une stratégie de type *de-risking*. Nous devons diversifier nos chaînes d’approvisionnement, tant pour la sécurité d’approvisionnement en énergie de nos secteurs stratégiques qu’en matières premières essentielles à nos industries de l’énergie, de haute technologie et de défense. Cette stratégie doit être déployée en étroite collaboration avec le secteur privé. Nous soutenons particulièrement l’initiative *Critical Medicines Act* au niveau européen, afin de diversifier les chaînes d’approvisionnement et de garantir une plus grande autonomie stratégique ouverte pour les médicaments critiques.

2) La défense assumée de nos intérêts comme moteur de la politique extérieure belge et européenne:

Les évolutions géopolitiques nous ramènent aux fondamentaux de ce qu’une politique étrangère digne de ce nom devrait être: la défense des intérêts nationaux. Cela implique une politique étrangère davantage réaliste et transactionnelle. Les six intérêts vitaux définis en 2021 comme lignes directrices de la Stratégie de Sécurité Nationale doivent toujours être notre boussole. Ces intérêts se situent à différents niveaux, allant des enjeux économiques aux défis mondiaux tels que le climat, la santé, etc. Et que cela soit bien clair; la défense des valeurs fondamentales fait partie de cette stratégie. L’État de droit, les droits humains, l’ordre international basé sur des règles, et enfin, la préservation des acquis de l’UE seront des points d’attention majeurs de ma politique. Il sera surtout efficace de chercher à faire bouger les lignes en ces matières dans les organismes internationaux multilatéraux plutôt que par des confrontations bilatérales aux effets généralement stériles. Cette dynamique implique aussi de rendre notre coopération au développement – pour laquelle nous préférons désormais les termes “coopération internationale” – cohérente avec notre politique étrangère.

3) De nood om te investeren in bestaande partnerschappen en om nieuwe te ontwikkelen

Back to basics betekent ook het besef dat België enkel in bestaande samenwerkingsverbanden haar toekomst veilig kan stellen, van Benelux over de EU tot NAVO en de VN, en met andere partners en binnen nieuwe fora. Meer dan ooit tevoren zal de Belgische diplomatie nodig zijn om ingezet te worden om in deze nieuwe context op zoek te gaan naar partners die ons, vanuit welbegrepen gedeeld belang, kunnen helpen om de veiligheid en welvaart van onze burgers, van onze bedrijven en van onze instellingen te vrijwaren. We gaan op zoek naar gelijkgezinden, binnen en buiten de EU, en doen aan risicospreiding: economische afhankelijkheden verminder je best door onze bevoorradingsbronnen, bijvoorbeeld, te vermeerderen en te diversifiëren. Onze internationale samenwerking zet in op wederzijds voordelige, duurzame en consistente partnerschappen, die eveneens hefboomen zijn in het bredere Belgische en EU-beleid gericht op vrede, stabiliteit en ontwikkeling.

Intra-Belgisch moeten we er ons van bewust zijn dat onze internationale slagkracht voortvloeit van de kwaliteit en de efficiëntie van de samenwerking tussen alle actoren van ons buitenlands beleid. Ik zal daarom deze hele legislatuur ijveren voor een ‘approche globale’-benadering, waar samen met andere federale en gefedereerde entiteiten gestreefd wordt naar de optimalisatie van de impact van alle instrumenten en middelen van buitenlands beleid, op alle beleidsniveaus, en dat in volle respect voor de respectieve bevoegdheden.

Mijn beleidsverklaring focust op de bijdrage die mijn departement zal leveren aan de welvaart, stabiliteit en veiligheid van ons land, de burgers en instellingen:

- In het eerste deel ga ik op de rol van Buitenlandse Zaken als veiligheidsdepartement. Mijn departement bekleedt inderdaad een eersterangspositie op de nexus intern/extern inzake veiligheidsthema's die onze burgers in België en in het buitenland raken in hun dagdagelijks bestaan, en waar de internationale dimensie een doorslaggevende invloed op heeft. Het gaat daarbij over thema's als migratie, terrorisme, georganiseerde misdaad, klimaatveiligheid, het imago van België in de wereld, economische veiligheid of nog de hybride dreigingen. Ik licht toe welke instrumenten – ook van internationale samenwerking – we op die domeinen kunnen inzetten, en met name hoe onze posten zullen aangestuurd worden om hun activiteiten en rapportage toe te spitsen op voor deze thema's relevante en strategische elementen.

3) La nécessité d'investir dans les partenariats existants et d'en développer des nouveaux

“Back to the basics” signifie aussi prendre conscience que la Belgique ne peut assurer son avenir qu'au sein de partenariats existants, allant du Benelux à l'UE, en passant par l'OTAN et l'ONU, et avec d'autres partenaires dans de nouveaux forums. Plus que jamais, la diplomatie belge sera nécessaire pour, dans ce nouveau contexte, chercher des partenaires qui, à travers des intérêts partagés bien compris, peuvent nous aider à garantir la sécurité et la prospérité de nos citoyens, de nos entreprises et de nos institutions. Nous chercherons des alliés et procéderons à une diversification des risques: il faut réduire nos dépendances économiques en multipliant et en diversifiant nos sources d'approvisionnement par exemple. Notre coopération internationale se concentrera sur des partenariats cohérents, durables et mutuellement bénéfiques, qui seront également des leviers dans la politique plus large de la Belgique et de l'UE, en faveur de la paix, de la stabilité et du développement.

Au niveau intra-belge, nous devons être conscients que notre puissance diplomatique internationale est fonction de la qualité et de l'efficacité de la coopération entre tous les acteurs de notre politique étrangère. C'est pourquoi je plaiderai tout au long de cette législature, pour une approche globale, dans laquelle, en collaboration avec d'autres entités fédérales et fédérées, nous viserons à optimiser l'impact de tous les instruments et moyens de la politique étrangère à tous les niveaux politiques, dans le respect de leurs compétences respectives.

Mon exposé d'orientation politique met l'accent sur la contribution que mon département apportera à la prospérité, à la stabilité et à la sécurité de notre pays, de ses citoyens et de ses institutions:

- Dans la première partie, je traite du rôle des Affaires étrangères en tant que département de sécurité. Mon département occupe en effet une position de premier plan dans la relation interne/externe sur les questions de sécurité touchant nos citoyens en Belgique et à l'étranger, dans leur quotidien, et sur lesquelles la dimension internationale a une influence décisive. Il s'agit de sujets comme la migration, le terrorisme, la criminalité organisée, la sécurité climatique, l'image de la Belgique dans le monde, la sécurité économique ou encore les menaces hybrides. Je détaillerai les instruments – y compris ceux de la coopération internationale – que nous pouvons utiliser dans ces domaines, et comment nos ambassades seront dirigées pour concentrer leurs activités et rapports sur les éléments stratégiques pertinents pour ces thèmes.

Ik sta in het bijzonder stil bij de rol die mijn departement zal spelen op het vlak van economische veiligheid, waar we strategisch inzetten op actieterreinen waar we het verschil kunnen maken ter vrijwaring van ons economisch weefsel, en dus onze welvaart. Economische diplomatie, een onderbouwd buurlandenbeleid en acties voor de valorisering van onze bedrijven maken integraal deel uit van onze missies. We staan ook open om met andere partners mee te werken aan een strategie die onze economie moet wapenen tegen vijandige beïnvloeding.

We bekijken verder, zoals opgedragen in het regeerakkoord, hoe we als kennis-en coördinatiecentrum voor het buitenlandse beleid onze expertise kunnen delen over geopolitieke en geostrategische ontwikkelingen en dreigingen, in het kader van de Nationale Veiligheidsstrategie.

- Het tweede deel zoomt uit naar onze rol als spreekbuis van België in de externe, internationale context, waar thema's vrede, veiligheid en ontwikkeling prioritair zullen blijven. Onze actie is gestoeld op internationale samenwerking, die uitgaat van gedeelde belangen en waarden, in een wereldorde gebaseerd op multilaterale afspraken en de naleving van regels.

Ik kijk onvermijdelijk eerst naar de impact van de recente gebeurtenissen op de trans-Atlantische betrekkingen en de Europese veiligheidsarchitectuur. Onze fundamentele opstelling ten gunste van het multilateralisme wordt belicht, met voorop de Europese Unie en de Verenigde Naties, als platformen voor onze globale diplomatieke actie. Thema's als EU-uitbreiding, handel, mensenrechten, internationale rechtsorde en ontwapening komen hier aan bod.

Bijzondere aandacht gaat ook naar de invulling van het beleid op gebied van Internationale samenwerking, in een sterk veranderende mondiale context en een moeilijk budgettair kader waardoor strategische keuzes noodzakelijk zullen zijn, weliswaar op basis van een doorgedreven analyse.

Vervolgens komen drie actuele conflicthaarden aan bod (Oekraïne, Midden-Oosten, Grote Meren), waarna ik een overzicht geef van de landen en regio's die de volgende jaren mijn bijzondere aandacht zullen weerhouden. Mijn beleid gaat uit van een strategische analyse die de FOD nu reeds uitvoert, waarbij gekeken wordt naar de toegevoegde waarde en de opportuniteiten die zich aanbieden voor investeringen in een duurzaam en wederzijds voordelig partnerschap met deze landen.

Je m'arrêterai plus particulièrement sur le rôle que mon département jouera en matière de sécurité économique, où nous intervenons stratégiquement sur des terrains où nous pouvons faire la différence pour préserver notre tissu économique, et donc notre prospérité. La diplomatie économique, une politique de voisinage structurée et des actions pour valoriser nos entreprises font partie intégrante de nos missions. Nous sommes également ouverts à travailler avec d'autres partenaires sur une stratégie visant à protéger notre économie contre des influences hostiles.

Nous examinerons également, comme l'indique le programme gouvernemental, comment nous pouvons, en tant que centre de connaissances et de coordination pour la politique étrangère, partager notre expertise sur les évolutions géopolitiques et géostratégiques et les menaces, dans le cadre de la Stratégie de Sécurité Nationale.

- La deuxième partie se concentre sur notre rôle en tant que porte-parole de la Belgique sur la scène internationale, où les thèmes de la paix, de la sécurité et du développement demeureront pour nous prioritaires. Notre action repose sur la coopération internationale, basée sur des intérêts et des valeurs partagés, dans un ordre mondial reposant sur des accords multilatéraux et le respect des règles.

Je commencerai inévitablement par l'impact des événements récents sur les relations transatlantiques et l'architecture de sécurité européenne. Notre position fondamentale en faveur du multilatéralisme est mise en évidence, avec l'Union européenne et les Nations Unies en tant que plateformes pour notre action diplomatique globale. Des thèmes comme l'élargissement de l'UE, le commerce, les droits humains, l'ordre juridique international et le désarmement seront abordés.

Une attention particulière sera accordée à la politique de coopération internationale dans un contexte mondial en forte évolution et devant faire face à un cadre budgétaire difficile, qui rendra nécessaires des choix stratégiques basés sur une analyse approfondie.

Trois foyers de conflit actuels seront ensuite abordés (Ukraine, Moyen-Orient, Grands Lacs), après quoi je donnerai un aperçu des pays et des régions qui retiendront particulièrement mon attention dans les années à venir. Mon action reposera sur une analyse stratégique que le SPF réalise déjà, examinant la valeur ajoutée et les opportunités d'investissement dans des partenariats durables et mutuellement bénéfiques avec ces pays.

- Een derde deel is gewijd aan de eigen organisatie, zowel ons hoofdbestuur in Brussel als ons postennetwerk: hoe gaan we te werk gaan om toekomstbestendig te worden, met een netwerk aangepast aan de strategische noden en doelstellingen, binnen de beperkte beschikbare middelen-enveloppe?

Focus daar ligt onder andere op onze capaciteit om dienstverlening te verzorgen, consular ten aanzien van onze landgenoten in het buitenland, en protocolair tegenover de diplomatieke gemeenschap in België, met inbegrip van een modern zetelbeleid. Onze crisisinzet, met onder andere B-FAST, komt eveneens aan bod.

We zetten in op een modern en aantrekkelijk personeelsbeleid, zorgen voor een veilige en (ook met ICT) goed uitgeruste werkomgeving, en een duurzaam en beheersbaar beheer van het gebouwenpatrimonium.

- Een vierde en laatste deel gaat kort in op onze inspanningen om een grotere strategische communicatie te verzorgen.

1. Buitenlandse Zaken, een veiligheidsdepartement dat Belgische belangen behartigt, in België en in het buitenland

We bevinden ons op een cruciaal moment waarin onze veiligheid, stabiliteit en welvaart in België meer dan ooit verbonden is met de veiligheid, stabiliteit en welvaart in de wereld. Klimaatontregeling, pandemieën, onveiligheid en economische crises kennen immers geen grenzen; de impact ervan wordt vanuit de EU en internationale context in ons maatschappelijk bestel geïmporteerd met potentieel ontwrichtende gevolgen. Wat 'daar' gebeurt, heeft gevolgen 'hier'.

Ik zal de werking van mijn departement de volgende jaren dan ook oriënteren op de thema's die direct aansluiten bij de bezorgdheden van onze bevolking. We leggen daarbij de klemtoon op de fysieke veiligheid, de economische veiligheid en de rol van de FOD Buitenlandse Zaken als kennis- en coördinatiecentrum voor internationale veiligheid, als deel van het buitenlands beleid.

1.1. FYSIEKE VEILIGHEID

[Strijd tegen georganiseerde misdaad]

Vandaag de dag is binnen de EU drughandel in grote mate de hoofdactiviteit van de georganiseerde misdaad. Onze steden en havens worden dagdagelijks geconfronteerd met toenemend geweld, verbonden aan de drugs-handel. Zoals uitdrukkelijk in het regeerakkoord bepaald,

- La troisième partie est consacrée à notre propre organisation, tant notre administration centrale à Bruxelles que notre réseau diplomatique: comment allons-nous procéder pour assurer notre pérennité, avec un réseau adapté aux besoins et objectifs stratégiques, dans le cadre limité des ressources disponibles?

L'accent ici est notamment mis sur notre capacité à fournir des services consulaires à nos ressortissants à l'étranger et des services protocolaires vis-à-vis de la communauté diplomatique en Belgique, y compris sur une politique de siège moderne. Nos interventions en cas de crise, avec B-FAST notamment, sont également abordées.

Nous nous concentrons sur une politique de personnel attractive et moderne, sur un environnement de travail sûr et bien équipé (y compris en matière de TIC), et sur une gestion durable et maîtrisée du patrimoine immobilier.

- La quatrième et dernière partie aborde brièvement nos efforts pour assurer une plus grande communication stratégique.

1. Les Affaires étrangères, un département de sécurité qui défend les intérêts de la Belgique, en Belgique et à l'étranger

Nous nous trouvons à un moment crucial où la sécurité, la stabilité et la prospérité de la Belgique sont plus que jamais liées à celles du monde entier. En effet, le changement climatique, les pandémies, l'insécurité et les crises économiques ne connaissent pas de frontières; leurs impacts sont importés dans notre système sociétal à travers l'UE et le contexte international, avec des conséquences potentiellement déstabilisantes. Ce qui se passe "là-bas" a des conséquences "ici".

C'est pourquoi je vais orienter le fonctionnement de mon département dans les années à venir vers des thèmes qui correspondent directement aux préoccupations de notre population. Nous mettrons l'accent sur la sécurité physique, la sécurité économique, et le rôle du SPF Affaires étrangères comme centre de connaissances et de coordination en matière de sécurité internationale, en tant que partie intégrante de la politique étrangère.

1.1. SÉCURITÉ PHYSIQUE

[Lutte contre la criminalité organisée]

Aujourd'hui, au sein de l'UE, le trafic de drogue est en grande partie l'activité principale de la criminalité organisée. Nos villes et nos ports sont confrontés quotidiennement à une violence croissante liée au trafic de drogue. Comme l'indique clairement le programme

is het aangaan van de strijd tegen de internationale drugeconomie in al haar aspecten (productie, transit en handel en consumptie) en de ermee gerelateerde georganiseerde misdaad een nationale veiligheidsuitdaging. De drugeconomie is mondiaal, grensoverschrijdend en multinationalaal.

De FOD met haar postennetwerk is een cruciale partner om deze veiligheidsuitdaging gepast aan te gaan. Niet alleen vertegenwoordigt ze ons land en haar belangen in de bevoegde internationale organisaties maar ook haar werk, via onze bilaterale posten, kan impact hebben op elke schakel van de keten. Met hun kennis van en intense contacten met lokale overheden spelen onze diplomatieke en consulaire posten een essentiële rol. We zullen, in overleg met andere veiligheidsdepartementen (in Brussel en met hun vertegenwoordigers in het buitenland) en met het Nationale Drugscommissariaat en de Algemene Cel Drugsbeleid – partnerschappen opzetten die bijdragen tot een inperking van de drugsproductie, een ontwrichting van de drughandelsketens en juridische samenwerking die corruptie en het witwassen van misdaadgeldten tegengaat.

Intern zet de FOD een taskforce op die de goede afstemming zal verzekeren tussen alle bij die thematiek betrokken diensten.

[Strijd tegen terrorisme en gewelddadig extremisme]

In 2026 wordt de 10^{de} verjaardag van de terreuraanslagen in Brussel herdacht. Sinds de aanslagen in Parijs en Brussel is de strijd tegen terrorisme en gewelddadig extremisme een topprioriteit van het Belgisch binnen- en buitenlands beleid. Ook de komende jaren zal mijn departement via zijn postennetwerk de vinger aan de pols houden van lokale terroristische dreigingen in West-Afrika, het Midden-Oosten en de Kaukasus, in nauw overleg met OCAD, VSSE, ADIV. De Belgische posities in internationale fora zullen met hen voorbereid worden, ook wat betreft het toevoegen van personen en entiteiten op sanctielijsten.

Nu de olievlek van Daesh en al-Qaeda zich over Afrika verspreidt en ISIS-Khorasan van plan is aanslagen in Europa uit te voeren, moeten we nauw samenwerken met gelijkgestemde landen. De FOD zal actief betrokken blijven bij de relevante EU-werkgroepen en zal de civiele en militaire inspanningen van de anti-ISIS-coalitie blijven ondersteunen, onder meer door financiering van CT (counter-terrorism)-projecten. De regio Irak-Syrië zal bijzondere aandacht verdienen, vanwege de onstabiele

gouvernemental, la lutte contre l'économie mondiale de la drogue sous toutes ses formes (production, transit, commerce, consommation) et la criminalité organisée qui y est liée constituent un défi majeur pour la sécurité nationale. L'économie de la drogue est mondiale, transnationale et multinationale.

Le SPF, avec son réseau diplomatique, est un partenaire crucial pour relever ce défi de sécurité. Non seulement il représente notre pays et ses intérêts dans les organisations internationales compétentes, mais aussi son travail, via nos postes bilatéraux, peut impacter chaque maillon de la chaîne. Grâce à leur connaissance des gouvernements locaux et à leurs contacts intenses avec ceux-ci, nos missions diplomatiques et consulaires jouent un rôle essentiel. Nous mettrons en place des partenariats avec d'autres départements de sécurité (à Bruxelles et avec leurs représentants à l'étranger) et avec le Commissariat national aux drogues et la Cellule générale de politique en matière de drogues, afin de contribuer à réduire la production de stupéfiants, de perturber leurs chaînes de trafic, et d'encourager la coopération judiciaire pour lutter contre la corruption et le blanchiment d'argent provenant de la criminalité.

En interne, le SPF mettra en place une *task force* pour assurer une bonne coordination entre tous les services impliqués dans ce domaine.

[Lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent]

En 2026, nous commémorerons le 10^e anniversaire des attentats terroristes à Bruxelles. Depuis les attentats de Paris et de Bruxelles, la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent est une priorité absolue de la politique intérieure et extérieure de la Belgique. Dans les années à venir, mon département, à travers son réseau diplomatique, continuera de surveiller les menaces terroristes locales en Afrique de l'Ouest, au Moyen-Orient et dans le Caucase en étroite concertation avec l'OCAM, la VSSE et le SGRS. Les positions belges défendues dans les fora internationaux seront coordonnées avec ceux-ci, notamment en ce qui concerne l'ajout de personnes et d'entités sur les listes de sanctions.

Alors que la zone d'influence de Daesh et d'Al-Qaïda se propage à travers l'Afrique et qu'ISIS-Khorasan envisage des attentats en Europe, nous devons étroitement collaborer avec les pays partageant des objectifs similaires. Le SPF continuera d'être activement impliqué dans les groupes de travail de l'UE concernés et de soutenir les efforts civils et militaires de la coalition anti-ISIS, notamment en finançant des projets de lutte contre le terrorisme (CT). La région Irak-Syrie mérite une attention

geopolitieke situatie en de aanwezigheid van Belgische terroristische strijders (FTF – Foreign terrorist fighters).

[Migratie]

Het Belgische opvangnetwerk is verzadigd: in 2024 werden 40.0000 asielaanvragen ingediend. Als gevolg daarvan legt het regeerakkoord de nadruk op het verminderen van de aanvragen en het bestrijden van illegale immigratie in overeenstemming met het internationaal recht.

Tegelijk moeten we werken aan een proactief migratiebeleid dat bijdraagt aan onze welvaart, zonder nadelig te zijn voor de landen van afkomst. Migratie kan sociaal en economisch positief zijn als de instroom onder controle gehouden wordt en via legale studie- of arbeidsmigratie mensen aantrekt die kunnen geïntegreerd worden in ons economische en maatschappelijke weefsel. Dat dient deel uit te maken van een globale migratiestrategie die focust op internationale samenwerking, waarbij wordt samengewerkt met landen die bereid zijn te werken aan terugkeer, zodat legale arbeidsmigratie eventueel kan dienen als een hefboom tegen irreguliere migratie. Om die evenwichtige aanpak te verwezenlijken is de versterking van de externe dimensie van het migratiebeleid van wezenlijk belang door op verschillende manieren samen te werken met herkomst- en doorreislanden.

Migratie is een transversaal thema in de ontwikkelings samenwerking en een wezenlijk onderdeel van de bilaterale betrekkingen van België en de EU met de landen van herkomst en transit, en met andere landen van bestemming. Er wordt ingezet op de versterking van kwaliteitsvolle opvang en bescherming in de regio van conflictgebieden, op programma's die de grondoorzaken van migratie op lange termijn aanpakken en op de ondersteuning van duurzame sociale en economische re-integratie van terugkeerders.

In overeenstemming met het regeerakkoord zal ik ervoor zorgen dat we duurzame, transparante en wederzijds voordelige partnerschappen met die landen ontwikkelen, rekening houdend met onze belangen. Naast bovengenoemde elementen zal de samenwerking op het vlak van justitie, veiligheid, visumbeleid en sociale fraude binnen die partnerschappen een prominente plaats innemen.

Die betrekkingen met derde landen vergen inderdaad een Belgische 'whole of government'- aanpak om de coherentie in onze externe relaties te verzekeren. De FOD Buitenlandse Zaken heeft daarin een cruciale rol te spelen. In mijn diplomatieke contacten zal ik me inzetten voor het afsluiten en het vlotter doen functioneren

particulière en raison de la situation géopolitique instable et de la présence de combattants terroristes belges (FTF – combattants terroristes étrangers).

[Migration]

Le réseau d'accueil belge est saturé: en 2024, 40.000 demandes d'asile ont été déposées. Par conséquent, le programme gouvernemental met l'accent sur la réduction des demandes et la lutte contre l'immigration illégale, en conformité avec le droit international.

Dans le même temps, nous devons travailler à une politique migratoire proactive qui contribue à notre prospérité, sans nuire aux pays d'origine. L'immigration peut être socialement et économiquement positive si l'afflux est sous contrôle et si des migrations légales, à des fins d'études ou de travail, attirent des personnes qui peuvent être intégrées dans notre tissu économique et social. Cela doit faire partie d'une stratégie migratoire globale axée sur la coopération internationale, en impliquant aussi une collaboration avec les pays prêts à travailler sur le retour, de sorte que la migration professionnelle légale puisse éventuellement servir de levier contre la migration irrégulière. Pour réaliser cette approche équilibrée, il est essentiel de renforcer la dimension externe de la politique migratoire en collaborant de diverses manières avec les pays d'origine et de transit.

La migration est un thème transversal dans la coopération internationale et fait partie intégrante des relations bilatérales entretenues par la Belgique et l'UE avec les pays d'origine et de transit, ainsi qu'avec d'autres pays de destination. L'objectif est de renforcer l'accueil de qualité et la protection dans les régions des zones de conflit, de mettre en œuvre des programmes traitant des causes profondes de l'immigration sur le long terme et de soutenir la réintégration sociale et économique durable des rapatriés.

Conformément au programme gouvernemental, je veillerai à développer avec ces pays des partenariats durables, transparents et mutuellement bénéfiques, tenant compte de nos intérêts. Outre les éléments précités, ces partenariats feront la part belle à la coopération dans les domaines de la justice, de la sécurité, de la politique des visas et de la fraude sociale.

Ces relations avec les pays tiers nécessitent en effet une approche globale du gouvernement belge, dite "whole-of-government", pour garantir la cohérence de nos relations extérieures. Le SPF Affaires étrangères joue ici un rôle crucial. Dans mes contacts diplomatiques, je travaillerai activement à la conclusion et à

van akkoorden voor de uitwijzing en overbrenging van buitenlandse gevangenen naar hun land van oorsprong, in nauwe samenwerking met mijn collega's verantwoordelijk voor Justitie en Binnenlandse Zaken, alsook voor Asiel en Migratie.

Buitenlandse Zaken draagt bij aan multilaterale afspraken over dat domein. Zo blijft België zich in Europees verband inzetten voor de implementatie van het Europees Asiel- en Migratiepact, dat onder het recente Belgisch voorzitterschap van de EU-Raad goedgekeurd werd. Dat beoogt, met respect voor de mensenrechten en conform internationaal reglementair kader, een evenwicht tussen de principes van solidariteit en verantwoordelijkheid en richt zich onder meer op een geïntegreerd grensbeleid, een versterkte strijd tegen mensensmokkel en een betere samenwerking met derde landen via het afsluiten van brede, evenwichtige partnerschappen en het bevorderen van de capaciteit van deze partnerlanden inzake migratiebeheer.

[Klimaatweerbaarheid]

Ons buitenlands beleid zou inconsistent zijn als het geen centrale plaats zou geven aan de strijd tegen klimaatverandering. Om onze veiligheid, stabiliteit en welvaart te garanderen, en ook om de druk op klimaatmigranten te verminderen, is het uiteraard van belang om blijvend aandacht hebben voor de gevolgen en de risico's die klimaatontregeling met zich meebrengt, nu en in de toekomst. Dat is een wereldwijde uitdaging. In een steeds moeilijker wordende geopolitieke context, die ook druk zet op internationale afspraken over klimaat en bescherming van het leefmilieu (inclusief inzet voor behoud gezondheid oceanen en strijd tegen plasticvervuiling), zetten we onze sterke klimaat- en leefmilieudiplomatie ten volle in, niet alleen in ons eigen belang maar ook vanuit internationale solidariteit voor het beschermen van die global public goods. België zal hier ook haar rol als geloofwaardige en bruggebouwende actor spelen.

België speelde een actieve rol tijdens de onderhandelingen over het BBNJ-verdrag (Biodiversity Beyond National Jurisdiction) en heeft zijn kandidatuur ingediend om het secretariaat van dat verdrag in Brussel te huisvesten. Als Blue leader blijven we een sterke pleitbezorger voor een vroege inwerkingtreding van dat verdrag met als doel minstens 30 % van onze oceanen tegen 2030 te beschermen.

De volgende VN-klimaatop in Bélem, in het midden van het Amazonegebied, zal ernaar streven ons algemene ambitieniveau te verhogen op vlak van het terugdringen van broeikasemissies. In dat domein is een sterke rol

l'opérationnalisation d'accords facilitant les expulsions et les transfèrements de détenus étrangers, définitivement condamnés, vers leurs pays d'origine, en collaboration étroite avec mes collègues en charge de la Justice et de l'Intérieur ainsi que de l'Asile et la Migration.

Le SPF contribue également aux accords multilatéraux en la matière. Ainsi, la Belgique continuera de se battre au sein de l'UE pour la mise en œuvre du Pacte européen sur l'asile et la migration, approuvé sous la dernière présidence belge du Conseil de l'UE. Ce pacte vise, dans le respect des droits humains et conformément au cadre réglementaire international, à équilibrer les principes de solidarité et de responsabilité, et se concentre notamment sur une politique frontalière intégrée, le renforcement de la lutte contre le trafic de migrants et une meilleure coopération avec les pays tiers via la conclusion de partenariats équilibrés et larges, tout en renforçant la capacité de ces pays à gérer la migration.

[Résilience climatique]

Notre politique étrangère serait peu cohérente si elle n'accordait pas une place centrale à la lutte contre le changement climatique. Pour garantir notre sécurité, notre stabilité et notre prospérité, et aussi restreindre la pression sur les migrants climatiques, il est bien entendu important de continuer à prêter attention aux conséquences et aux risques qu'emportent les dérèglements climatiques, aujourd'hui et à l'avenir. Il s'agit d'un défi mondial. Dans un contexte géopolitique de plus en plus difficile, qui met également sous pression les accords internationaux sur la protection du climat et de l'environnement (y compris les efforts visant à maintenir la santé des océans et à lutter contre la pollution plastique), nous déployons pleinement une diplomatie climatique et environnementale forte, non seulement dans notre propre intérêt mais aussi par solidarité internationale pour protéger les biens publics mondiaux. La Belgique jouera également ici son rôle d'acteur crédible et de faiseuse de ponts.

La Belgique a joué un rôle actif lors des négociations sur le Traité BBNJ (*Biodiversity Beyond National Jurisdiction*) et a déposé sa candidature pour accueillir à Bruxelles le secrétariat de ce traité. En tant que "Blue leader", nous restons un ardent défenseur d'une entrée en vigueur rapide de ce traité dans le but de protéger au moins 30 % de nos océans d'ici 2030.

Le prochain sommet de l'ONU sur le Climat à Bélem, en pleine Amazonie, visera à relever notre niveau d'ambition global en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre. L'UE a un rôle important à jouer dans ce

voor de EU weggelegd. De komende discussie over de 2040-doelstelling is cruciaal voor het bereiken van zowel de klimaatneutraliteitsdoelstelling tegen 2050 als voor het versterken van het concurrentievermogen van de EU-industrie.

Ons land zal financieel blijven bijdragen aan programma's rond klimaat-adaptatie die de impact van klimaatontregeling milderden, en ook een betere bescherming van biodiversiteit en ecosystemen verzekeren. Onze financiële steun in dat domein is een investering in onze eigen en in de mondiale stabiliteit.

België heeft veel stakeholders ('invested interests') in de energietransitie en het versterken van de weerbaarheid in België. Zij maken deel uit van de oplossing en staan klaar om hun knowhow en expertise op internationaal niveau aan te bieden. Ik zal ervoor zorgen dat ze betrokken worden.

Die doelstellingen komen ook tot uiting in onze internationale samenwerking. We blijven daarom inzetten op partnerschappen die een koolstofarme, groene, veerkrachtige en rechtvaardige duurzame ontwikkeling stimuleren.

- onze ontwikkelingssamenwerking zal focussen op aanpassing (adaptatie) in samenwerking met de meest kwetsbare landen/LDC's. Binnen dat bredere domein zetten we de Belgische expertise in voor het bevorderen van duurzame voedselsystemen, een duurzaam beheer van biodiversiteit en ecosystemen;

- in fragiele contexten is het de ambitie om een geïntegreerde aanpak op het gebied van klimaatrisico's en -gevolgen, in relatie tot vrede, veiligheid, en ontwikkeling te bewerkstelligen. We richten ons op de voorwaarden die nodig zijn om duurzame ontwikkeling te bereiken, in het bijzonder een stabiele rechtsorde, rechtszekerheid, respect voor burger- en mensenrechten, democratie en goed bestuur;

- in opvolging van de nieuwe financieringsdoelstelling (afgesproken op de klimaatconferentie in Bakoe) is een versterkt klimaatbeleid van de internationale financiële instellingen en ontwikkelingsbanken cruciaal. Ik zal ervoor zorgen dat we, samen met mijn collega die verantwoordelijk is voor Financiën, onze stem kunnen laten horen binnen de besturen van die organen om aan te dringen op actie en de effectiviteit van hun optreden te verbeteren;

- toegang tot financiering en het mobiliseren van private financiering is nodig om de doelstellingen in dat

domaine. Le débat à venir sur l'objectif 2040 est crucial pour atteindre à la fois l'objectif de neutralité climatique d'ici 2050 et à la fois pour renforcer la compétitivité de l'industrie européenne.

Notre pays continuera de contribuer financièrement aux programmes d'adaptation du climat qui atténuent l'impact des dérèglements climatiques, et assurent également une meilleure protection de la biodiversité et des écosystèmes. Notre soutien financier dans ce domaine est un investissement dans notre propre stabilité et dans celle du monde entier.

Il y a de nombreuses parties prenantes ("*invested interests*") dans la transition énergétique et le renforcement de la résilience en Belgique. Ils font partie de la solution et sont prêts à offrir leur savoir-faire et leur expertise à l'échelle internationale. Je veillerai à les impliquer.

Ces objectifs se reflètent aussi dans notre coopération internationale. C'est pourquoi nous continuerons à nous engager dans des partenariats qui stimulent un développement durable à faible émission de carbone, vert, résilient et équitable.

- notre coopération internationale se concentrera sur l'adaptation, en collaboration avec les pays les plus vulnérables / les pays les moins avancés (LDC). Dans ce domaine plus large, nous mettrons à profit l'expertise belge pour promouvoir des systèmes alimentaires durables, une gestion durable de la biodiversité et des écosystèmes;

- dans des contextes fragiles, l'ambition est de parvenir à une approche intégrée des risques et des impacts liés au climat, en relation avec la paix, la sécurité et le développement. Nous nous concentrons sur les conditions nécessaires pour parvenir à un développement durable, en particulier un ordre juridique stable, la sécurité juridique, le respect des droits civils et humains, la démocratie et la bonne gouvernance;

- en réponse au nouvel objectif de financement (convenu lors de la COP sur le climat à Bakou), un renforcement de la politique climatique des institutions financières internationales et des banques de développement est crucial. Je travaillerai à ce que, avec mon collègue en charge des Finances, nous puissions utiliser notre voix au sein des conseils de gestion de ces enceintes pour insister sur la nécessité d'agir et améliorer l'efficacité de leur action;

- l'accès au financement et la mobilisation de financements privés sont nécessaires pour atteindre nos

domein te bereiken. We zullen onze inspanningen en onze hefboomcapaciteiten op dat vlak opvoeren;

- we zullen ons ervoor inzetten dat de inkomsten voor de federale overheid uit het Emission Trading Scheme worden ingezet onder andere voor internationaal klimaatbeleid.

[Health security - Globale gezondheid]

De COVID-19-pandemie heeft aangetoond hoe groot de impact kan zijn van globale gezondheid op de sociale en politieke en economische stabiliteit van onze maatschappijen. Maar ook ons jaarlijks griepvaccin of de Mpox-vaccinatie in België zijn slechts mogelijk dankzij pathogenen uit andere landen en samenwerking in dat domein met Afrikaanse partners. In de huidige mondiale context bestaan er op gezondheidvlak geen grenzen. De COVID-19-pandemie heeft ons dan ook geleerd hoe belangrijk Europese en internationale samenwerking om de uitdaging van het behoud van de mondiale volksgezondheid aan te gaan.

Internationale samenwerking om gezondheidssystemen te versterken is dus onmisbaar om de bescherming van de gezondheid van de Belgische bevolking te garanderen. We hebben alle belang bij goed functionerende gezondheidssystemen wereldwijd, met inbegrip van de lage-inkomenslanden, en bij een mondiale gediversifieerde R&D- en productiecapaciteit van geneesmiddelen.

Ons land beschikt over ongeëvenaarde troeven op het gebied van de gezondheidszorg, of het nu gaat om onze knowhow, ons onderzoek in de farmaceutische en biotechnologiesector, of onze productie van medicijnen. Wij zullen ze blijven promoten. Onze universiteiten en onderzoeksinstituten zijn toonaangevend op wereldvlak op het gebied van onderzoek, O&O, en de opleiding van artsen, medisch en farmaceutisch personeel en wetenschappers in infectieziekten, tropische ziekten en openbare gezondheid. Onze internationale samenwerking op dat gebied moet de positie van België blijven versterken en moet een belangrijke hefboom vormen om:

- gelijkwaardigheid in toegang tot kwaliteitsvolle gezondheid als een hoeksteen van performante gezondheidssystemen te promoten, met aandacht voor het bevorderen van de veerkracht van gezondheidssystemen en een goed eigen beheer van gezondheidsdata. Daartoe helpen we onze partnerlanden om de productie van en toegang tot betaalbare kwaliteitsmedicijnen te verhogen, in samenwerking met onze farmaceutische bedrijven;

objectifs en la matière. Nous intensifierons nos efforts et notre capacité de levier dans ce domaine;

- nous nous efforcerons que les recettes, pour le gouvernement fédéral, provenant du système d'échange de quotas d'émission (Emission Trading Scheme) soit utilisée en faveur notamment de la politique climatique internationale.

[Sécurité sanitaire - Santé mondiale]

La pandémie de COVID-19 a montré à quel point l'impact de la santé mondiale peut être important sur la stabilité sociale, politique et économique de nos sociétés. Par ailleurs, notre vaccin annuel contre la grippe ou la vaccination contre la variole du singe en Belgique ne sont possibles que grâce à des pathogènes provenant d'autres pays et à la coopération en la matière avec des partenaires africains. Dans le contexte mondial actuel, il n'existe pas de frontières sanitaires. La pandémie de la COVID-19 nous a appris l'importance de la coopération européenne et internationale pour relever le défi de la préservation de la santé mondiale.

La coopération internationale pour renforcer les systèmes de santé est donc indispensable, pour garantir la protection de la santé de la population belge. Nous avons tout intérêt à ce que les systèmes de santé fonctionnent bien à l'échelle mondiale, y compris dans les pays à faible revenu, ainsi qu'à disposer d'une capacité mondiale de recherche et développement (R&D) et de production de médicaments diversifiée.

Notre pays dispose d'atouts hors pair dans le domaine de la santé, que cela soit notre savoir-faire, notre recherche dans les secteurs pharmaceutique et des biotechnologies, ou encore notre production de médicaments. Nous continuerons de les promouvoir. Nos universités et instituts de recherche sont mondialement reconnus en matière de R&D et de formation des médecins, du personnel médical et pharmaceutique, et des chercheurs en maladies infectieuses, maladies tropicales et santé publique. Notre coopération internationale en la matière doit continuer de renforcer cette position de la Belgique et doivent servir de levier afin de:

- promouvoir l'égalité d'accès à des soins de santé de qualité comme pierre angulaire de systèmes de santé performants, en mettant l'accent sur le renforcement de la résilience des systèmes de santé et une bonne gestion des données sanitaires. À cette fin, nous aidons nos pays partenaires à accroître la production et l'accès à des médicaments abordables et de qualité, en collaboration avec nos sociétés pharmaceutiques;

- seksuele Reproductieve Gezondheid en Rechten (SRHR) te verdedigen, niet alleen als mensenrecht, maar simpelweg ook vanwege de bewezen voordelen, zoals het terugdringen van moedersterfte, het verbeteren van onderwijs voor meisjes, het stimuleren van arbeidsparticipatie;

- het belang van toegang tot wetenschappelijke en onafhankelijke informatie en gezondheidsnormen, van collectieve paraatheid en reactievermogen om gezondheidsbedreigingen het hoofd te bieden, te onderstrepen. België promoot een performante globale gezondheidsarchitectuur en de ondersteunende rol van de WHO daarin;

- de voortrekkersrol te blijven spelen binnen het Team Europe Initiative MAV+, gericht op het bevorderen van lokale productiecapaciteiten van geneesmiddelen en vaccins in Afrika en de dialoog daarover met de Afrikaanse Unie.

[Hybride dreigingen - Cyber]

Sinds de invasie van Oekraïne door Rusland stellen we een escalatie vast van de schaal, intensiteit en impact van vijandelijke hybride activiteiten in Europa en onder andere op ons grondgebied. België, als gastheer van vele internationale instellingen, staat in de frontlinie van die dagelijkse hybride oorlog. We worden gevisieerd met cyberaanvallen en desinformatiecampagnes van omvang. De komende jaren verwachten we een verdere toename van de hybride dreiging, ook indien de oorlog in Oekraïne tot een einde zou komen.

Ons postennetwerk fungeert als “ogen en oren” van het land, en de FOD staat in voor de informatie-uitwisseling op EU- en NAVO-niveau om die dreiging beter in te schatten. We coördineren met andere Belgische veiligheidsactoren om een globaal beeld van de dreiging te krijgen, de nationale weerbaarheid te versterken en een gecoördineerd antwoord te bieden met onze partners, binnen de EU en de NAVO. We ontwikkelen en promoten onze nationale expertise met onze internationale partners.

Mijn departement maakt deel uit van de veiligheidsplatformen die zich met cyber bezighouden en werkt actief mee aan de door het CCB (*Centre for Cybersecurity Belgium*) gecoördineerde en uitgewerkte nationale cyberstrategie. Ook werkt ze met het Cyber Command bij Defensie en het CCB aan een zo breed mogelijke internationale samenwerking met partners die onze waarden en belangen delen: het behoud van een mondiaal open, vrij én veilig internet, inclusief het tegengaan van cyberdreiging vanwege staten en niet-statelijke actoren en het vrijwaren van de principes van democratie en

- défendre la santé et les droits sexuels et reproductifs, non seulement comme un droit humain, mais aussi simplement en raison des avantages démontrés, comme la réduction de la mortalité maternelle, l'amélioration de l'éducation des filles, et la stimulation de la participation au marché du travail;

- souligner l'importance de l'accès à des informations scientifiques et indépendantes, aux normes sanitaires, à la préparation collective et à la réactivité pour faire face aux menaces sanitaires. La Belgique soutient une architecture mondiale de santé performante et le rôle de soutien de l'OMS dans ce domaine;

- continuer à jouer un rôle de leader dans l'Initiative Team Europe MAV+, visant à promouvoir les capacités de production locales de médicaments et de vaccins en Afrique et le dialogue à ce sujet avec l'Union africaine.

[Menaces hybrides - Cyber]

Depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie, nous constatons une escalade de l'échelle, de l'intensité et de l'impact des activités hybrides ennemies en Europe et notamment sur notre territoire. La Belgique, en tant qu'hôte de nombreuses institutions internationales, se trouve en première ligne de cette guerre hybride quotidienne. Nous sommes ciblés par des cyberattaques et des campagnes de désinformation d'envergure. Dans les années à venir, nous prévoyons une augmentation continue de la menace hybride, même si la guerre en Ukraine venait à se terminer.

Notre réseau diplomatique joue le rôle d'“yeux et oreilles” de notre pays, et le SPF est responsable de l'échange d'informations aux niveaux de l'UE et de l'OTAN pour mieux évaluer cette menace. Nous coordonnons nos efforts avec d'autres acteurs de la sécurité belge pour obtenir une vue d'ensemble de la menace, renforcer la résilience nationale et apporter une réponse coordonnée avec nos partenaires, au sein de l'UE et de l'OTAN. Nous développons et promovons notre expertise nationale avec nos partenaires internationaux.

Mon département fait partie des plateformes de sécurité qui traitent des questions cyber et collabore activement à la stratégie nationale en matière de cybersécurité coordonnée par le CCB (*Centre for Cybersecurity Belgium*). Il travaille également avec le Commandement Cyber de la Défense et le CCB pour une collaboration internationale aussi large que possible avec des partenaires qui partagent nos valeurs et nos intérêts, visant à maintenir un Internet mondial ouvert, libre et sécurisé, y compris dans la lutte contre les menaces cyber émanant d'États et d'acteurs non étatiques, et à préserver les principes

mensenrechten die onze samenleving kenmerken, staan daarbij voorop.

[Veiligheid van Belgen in buitenland]

Meer dan een half miljoen Belgen in het buitenland zijn ingeschreven bij de FOD Buitenlandse Zaken en vormen aldus de op één na grootste gemeente van het land. Daarbovenop komen de jaarlijks vele miljoenen reizen van Belgen naar het buitenland.

We blijven onze landgenoten bijstaan, onder meer met vlot beschikbare, duidelijke informatie en individuele consulaire noodbijstand in geval van bijvoorbeeld een overlijden, hospitalisatie of arrestatie. Het aantal consulaire crisissen is bovendien in de laatste jaren sterk toegenomen, zowel in aantal als in intensiteit. Evacuatie- en repatriëringsoperaties zijn talrijker, omvangrijker, complexer en meestal zeer riskant. We werken daarvoor ook steeds nauw samen met onze EU-partners. Onze burgers verwachten steeds meer steun in een tijd waarin de internationale instabiliteit toeneemt en complexe situaties, zoals in Gaza of Syrië, ons vermogen om op te treden beperken.

De verantwoordelijkheid voor de eigen veiligheid ligt echter in de eerste plaats bij de burger zelf. Onze burgers moeten daarom meer geresponsabiliseerd worden. De FOD Buitenlandse Zaken blijft verder inzetten op heldere reisadviezen waarin veiligheidsrisico's duidelijk worden geformuleerd, en een beschikbaarheid van medewerkers om deze reisadviezen telefonisch toe te lichten. We zullen onze landgenoten ook blijven aansporen zich voor elk verblijf in het buitenland te registreren op Travellers Online. Dat laat onze ambassades onder meer toe in geval van crisis specifiek veiligheidsadvies per e-mail of sms te sturen.

1.2. ECONOMISCHE VEILIGHEID

[Economische diplomatie]

Buitenlandse Zaken zal via een gerichte economische diplomatie bijdragen tot het vrijwaren van de economische welvaart, de economische veiligheid en het economische weefsel van ons land. We zullen voor een zo groot mogelijke coherentie zorgen met de acties van andere actoren van het buitenlands beleid, in het bijzonder met de deelstaten, met wie wij nauw zullen samenwerken. Die economische diplomatie zal vertrekken vanuit een gedegen identificatie van de Belgische economische belangen en van de risico's en opportuniteiten die internationale economische samenwerking voor België en zijn economische actoren inhoudt, met name in de voor ons land strategische sectoren (bv. kritieke grondstoffen,

de democratie et de droits humains qui caractérisent notre société.

[Sécurité des Belges à l'étranger]

Plus de 500.000 Belges vivant à l'étranger sont inscrits auprès du SPF Affaires étrangères, faisant ainsi de cette population la deuxième plus grande commune du pays. À cela s'ajoutent les millions de voyages effectués chaque année par les Belges à l'étranger.

Nous continuons à soutenir nos compatriotes, notamment en leur fournissant des informations claires et facilement accessibles, ainsi qu'une aide consulaire d'urgence en cas de décès, d'hospitalisation ou d'arrestation, par exemple. Le nombre de crises consulaires a considérablement augmenté ces dernières années, tant en nombre qu'en intensité. Les opérations d'évacuation et de rapatriement sont plus nombreuses, complexes et souvent très risquées. Nous collaborons étroitement avec nos partenaires de l'UE pour ces opérations. Nos citoyens attendent de plus en plus de soutien à une époque où l'instabilité internationale augmente et où des situations complexes, comme celles à Gaza ou en Syrie, limitent notre capacité à intervenir.

La responsabilité de la sécurité personnelle incombe cependant d'abord au citoyen lui-même. Nos citoyens doivent donc être davantage responsabilisés. Le SPF Affaires étrangères continuera de fournir des conseils de voyage clairs dans lesquels les risques de sécurité sont clairement formulés, et de mettre à disposition des membres de son personnel pour expliquer ces conseils. Nous continuerons également à encourager nos compatriotes à s'enregistrer sur "Travellers Online" pour tout séjour à l'étranger. Cela permet à nos ambassades d'envoyer des conseils de sécurité spécifiques par e-mail ou SMS en cas de crise.

1.2. SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE

[Diplomatie économique]

Le SPF Affaires étrangères, par le biais d'une diplomatie économique ciblée, contribuera à la préservation de la prospérité économique, de la sécurité économique et du tissu économique de notre pays. Nous veillerons à assurer une cohérence avec les actions menées par les autres acteurs de la politique étrangère, en particulier les entités fédérées, avec qui nous collaborerons étroitement. Cette diplomatie économique reposera sur une identification solide des intérêts économiques belges, ainsi que des risques et opportunités liés à la coopération économique internationale pour la Belgique et ses acteurs économiques, notamment dans les secteurs stratégiques pour notre pays (e.g. matières premières

maritieme sector, energie, biotech en life sciences, AI, halfgeleiders, lucht- en ruimtevaart, defensie-industrie en landbouw). We doen dat in overleg met de private sector. Op die manier zal de federale diplomatie actief bijdragen tot de versterking van de open strategische autonomie van ons land, bijvoorbeeld via de diversificatie van onze toeleveringsketens en energiebronnen. Mijn departement zal ook actief blijven bijdragen aan het screenen van risicovolle buitenlandse investeringen.

Via onze actie en ons diplomatiek netwerk ondersteunen we ook onze industriële defensiepolitiek, dat in nauwe samenwerking met de minister van Defensie en Buitenlandse Handel, onze defensieattachés en de deelstaten.

Onze internationale samenwerking moet ook rekening houden met onze economische belangen, met als doel onze open strategische autonomie te versterken. Toegang tot kritische grondstoffen is bijvoorbeeld cruciaal voor de energie- en klimaattransitie, onze competitiviteit in strategische sectoren en onze maakindustrie. We zetten daarom in op de uitbouw van wederzijds voordelige en duurzame partnerschappen met grondstofrijke landen, met het oog op de toelevering vanuit duurzame waardeketens (*Environmental, Social and Governance* (ESG)). Onze internationale samenwerking (bv. via Enabel, BIO-invest, Europese en multilaterale financiering, of de ngo's) zal die partnerschappen mee vorm geven, met name door het creëren van toegevoegde waarde ter plaatse, het versterken van het lokale economische en maatschappelijke weefsel, het promoten van sociale bescherming en principes van waardig werk.

Dat zal gebeuren in nauwe samenwerking met de private sector. Zo zal de expertise van de Belgische economische operatoren in verschillende sleutelgebieden van de Global Gateway, zoals logistiek, haveninfrastructuur, duurzame energieproductie, vaccin-productie en biofarmaceutische technologieën, ingezet worden binnen onze bilaterale en multilaterale partnerschappen. Dat moet Belgische bedrijven in staat stellen projecten op te zetten, gericht op wederzijds belang. Instrumenten als FINEXPO en Credendo spelen daar een belangrijke rol in. We zullen blijven werken aan het verbeteren van de efficiëntie en de doeltreffendheid van de Global Gateway-strategie en om ten volle te profiteren van de kansen die ze biedt voor België en zijn bedrijven. Onze ontwikkelingssamenwerking moet ook zorgen voor een adequaat investeringsklimaat voor onze bedrijven.

critiques, secteur maritime, énergie, biotechnologie et Life science, IA / semi-conducteurs, aéronautique et espace, industrie de la défense et agriculture). Nous collaborerons à cet effet avec le secteur privé. Ainsi, la diplomatie fédérale contribuera activement au renforcement de l'autonomie stratégique ouverte de notre pays, par exemple au travers de la diversification de nos chaînes d'approvisionnement et de nos sources d'énergie. Mon département continuera également à contribuer activement au contrôle des investissements étrangers à risque.

Par notre action et notre réseau diplomatiques, nous soutiendrons également notre politique industrielle de défense, en étroite collaboration avec le ministre de la Défense et du Commerce extérieur, les Attachés de défense et les entités fédérées.

Notre coopération internationale doit aussi tenir compte de nos intérêts économiques, dans le but de renforcer notre autonomie stratégique ouverte. Par exemple, l'accès aux matières premières critiques est crucial pour la transition énergétique et climatique, notre compétitivité dans les secteurs stratégiques et notre industrie manufacturière. Je m'engage donc à développer des partenariats mutuellement bénéfiques et durables avec des pays riches en ressources, en vue de nous approvisionner à partir de chaînes de valeur durables. Notre coopération internationale (à travers Enabel, BIO-invest, les financements européens et multilatéraux ou encore les ONG) contribuera à façonner ces partenariats, notamment en créant de la valeur ajoutée sur place, en renforçant le tissu économique et social local, ainsi qu'en promouvant la protection sociale et les principes de travail décent.

Cela se fera en étroite collaboration avec le secteur privé. Par exemple, l'expertise des opérateurs économiques belges dans plusieurs domaines clés du Global Gateway, tels que la logistique, les infrastructures portuaires, la production d'énergie durable, la production de vaccins et les technologies biopharmaceutiques, sera déployée au sein de nos partenariats bilatéraux et multilatéraux. Cela devrait permettre aux entreprises belges de monter des projets d'intérêt mutuel. Des instruments tels que FINEXPO et Credendo jouent un rôle important à cet égard. Nous continuerons à travailler pour accroître l'efficacité et la performance de la stratégie *Global Gateway* et pour tirer pleinement parti des opportunités qu'elle présente pour la Belgique et ses entreprises. Notre coopération au développement doit par ailleurs veiller à assurer un climat d'investissement adéquat pour nos entreprises.

[Buurlandenbeleid]

Onze buurlanden zijn onze meest nabije partners met vele gedeelde waarden en belangen, waarmee we onder andere belangrijke handelsstromen hebben. Onze veiligheid in de brede zin van het woord verzekeren (bv. illegale migratie, bijstand bij natuurlijke of andere crisissen, volksgezondheid en beschikbaarheid van geneesmiddelen, samenwerking op het vlak van defensie met inbegrip van industriële defensiesamenwerking, etc.) begint met een nauwe samenwerking met de burenen.

We moeten actief proberen om nieuwe samenwerkingsmogelijkheden met de buurlanden te identificeren en te exploiteren (bv. op het gebied van digitalisering, defensie en groene technologieën). Samen met onze buurlanden, inclusief onze maritieme buur het Verenigd Koninkrijk, en in samenspraak met de deelstaten wil ik werken aan onze open strategische autonomie, via onder andere het opzetten van een (Europese) grensoverschrijdende infrastructuuragenda met energie- en waterstofcorridors, digitale en transportnetwerken (3RX) en de Einsteintelecoop in de Euregio Maas-Rijn.

Ik ben van plan om de contacten met de burenen verder te intensifiëren en het Benelux-formaat nog meer te gebruiken op het vlak van demarches en bezoeken. De verschillende formaten van gezamenlijke regeringsbijeenkomsten zoals de Thalassa-, Val Duchesse- en Gaichel-toppen met respectievelijk Nederland, Frankrijk en Luxemburg zullen worden voortgezet evenals de bilaterale conferenties met Duitsland en het Verenigd Koninkrijk. Daarmee wensen we de Belgische invloed in Europa en de wereld ter verdediging van onze welvaart, veiligheid en waarden te versterken en onze burgers dichter bij elkaar te brengen.

Ik wens dat de Benelux blijft dienen als laboratorium in Europa van integratie qua interne markt, duurzaamheid en veiligheid. Tijdens ons voorzitterschap van de Benelux Unie in 2027, maar ook buiten ons voorzitterschap, zal onze focus liggen op zichtbare en tastbare resultaten ten voordele van onze burgers, organisaties en ondernemingen in de strijd tegen sociale fraude, de strijd tegen de georganiseerde misdaad en het witwassen van zwart geld, politiesamenwerking en energie- en klimaattransitie.

Met het Verenigd Koninkrijk, ons enige buurland buiten de EU en met enkel een maritieme grens, zal ik naar sterkere bilaterale relaties streven, in overeenstemming met het kader van de betrekkingen tussen de EU en het VK. Samenwerking met het VK en andere buurlanden kan namelijk leiden tot een beter beheer van de Noordzee op het vlak van energie en op het vlak van bescherming

[Politique de voisinage]

Nos pays voisins sont nos partenaires les plus proches, partageant de nombreuses valeurs et de nombreux intérêts, avec lesquels nous entretenons notamment d'importants flux commerciaux. Assurer notre sécurité au sens le plus large du terme (e.g. migration clandestine, assistance en cas de crise naturelle ou autre, santé publique et disponibilité des médicaments, coopération en matière de défense, y compris la coopération industrielle en matière de défense, ...) commence par une collaboration étroite avec les pays limitrophes.

Nous devons activement chercher à identifier et exploiter les nouvelles opportunités de coopération avec nos voisins (e.g. dans les domaines de la numérisation, de la défense et des technologies vertes). Avec eux, dont notre voisin maritime le Royaume-Uni, et en concertation avec les entités fédérées, je souhaite œuvrer à notre autonomie stratégique ouverte, notamment en mettant en place un agenda (européen) d'infrastructures transfrontalières avec des corridors d'énergie et d'hydrogène, des réseaux numériques et de transport (3RX) et le télescope Einstein dans l'Eurorégion Meuse-Rhin.

J'ai l'intention d'intensifier encore les contacts avec nos voisins et d'utiliser davantage encore le format Benelux pour des démarches et des visites conjointes. Les différents formats de réunions gouvernementales conjointes tels que les sommets Thalassa, Val Duchesse et Gaichel avec respectivement les Pays-Bas, la France et le Grand-Duché de Luxembourg se poursuivront ainsi que les conférences bilatérales avec l'Allemagne et le Royaume-Uni. Nous souhaitons ainsi renforcer l'influence belge en Europe et dans le monde pour défendre notre prospérité, notre sécurité et nos valeurs et rapprocher nos citoyens.

Je souhaite que le Benelux continue de servir de laboratoire de l'Europe en matière d'intégration, de durabilité et de sécurité du marché intérieur. Durant notre présidence du Benelux en 2027, mais aussi au-delà de notre présidence, nous nous concentrerons sur des résultats visibles et tangibles au bénéfice de nos citoyens, organisations et entreprises, en matière de lutte contre la fraude sociale, de lutte contre le crime organisé et le blanchiment d'argent sale, de coopération policière et de transition énergétique et climatique.

Je m'efforcerais de renforcer les relations bilatérales avec le Royaume-Uni, notre seul voisin en dehors de l'UE avec lequel nous avons une frontière maritime, dans le respect du cadre des relations UE-UK. La coopération avec le Royaume-Uni et d'autres pays voisins peut conduire à une meilleure gestion de la Mer du Nord dans le domaine de l'énergie et dans le domaine de

van maritiem transport en de infrastructuurverbindingen tussen onze landen.

[Economische veiligheidsstrategie]

Als veiligheidsdepartement zal de FOD Buitenlandse Zaken, uitgaande van de Nationale Veiligheidsstrategie en het Europese kader betreffende Economische Veiligheid, actief bijdragen aan de economische veiligheid van ons land. Dat zal gebeuren in nauw en structureel overleg met de andere betrokken overheden en met de private sector. *In concreto* zal Buitenlandse Zaken, daar waar mogelijk, via haar diplomatieke actie bijdragen aan de beveiliging van de toeleveringsketens, de kritieke infrastructuur, de wetenschappelijke kennisbasis van onze economie en het internationale economische speelveld waarin onze bedrijven internationaal moeten opereren. Daar zal een gekalibreerde diplomatieke actie worden gevoerd, met een doordacht evenwicht tussen elementen van “promote”, “protect” en “partner”, al naargelang de sector en het land of het internationale forum in kwestie en steeds vertrekkende van een goed begrip van het nationale economische belang. De perceptie dat men heeft van België en van onze internationale posities heeft een groot impact op onze economische veiligheid. De FOD Buitenlandse Zaken speelt een hoofdrol in de bevordering van het imago van België in de wereld.

Mijn departement zal, vanuit haar expertise en haar unieke positie op de nexus buitenlands- en binnenlands beleid en dankzij de expertise van ons diplomatiek netwerk, de uitwerking coördineren van een strategie of een beleid voor economische veiligheid voor ons land.

[Herziening samenwerkingsakkoorden]

Een coherent Belgisch buitenlands beleid, dat toelaat om de Belgische belangen in het buitenland te behartigen met respect voor eenieders bevoegdheden, vereist doeltreffende coördinatiemechanismen tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten en wederzijdse informatiedoorstroming. De 6 samenwerkingsakkoorden die de samenwerking tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten op het vlak van buitenlands beleid organiseren, dateren reeds van 1994 en 1995. Ik wens die samenwerkingsakkoorden op korte termijn tegen het licht te houden, rekening houdend met de huidige Belgische bevoegdheidsverdeling, met de nood aan efficiënte coördinatie tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten in alle fases van het buitenlands beleid, maar ook met de noodzaak om onze coherentie en geloofwaardigheid op het internationale toneel te waarborgen.

la protection du transport maritime et des connexions infrastructurelles entre nos pays.

[Stratégie de sécurité économique]

En tant que département de sécurité, le SPF Affaires étrangères, dans le cadre de la Stratégie de sécurité nationale et du cadre européen relatif à la sécurité économique, contribuera activement à la sécurité économique de notre pays. Cela se fera en étroite collaboration et de manière structurée avec les autres autorités concernées et avec le secteur privé. Concrètement, le SPF Affaires étrangères, là où cela est possible, contribuera par ses actions diplomatiques à la sécurisation des chaînes d’approvisionnement, de l’infrastructure critique, de la base de connaissances scientifiques de notre économie et du terrain économique international dans lequel nos entreprises doivent opérer à l’international. À cette fin, une action diplomatique calibrée sera menée, en trouvant un équilibre réfléchi entre les éléments de “promotion”, de “protection” et de “partenariat”, en fonction du secteur, du pays ou de l’instance internationale concernée, toujours à partir d’une bonne compréhension de notre intérêt économique national. La perception que l’on a de la Belgique et de nos positions internationales a un grand impact sur notre sécurité économique et le SPF Affaires étrangères joue un rôle clé dans la promotion de l’image de la Belgique dans le monde.

Mon département, grâce à son expertise et à sa position unique au carrefour des politiques extérieure et intérieure, et grâce à l’expertise de notre réseau diplomatique, apportera une contribution active à l’élaboration d’une politique de sécurité économique pour notre pays.

[Révision des accords de coopération]

Une politique extérieure belge cohérente, permettant de défendre les intérêts belges à l’étranger tout en respectant les compétences de chacun, nécessite des mécanismes de coordination efficaces entre l’État fédéral et les entités fédérées ainsi qu’un échange mutuel d’informations. Les six accords de coopération régissant la collaboration entre l’État fédéral et les entités fédérées en matière de politique étrangère datent de 1994 et 1995. Je souhaite les réexaminer à court terme, en tenant compte de la répartition actuelle des compétences en Belgique, de la nécessité d’une coordination efficace entre l’État fédéral et les entités fédérées à toutes les étapes de la politique étrangère, mais aussi de la nécessité d’assurer notre cohérence et notre crédibilité sur la scène internationale.

1.3. FOD BUZA ALS KENNIS- EN COÖRDINATIE-CENTRUM INTERNATIONALE VEILIGHEID

Nationale veiligheid vereist een sterke diplomatie, die in staat is om de rapportering te verstrekken die essentieel is voor het werk van andere veiligheidsdiensten, om Belgische actoren te coördineren in het licht van politieke en diplomatieke crisissen, en om onze belangen in het buitenland te verdedigen. De FOD zal volop zijn rol spelen als strategisch denkorgaan rond buitenlands beleid in functie van de geografische en thematische prioriteiten die in deze beleidsverklaring worden opgesomd. Daarin zal het Egmont-instituut ook een belangrijke rol spelen, door analyses en beleidsreflecties aan te voeren op vraag van de FOD Buitenlandse Zaken.

Als veiligheidsdepartement zal de FOD Buitenlandse Zaken een coördinerende rol spelen bij het omgaan met politieke en diplomatieke crisissen. Mijn departement gaat ook de geopolitieke en strategische ontwikkelingen die van invloed zijn op de nationale veiligheid blijven analyseren en een geïntegreerd inlichtingen- en nationaal veiligheidsbeleid ondersteunen. Onze bijdrage aan het werk van de Nationale Veiligheidsraad zal worden versterkt en we zullen onze partnerschappen met andere nationale veiligheidsactoren blijven ontwikkelen. De FOD Buitenlandse Zaken zal conform het regeerakkoord samen met de diensten van de Eerste minister de evaluatie van de Nationale Veiligheidsstrategie coördineren en die waar aangewezen actualiseren, in samenwerking met alle relevante diensten. Tijdens het eerste jaar van de legislatuur zal een eerste evaluatie plaatsvinden. De strategie kan worden herzien met het oog op omzetting in een nationaal veiligheidsbeleid (NSP).

Ik zal verder het nodige doen om het postennetwerk een duidelijk prioriteitenkader aan te reiken met het oog op gerichte actie en rapportering, ten behoeve van andere overheidsentiteiten.

Verder zal ik ervoor zorgen dat de veiligheidscultuur binnen de organisatie wordt versterkt, om te zorgen voor een veilige omgang met gevoelige en geclassificeerde informatie die we ontvangen en zelf produceren, en om onze organisatie zo goed mogelijk te beschermen tegen gewelddadige acties, spionage en buitenlandse inmenging.

2. Buitenlandse Zaken en de internationale vrede-, veiligheid- en ontwikkelingsagenda

De voorbije maanden en jaren heeft de post-WOII internationale rechtsorde zware klappen te verwerken gekregen. Territoriale oorlogen, grootschalige schendingen

1.3. LE SPF AFFAIRES ÉTRANGÈRES COMME CENTRE DE CONNAISSANCES ET DE COORDINATION POUR LA SÉCURITÉ INTERNATIONALE

La sécurité nationale nécessite une diplomatie forte, capable de fournir les rapports essentiels au travail des autres services de sécurité, de coordonner les acteurs belges face aux crises politiques et diplomatiques et de défendre nos intérêts à l'étranger. Le SPF jouera pleinement son rôle de *think tank* stratégique en matière de politique extérieure, en fonction des priorités géographiques et thématiques énumérées dans cette déclaration de politique. L'Institut Egmont jouera également un rôle important en fournissant des analyses et des réflexions politiques à la demande du SPF Affaires étrangères.

En tant que département de sécurité, le SPF Affaires étrangères continuera de jouer un rôle de coordination pour faire face aux crises politiques et diplomatiques. Mon département continuera par ailleurs d'analyser les développements géopolitiques et stratégiques ayant un impact sur la sécurité nationale et soutiendra une politique de renseignement et de sécurité nationale intégrée. Notre contribution au travail du Conseil national de sécurité sera renforcée et nous continuerons à développer nos partenariats avec d'autres acteurs de la sécurité nationale. Conformément au programme gouvernemental, le SPF Affaires étrangères, ensemble avec les services du Premier ministre, coordonnera l'évaluation de la Stratégie nationale de sécurité et la mettra le cas échéant à jour, en coopération avec tous les services concernés. Une première évaluation aura lieu au cours de la première année de la législature. La Stratégie pourra éventuellement être revue en vue d'être transformée en une Politique de sécurité nationale (PSN).

Je ferai également en sorte que le réseau diplomatique dispose d'un cadre clair de priorités afin de mener des actions et de rédiger des rapports ciblés, au bénéfice d'autres entités gouvernementales.

Enfin, je veillerai à renforcer la culture de la sécurité au sein de l'organisation afin d'assurer une gestion sécurisée des informations sensibles et classifiées que nous recevons et produisons, et de protéger notre SPF contre les actes de violence, l'espionnage et l'ingérence étrangère.

2. Les Affaires étrangères et l'agenda international pour la paix, la sécurité et le développement

Ces derniers mois et années, l'ordre juridique international mis en place après la Seconde Guerre mondiale se fracture. Les guerres territoriales, les violations

van internationaal recht, het in twijfel trekken van de legitimiteit van het Internationaal Strafhof, defunding van pijlers van de multilaterale samenwerking en het uitstappen uit belangrijke akkoorden zoals het klimaatakkoord van Parijs, de Commissie Mensenrechten of de Wereldgezondheidsorganisatie hollen het normatieve kader uit. Dat vormt een ernstige bedreiging voor België en de EU, die zelf geconfronteerd wordt met interne spanningen. De trans-Atlantische band wordt op de proef gesteld, ten koste van de Europese veiligheid.

België moet investeren in partners en bondgenoten die ons steunen in onze betrachting om die trends te keren.

2.1. TRANS-ATLANTISCHE BETREKKINGEN EN DE EUROPESE VEILIGHEIDSARCHITECTUUR

De oorlog in Oekraïne, de dreiging die uitgaat van Rusland, en de komst van de nieuwe Amerikaanse administratie dwingt noodgedwongen tot een reflectie over een vernieuwde Europese veiligheidsarchitectuur. Buitenlandse Zaken zal daarin het voortouw nemen en voorstellen formuleren waarin de synergiën tussen EU, NAVO en OVSE bijdragen tot onze veiligheid en defensie en tot de stabilisatie en conflictpreventie op het Europese continent.

We gaan een nieuw tijdperk binnen waar de onvoorwaardelijke steun van de VS aan de Europese veiligheid niet meer vanzelfsprekend is. We stellen bovendien vast dat de VS posities inneemt en acties onderneemt met betrekking tot de Europese veiligheid die zelfs ingaan tegen de veiligheidsbelangen van België, de Europese partners, de NAVO en de EU.

De koerswijziging van de Verenigde Staten plaatst ons, Europeanen, voor onze verantwoordelijkheden. We moeten inderdaad ons deel van de last dragen om de veiligheid van onze samenlevingen en onze bevolking te waarborgen. Welke beslissingen de Amerikanen ook nemen, de NAVO zal de hoeksteen van onze defensie blijven en de VS een belangrijke bondgenoot. Ons land, als thuisbasis van het politieke hoofdkwartier van de NAVO en het Allied Operations Command, waardeert meer dan enig ander land de cruciale rol die de Verenigde Staten spelen als de grootste bondgenoot in de collectieve verdediging van het NAVO-gebied. Samen met onze bondgenoten zullen we blijven werken aan de versterking van ons collectieve afschrikings- en verdedigingssysteem. Maar de huidige situatie dwingt ons om in toenemende mate te streven naar een Europees antwoord op de huidige veiligheidsuitdagingen in Europa. België kijkt daarvoor in de eerste plaats naar een uitdieping van de samenwerking in het defensiedomein met de gelijkgestemde Europese landen en pleit voor een

massives du droit international, la remise en cause de la légitimité de la Cour pénale internationale, le déclin du financement des piliers de la coopération multilatérale et le retrait d'accords importants tels que l'accord de Paris sur le climat, la Commission des droits de l'homme ou l'OMS, érodent le cadre normatif. Cela représente une menace sérieuse pour la Belgique et l'UE, qui font face à des tensions internes. Le lien transatlantique est mis à l'épreuve, au détriment de la sécurité européenne.

La Belgique doit investir dans des partenariats et des alliances qui nous soutiennent dans notre quête pour inverser ces tendances.

2.1. RELATIONS TRANSATLANTIQUES ET ARCHITECTURE DE SÉCURITÉ EUROPÉENNE

La guerre en Ukraine, la menace émanant de la Russie et l'arrivée de la nouvelle administration américaine imposent une réflexion sur une architecture de sécurité européenne renouvelée. Le SPF Affaires étrangères prendra l'initiative et proposera des solutions où les synergies entre l'UE, l'OTAN et l'OSCE contribueront à notre sécurité et à la défense, ainsi qu'à la stabilisation et à la prévention des conflits sur le continent européen.

Nous entrons dans une nouvelle ère où le soutien inconditionnel des États-Unis à la sécurité européenne n'est plus garanti. De plus, nous constatons que les États-Unis prennent des positions et mènent des actions concernant la sécurité européenne qui vont même à l'encontre des intérêts sécuritaires de la Belgique, des partenaires européens, de l'OTAN et de l'UE.

Le changement de cap des États-Unis place les Européens face à leurs responsabilités. Nous devons en effet porter notre part de la charge pour garantir la sécurité de nos sociétés et de nos populations. Quelles que soient les décisions prises par les Américains, l'OTAN restera l'élément clé de notre défense et les États-Unis demeureront un allié important. Notre pays, qui abrite le quartier général politique et le Commandement des opérations alliées de l'OTAN, apprécie plus que tout autre le rôle crucial joué par les États-Unis en tant que plus grand allié dans la défense collective du territoire de l'OTAN. Avec nos alliés, nous continuerons de travailler au renforcement de notre système collectif de dissuasion et de défense. Mais la situation actuelle nous oblige de plus en plus à rechercher une réponse européenne aux défis de sécurité actuels en Europe. La Belgique se concentrera principalement sur un approfondissement de la coopération dans le domaine de la défense avec les pays européens partageant les mêmes idées et plaidera pour un rôle plus important de l'UE en matière de sécurité

grotere rol inzake veiligheid en defensie voor de EU. Europa moet zo snel mogelijk op autonome wijze kunnen instaan voor haar eigen veiligheid. Ons land zal, in de EU en de NAVO, de samenwerking en het beginsel van complementariteit tussen de NAVO en de EU op het gebied van veiligheid actief verdedigen.

De kwestie van de toekomst van de “trans-Atlantische” relatie, die verschilt - maar onlosmakelijk verbonden is - met die van de toekomst van de NAVO, moet een prioriteit zijn voor ons land. De relatie tussen de EU en de VS, vertegenwoordigt economisch (in goederen en in diensten) 1.540 miljard euro en is goed voor 16 miljoen banen aan beide zijden van de oceaan. Als we de handelsaspecten (Inflation Reduction Act en Chips & Science Act, staal en aluminium of WTO, buiten beschouwing laten, komt de relatie uit een vrij positieve periode van 2021 tot 2024. We moeten ernaar streven zoveel mogelijk die verworvenheden te behouden. Dat omvat de Raad voor handel en technologie (TTC) en de EU-US-Energy Council of nog de ministeriële ontmoetingen van de EU-VS-ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, evenals een reeks andere samenwerkingskanalen die hun waarde hebben bewezen. Die hebben betrekking op de bevordering van het concurrentievermogen, de groei en de trans-Atlantische veiligheid, zoals de dialogen over cyber- en gegevensbescherming, de Indo-Pacific dialoog, het Minerals Security Partnership Forum, enz.

De VS is buiten de EU onze eerste handelspartner. België is de 13de buitenlandse investeerder in de VS en zorgt er voor meer dan een kwart miljoen jobs. Als top logistieke- en energiehub in Europa voeren onze havens aanzienlijke hoeveelheden LNG uit de VS in en dragen zo bij aan de trans-Atlantische veiligheid en welvaart. Onze diplomatie zal al het mogelijke doen om dat bij uitstek positieve partnerschap voort te zetten en de belangen van de Belgische gemeenschap en de Belgische bedrijven in de Verenigde Staten te blijven behartigen.

Samen met de andere departementen, zal ons departement zich nog meer focussen op een ander sterk punt van onze samenwerking met de VS, met name die op het vlak van de strijd tegen grensoverschrijdende misdaad (bv. drugs, mensenhandel, terrorisme, etc.).

België is een trouwe pleitbezorger van het multilaterale systeem en de op regels gebaseerde internationale orde. Het zal die positie verdedigen in het licht van de nieuwe beleidskeuzes van de VS. België verliest in zijn relatie met de VS de belangen van de EU en haar instellingen nooit uit het oog. Het onderhouden van sterke banden met de Verenigde Staten, gekenmerkt door de geschiedenis maar ook door economisch pragmatisme,

et de defensie. L'Europe doit pouvoir assurer sa propre sécurité de manière autonome dès que possible. Notre pays défendra activement la coopération et le principe de complémentarité entre l'OTAN et l'UE en matière de sécurité, tant au sein de l'UE qu'au sein de l'OTAN.

La question de l'avenir de la relation “transatlantique”, qui diffère mais reste inextricablement liée à celle de l'avenir de l'OTAN, doit être une priorité pour notre pays. La relation entre l'UE et les États-Unis représente économiquement (en biens et en services) 1.540 milliards d'euros et génère 16 millions d'emplois des deux côtés de l'Atlantique. Si nous excluons certains aspects commerciaux comme l'*Inflation Reduction Act*, le *Chips & Science Act*, l'acier et l'aluminium ou l'OMC, cette relation a traversé une période plutôt positive de 2021 à 2024. Nous devons nous efforcer de conserver ces acquis dans la mesure du possible. Cela inclut le Conseil du commerce et de la technologie (TTC), le Conseil de l'énergie UE-États-Unis et les rencontres ministérielles UE-États-Unis en matière de justice et d'affaires intérieures, ainsi qu'une série d'autres canaux de coopération qui ont fait leurs preuves. Ces canaux concernent la promotion de la compétitivité, la croissance et la sécurité transatlantique, tels que les dialogues sur la cybersécurité et la protection des données, le dialogue Indo-Pacifique, le *Minerals Security Partnership Forum*, etc.

Les États-Unis sont notre premier partenaire commercial en dehors de l'UE. La Belgique est le 13^e investisseur étranger aux États-Unis et génère plus d'un quart de million d'emplois. En tant que pôle logistique et énergétique de l'Europe, nos ports importent d'importantes quantités de GNL des États-Unis, contribuant ainsi à la sécurité et à la prospérité transatlantiques. Notre diplomatie fera tout ce qui est en son pouvoir pour maintenir ce partenariat particulièrement positif et pour veiller aux intérêts de la communauté belge et des entreprises belges aux États-Unis.

En collaboration avec les autres départements de sécurité, mon département se concentrera davantage sur un autre point fort de notre coopération avec les États-Unis, à savoir la lutte contre la criminalité transnationale (e.g. stupéfiants, traite des êtres humains, terrorisme, etc.).

La Belgique est un ardent défenseur du système multilatéral et de l'ordre international fondé sur des règles. Elle défendra cette position à la lumière des nouveaux choix politiques américains. Dans ses relations avec les États-Unis, la Belgique ne perd jamais de vue les intérêts de l'UE et de ses institutions. Entretenir avec les États-Unis des liens forts, marqués par l'histoire mais aussi le pragmatisme économique, ne peuvent pas pour autant

kan ons niet afleiden van de permanente bevordering van respect voor het internationaal recht. Wij zullen elk obstakel daarvoor aan de kaak stellen, zoals het ter discussie stellen van het Internationaal Strafhof en de restrictieve maatregelen tegen zijn aanklager en zijn familie. Op dezelfde manier zullen wij absurde ideeën aan de kaak stellen, die trouwens waarschijnlijk oorlogsmisdaden vormen, zoals de gedwongen verplaatsing van bevolkingsgroepen.

2.2. MULTILATERALISME

Multilateralisme vormt het hart van het Belgisch buitenlands beleid. We zullen met meer ambitie dan ooit samenwerken met onze partners om gemeenschappelijke uitdagingen aan te pakken en onze waarden en belangen te verdedigen. Internationale samenwerking is daartoe essentieel, om globale uitdagingen aan te pakken en op die manier bij te dragen aan de veiligheid, stabiliteit en welvaart in de wereld én in België.

Krimpende budgetten, toenemende polarisatie, vermindering van de VS-voetafdruk in het multilaterale systeem, het in twijfel trekken van de internationale rechtvaardigheid door verschillende landen waarvan sommige lidstaten van de EU... Die en vele andere factoren zullen de EU en België de komende jaren voor moeilijke multilaterale keuzes plaatsen. Leidraad voor ons beleid blijft daarbij het respect en de bescherming van fundamentele principes als democratie, de rechtstaat, mensenrechten, gendergelijkheid, en internationaal humanitair recht. Dat zijn de principes waarop meer dan 80 jaar vrede en welvaart in Europa zijn gestoeld en de regering zal die verdedigen in de multilaterale fora en in de internationale juridische instituten.

Meer dan ooit zullen België en de EU assertiever voor de eigen belangen moeten opkomen. De FOD zal, ook via onze diplomatieke posten, de banden met getrouwe bondgenoten aanhalen en tegelijkertijd nieuwe partnerschappen aangaan. Onze relaties met (en financiering van) internationale instellingen zullen worden herzien zodat hun mandaat beter afgestemd wordt op de Belgische belangen en de effectiviteit van de betrokken instelling wordt verhoogd. We zullen strijden tegen de ondermijning van de multilaterale orde om te vermijden in een wereld te belanden waarin de wet van de sterkste de bovenhand krijgt.

2.2.1. EUROPESE UNIE

[De rol van de EU in het versterken van onze veiligheid - de rol van België in de EU]

De nieuwe Europese legislatuur wordt cruciaal voor de toekomst van het Europese project. De Nationale

nous détourner des chemins de la promotion constante du respect du droit international. Nous dénoncerons toute entrave à celui-ci, comme la remise en cause de la Cour pénale internationale et les mesures restrictives visant son procureur et sa famille. Nous dénoncerons de la même manière les idées saugrenues susceptibles de constituer des crimes de guerre, comme le déplacement forcé de populations.

2.2. MULTILATÉRALISME

Le multilatéralisme restera au cœur de la politique étrangère de la Belgique. Nous travaillerons avec nos partenaires avec plus d'ambition que jamais pour relever les défis communs et défendre nos valeurs et nos intérêts. La coopération internationale est essentielle à cette fin, pour relever les défis mondiaux et contribuer ainsi à la sécurité, à la stabilité et à la prospérité dans le monde et en Belgique.

Réduction des budgets, polarisation croissante, réduction de l'empreinte américaine dans le système multilatéral, remise en cause de la justice internationale par plusieurs pays y compris certains inclus dans l'UE... Ces facteurs et bien d'autres placeront l'UE et la Belgique face à des choix multilatéraux difficiles dans les années à venir. Le principe directeur de notre politique reste le respect et la protection des principes fondamentaux tels que la démocratie, l'État de droit, les droits humains, l'égalité des genres et le droit international humanitaire. Ce sont ces principes sur lesquels reposent plus de 80 ans de paix et de prospérité en Europe et le gouvernement les défendra dans les enceintes multilatérales et auprès des institutions judiciaires internationales.

Plus que jamais, la Belgique et l'UE devront défendre leurs propres intérêts avec plus de fermeté. Le SPF renforcera ses liens avec ses alliés fidèles, également à travers ses postes diplomatiques, et nouera en même temps de nouveaux partenariats. Nos relations avec (et le financement des) les institutions internationales seront revues afin que leurs mandats soient mieux alignés sur les intérêts belges et d'améliorer leur efficacité. Nous lutterons fermement contre l'affaiblissement de l'ordre multilatéral afin d'éviter de se retrouver dans un monde où prévaut la loi du plus fort.

2.2.1. UNION EUROPÉENNE

[Le rôle de l'UE dans le renforcement de notre sécurité - le rôle de la Belgique dans l'UE]

La nouvelle législature européenne sera cruciale pour l'avenir du projet européen. La Stratégie nationale de

Veiligheidsstrategie identificeert het effectief functioneren van de Europese Unie (EU) als één van de vitale belangen voor ons land. Het regeerakkoord bestempelt de EU ook als onze eerste en voornaamste hefboom om internationale invloed uit te oefenen. De EU biedt ons het onontbeerlijke ruimere kader om grote geopolitieke, maatschappelijke en economische uitdagingen aan te pakken en onze belangen op wereldschaal te verdedigen. Daarom is de EU het belangrijkste kanaal voor de Belgische diplomatieke actie, of het nu gaat om het versterken van welvaart en veiligheid of het vrijwaren van democratie, rechtstaat en mensenrechten.

De dreigingen zijn voldoende bekend. Behalve bovengenoemde vermelden we tevens de concurrentie tussen andere grootmachten en de gevolgen voor de EU, de desinformatie, de slinkende competitiviteit en de toename van extremistische partijen. Het is slechts via de EU dat België die bedreigingen kan beheersen.

In een globale omgeving, waar de spelregels voortaan bepaald worden door machtsspel en harde concurrentie, hebben we geen andere keuze dan onze welvaart en veiligheid op assertieve wijze te verdedigen. Overheden dienen meer dan ooit hun verantwoordelijkheid op te nemen, hand in hand met onze bedrijven. België behoort nog steeds tot de 25 grootste economieën ter wereld. Toch kunnen we dat niet alleen. De meest omvattende en doeltreffende hefboom voor onze internationale belangenverdediging blijft de Europese Unie. Dat is dan ook het essentiële Belgische belang voor de komende jaren.

Als Unie moeten we meer dan voorheen zelf ons lot in handen nemen. Samenwerking met bevriende landen of landen waarmee we wederzijdse belangen delen kunnen nog steeds nagestreefd worden, maar we moeten ook durven kijken naar nieuwe partners als we onze afhankelijkheden willen verminderen. We zullen ook sterker moeten investeren in onze eigen veiligheid. Dat komt met een kost, maar creëert ook opportuniteiten. De EU zal blijven uitgaan vanuit de eigen kracht, in de eerste plaats een versterkte interne markt.

De betrokkenheid van ons land bij de EU gebeurt nog steeds met grote inzet en overtuiging, maar is ook een doordachte, bewuste keuze. Samenwerking staat centraal, maar we moeten onszelf en onze burgers telkens opnieuw uitleggen waarom we bepaalde zaken best samen doen in EU-verband, en soms ook, waarom bepaalde dingen niet. Dat versterkt het draagvlak en de doeltreffendheid van ons EU-beleid. België zal bijgevolg een proactief EU-beleid blijven uitdragen en haar plaats in de Unie opnemen, met de focus op dossiers die prioritair belangrijk zijn voor ons land. We zullen daarbij

sécurité identifie le fonctionnement efficace de l'Union européenne (UE) comme l'un des intérêts vitaux de notre pays. L'accord de gouvernement identifie également l'UE comme notre premier et principal levier pour exercer une influence internationale. L'UE nous offre le cadre plus large indispensable pour relever les grands défis géopolitiques, sociaux et économiques et défendre nos intérêts à l'échelle mondiale. C'est pourquoi l'UE constitue le canal le plus important de l'action diplomatique belge, qu'il s'agisse de renforcer la prospérité et la sécurité ou de sauvegarder la démocratie, l'État de droit et les droits humains.

Les menaces sont bien connues. Outre celles précédemment mentionnées, ajoutons la concurrence entre les autres grandes puissances et leurs conséquences pour l'UE, la désinformation, la baisse de notre compétitivité ou encore la montée des partis extrémistes. C'est seulement au travers de l'UE que la Belgique parviendra à faire face à ces menaces.

Dans un environnement mondial où les règles du jeu sont désormais déterminées par des jeux de pouvoir et une concurrence acharnée, nous n'avons d'autre choix que de défendre avec détermination notre prospérité et notre sécurité. Plus que jamais, les gouvernements doivent prendre leurs responsabilités, main dans la main avec nos entreprises. La Belgique reste l'une des 25 plus grandes économies du monde. Pourtant, nous ne pouvons pas y parvenir seuls. Le levier le plus complet et le plus efficace pour notre défense internationale de nos intérêts reste l'Union européenne. C'est donc un intérêt belge fondamental pour les années à venir.

En tant qu'Union, nous devons plus qu'avant prendre notre propre destin en main. La coopération avec les pays amis ou avec lesquels nous partageons des intérêts communs peut encore être poursuivie, mais il faut aussi oser rechercher de nouveaux partenaires si l'on veut réduire nos dépendances. Nous devons également investir davantage dans notre propre sécurité. Cela a un coût, mais cela crée aussi des opportunités. L'UE continuera de s'appuyer sur ses propres atouts, en premier lieu sur un marché intérieur renforcé.

L'implication de notre pays envers l'UE est toujours le fruit d'un grand engagement et d'une grande conviction, mais il s'agit également d'un choix réfléchi et conscient. La coopération est essentielle, mais nous devons sans cesse expliquer à nous-mêmes et à nos citoyens pourquoi nous devrions faire certaines choses ensemble dans le contexte européen, et parfois aussi pourquoi certaines choses ne devraient pas être faites. Cela renforce le soutien et l'efficacité de notre politique européenne. La Belgique continuera donc à mener une politique européenne proactive et à prendre sa place dans l'Union,

transactioneel en assertief te werk gaan, gebaseerd op visie en een voortrekkersrol waar aangewezen. Wanneer nodig zullen we ons inschrijven in een “coalitie van de willing” en zullen we systematisch de pogingen tot het verminderen van de unanimiteit rond bepaalde beslissingen steunen.

Met de inzet en steun van ons postennetwerk is mijn departement goed geplaatst om onze belangen te identificeren en om te zetten in ons EU-beleid. Mijn departement zal investeren in het mechanisme van DGE-coördinaties en erover waken dat België haar posities op een zo vroeg mogelijke fase van de EU-beleidsontwikkeling verdedigt. De DGE-coördinatie zal versterkt worden na de herziening van het pertinente samenwerkingsakkoord van 1994 en andere verbeteringen, zoals overeengekomen in het regeerakkoord.

België onderschrijft volledig de beleidskeuzes in de Strategische Agenda van de Europese Raad (juni 2024) en het werkprogramma van de Commissie (februari 2025) voor de komende wetgevende cyclus. We zullen als België en als EU in de eerste plaats moeten inzetten op onze veiligheid en het versterken van onze concurrentiepositie, vertrekkend vanuit een versterkte interne markt. Het beschermen van de rechtsstaat en democratie als hoeksteen van het Europees project blijven eveneens cruciaal.

Tijdens ons recente voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie hebben wij getoond dat ons land, samen met de Commissie en gelijkgezinde lidstaten, mee kan helpen garant te staan voor de bescherming van de EU als omvattend maatschappelijk project, dat ten dienste staat van de welvaart en veiligheid van zijn burgers, maar ook van duurzaamheid en sociale bescherming, met als fundament het respect en de permanente zorg voor de rechtsstaat. België wordt, als stichtend lid, gewaardeerd. Dat moet zo blijven en dat vereist het uitdragen van een visie op de toekomst van Europa, het engageren in een hervormingsproces dat ervoor zorgt dat de werking van de Unie aangepast is aan de toekomst en de verwachtingen van de EU-burgers.

De rol van de EU in de wereld moet versterkt worden: de burger verwacht meer dan ooit tevoren dat de Unie zal instaan voor zijn welvaart en veiligheid. Dat vereist dat we, op Europees niveau, onze defensie opnieuw opbouwen, maar ook dat we de Unie meer slagvaardige maken inzake buitenlands beleid. Om een belangrijke speler te blijven op het internationale toneel, moet de EU in staat zijn om snel beslissingen te nemen. De eenheid van de lidstaten is meer dan ooit cruciaal voor een

mettant l'accent sur les dossiers qui revêtent une importance prioritaire pour notre pays. Nous travaillerons de manière transactionnelle et affirmée, sur la base d'une vision et d'un rôle de pionnier lorsque cela s'indique. A chaque fois que nécessaire, nous nous inscrirons dans des “coalitions of willing” et soutiendrons les efforts de réduction de l'unanimité systématique pour certaines décisions.

Avec les efforts et le soutien de notre réseau de missions, mon département est bien placé pour identifier nos intérêts et les traduire dans notre politique européenne. Mon département continuera à investir dans le mécanisme de la “coordination DGE” et à veiller à ce que la Belgique défende sa position le plus en amont possible du processus décisionnel européen. Le fonctionnement de la coordination DGE sera renforcé suite à la révision de l'accord de coopération pertinent de 1994 et à d'autres améliorations telles que convenues dans l'accord de coalition.

La Belgique souscrit pleinement aux choix politiques de l'agenda stratégique du Conseil européen (juin 2024) et du programme de travail de la Commission (février 2025) pour le prochain cycle législatif. En tant que Belgique et en tant qu'UE, nous devons avant tout nous concentrer sur notre sécurité et sur le renforcement de notre position concurrentielle, e s'appuyant sur un marché intérieur renforcé. La protection de l'État de droit et de la démocratie, pierres angulaires du projet européen, restent également cruciales.

Au cours de notre récente présidence du Conseil de l'Union européenne, nous avons montré que notre pays, avec la Commission et les États membres partageant les mêmes idées, peut contribuer à garantir la protection de l'UE en tant que projet social global, au service de la prospérité et de la sécurité de ses citoyens, mais aussi de la durabilité et de la protection sociale, fondé sur le respect et le souci permanent de l'État de droit. La Belgique, en tant que membre fondateur, est appréciée. Cela doit rester le cas et cela nécessite de communiquer une vision de l'avenir de l'Europe, de s'engager dans un processus de réforme qui garantisse que le fonctionnement de l'Union soit adapté à l'avenir et aux attentes des citoyens de l'UE.

Le rôle de l'UE dans le monde doit être renforcé; les citoyens attendent plus que jamais que l'Union garantisse leur prospérité et leur sécurité. Cela nécessite que l'on travaille à redévelopper, au niveau de l'UE, notre défense, mais aussi que l'on rend l'Union plus décisive en matière de politique étrangère. Pour rester un acteur majeur sur la scène internationale, l'UE doit être en mesure de prendre des décisions rapides. L'unité des États membres est plus que jamais cruciale

sterk buitenlands beleid, maar het zoeken naar eenheid mag geen verlamme factor worden. Dat betekent dat, hoewel er eenheid vereist is voor de definitie van strategische kaders, die niet meer noodzakelijk is voor de daaruit voortvloeiende acties tijdens de uitvoering. We moeten manieren vinden om het GBVB effectiever te maken, knelpunten op te lossen, en indien nodig samen te werken met gelijkgestemde partners om in bepaalde dossiers vooruitgang te boeken. We zullen ons inspannen om het werk verder te zetten dat België en de EU in die zin reeds opgestart hebben.

De EU onderscheidt zich meer en meer als een sterke voorvechter van de internationale rechtsorde (rules-based international order) en het gelijke speelveld (level playing field). Het verlies aan consensus over de primauté van het internationaal recht en de internationaal vastgelegde waarden, vormt een uitdaging waarover we dringend een strategie moeten ontwikkelen. De grote uitdaging wordt het bewaren van de eenheid onder de EU-lidstaten tegenover leiders met een autocratisch gedachtegoed.

Net zoals België in haar bilaterale relaties, moet ook de EU nieuwe partnerschappen ontwikkelen. In de Chinees-Amerikaanse confrontatie bevinden zich nog landen in de positie van de EU: Canada, Japan, Korea, Australië, Mexico, etc. Indien de VS hun bondgenoten afstoten, liggen daar mogelijkheden voor de EU. De EU heeft alle bondgenoten nodig die het kan vinden. Vanzelfsprekend wordt daarbij aan outreach gedaan naar het "Globale Zuiden". Het is trouwens in het Belgische belang dat Afrika en de landen van het Midden-Oosten een prioriteit vormt van zowel de Hoge Vertegenwoordigster als de voorzitter van de Europese Raad staat.

Laten we bij die globale outreach trouwens niet vergeten dat de dichtste bondgenoot dertig kilometer uit onze kust ligt. Het is zowel in het Europese als in het Belgische belang om de banden met het Verenigd Koninkrijk aan te halen. De EU zal daarbij niettemin blijven hameren op de volledige toepassing van de akkoorden die werden afgesloten naar aanleiding van de Brexit.

Wat betreft onze economische veiligheid, is het ook in Belgisch belang dat Europees binnen- en buitenlands beleid nauwer op elkaar worden afgestemd. De Global Gateway-strategie is daar een goede illustratie van.

Een grotere rol voor de EU brengt ons ook bij haar begroting. Het eerste Commissievoorstel voor het volgende meerjarig financieel kader (MFK 2028-2034) werd aangekondigd voor juli 2025. Het komende MFK moet een financieel antwoord bieden op de nieuwe uitdagingen waarmee Europa geconfronteerd wordt, met name op het

pour une politique étrangère forte, mais la recherche de l'unité ne doit pas devenir un facteur paralysant. Ainsi, si l'unité peut être requise pour la définition des cadres stratégiques, elle ne devrait plus l'être pour les actes subséquents de leur mise en œuvre. Nous devons trouver les moyens de rendre la PESC plus efficace, résoudre les goulots d'étranglement et, si nécessaire, travailler avec des partenaires partageant les mêmes idées pour faire avancer certains dossiers. Nous ferons tout notre possible pour poursuivre le travail que la Belgique et l'UE ont déjà entamé à cet égard.

L'UE se distingue de plus en plus comme un ardent défenseur de l'ordre juridique international (ordre international fondé sur des règles) et de conditions de concurrence équitables. La perte de consensus sur la primauté du droit international et de valeurs internationalement établies constitue un défi pour lequel nous devons élaborer de toute urgence une stratégie. Le défi majeur sera de maintenir l'unité entre les États membres de l'UE face aux dirigeants ayant des pensées autocratiques.

Comme la Belgique dans ses relations bilatérales, l'UE doit chercher à développer des nouveaux partenariats. Dans la confrontation sino-américaine, il reste encore des pays qui ont la même position que l'UE comme le Canada, le Japon, la Corée, l'Australie, le Mexique, etc. Si les États-Unis repoussent leurs alliés, il y a des opportunités pour l'UE. L'UE a besoin de tous les alliés qu'elle peut trouver. Naturellement, nous devons continuer à développer notre "outreach" vers les pays du Sud. Il est d'ailleurs dans l'intérêt de la Belgique que l'Afrique et les pays du Moyen-Orient soient une priorité tant de la Haute Représentante que du Président du Conseil européen.

Dans ce rayonnement mondial, n'oublions pas que l'allié le plus proche se trouve à trente kilomètres de nos côtes. Il est dans l'intérêt tant européen que belge de renforcer les liens avec le Royaume-Uni. L'UE continuera cependant d'insister sur la pleine application des accords conclus à la suite du Brexit.

En ce qui concerne notre sécurité économique, il est également dans l'intérêt de la Belgique que les politiques intérieures et étrangères européennes soient plus étroitement coordonnées. La stratégie Global Gateway en est une bonne illustration..

Un rôle plus important pour l'UE nous amène également à parler de son budget. La première proposition de la Commission relative au prochain cadre financier pluriannuel (CFP 2028-2034) a été annoncée pour juillet 2025. Le prochain CFP doit apporter une réponse financière aux nouveaux défis auxquels l'Europe est

vlak van competitiviteit, migratie en defensie. Het blijven verdedigen van de positie dat uitgaven voor Defensie buiten de criteria van het Stabiliteits- en Groeipact worden gehouden is essentieel en sluit aan bij de positionering van de Europese Commissie. De EU-begroting moet op de toekomst worden gericht, met name door een hervorming van de cohesiefondsen en een verdeelsleutel voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) die de inkomens van onze boeren zal verhogen. Ik zal ook bijzondere aandacht besteden aan de budgetten voor de energie- en klimaattransitie. De discussies beloven moeilijk te worden. In een context zonder weerga moeten alle mogelijkheden voor de financiering van de EU worden onderzocht. Ook moet de doeltreffendheid van elke uitgavenpost worden geanalyseerd.

[EU-handelsbeleid]

Als open economie is handel van cruciaal belang voor België. Daarom wordt op EU-niveau proactief een open strategische autonomie nagestreefd waarbij de focus ligt op het verder versterken en uitbreiden van ons netwerk aan handelspartners om onze strategische aanvoerbronnen te diversifiëren. We steunen de EU-ambitie qua herindustrialisering en focussen op energie-intensieve sectoren op basis van innovatieve processen (zoals waterstof, koolstofcaptatie en -opslag en hernieuwbare energie) en op de defensiesector. Ons beleid hierrond moet pragmatisch zijn met het oog op het versterken van de Belgische en Europese privésector.

In het kader van onze open strategische autonomie blijft België ambitieuze, open en eerlijke handels- en investeringsakkoorden bevorderen. We pleiten voor duurzame wereldhandel op basis van eerlijke regels en eerlijke uitwisseling. In vrijhandelsovereenkomsten zorgen we ervoor dat de mensenrechten en onze Europese sociale en milieunormen gerespecteerd worden. We staan ook open voor nieuwe modellen die snellere overeenkomsten mogelijk maken wanneer dat nodig is om onze strategische belangen te bevorderen. België zal zich inzetten voor afspraken met onze handelspartners over de wederzijdse erkenning van productienormen. België zal over elk afzonderlijk handelsakkoord (bv. met Mercosur, Mexico, Thailand, Indonesië, India of Zuid-Afrika) een definitief standpunt innemen op basis van een grondige en uitgebreide analyse van de individuele verdiensten van dat akkoord.

Een op regels gebaseerde internationale handelsorde en de rol van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) blijven cruciaal om stabiele en eerlijke handelsstromen

confrontée, notamment dans les domaines de la compétitivité, de la migration et de la défense. Continuer à défendre la position selon laquelle les dépenses de défense sont exclues des critères du Pacte de stabilité et de croissance est essentiel et conforme au positionnement de la Commission européenne. Il est nécessaire de réorienter le budget de l'UE vers l'avenir, en particulier via une réforme des fonds de cohésion et une clé de répartition de la politique agricole commune (PAC) qui permette de renforcer les revenus de nos agriculteurs. Je serai également particulièrement attentif aux budgets alloués à la transition énergétique et climatique. Les discussions s'annoncent difficiles. Face à un contexte inédit, toutes les pistes relatives au financement de l'UE doivent pouvoir être explorées. L'efficacité de chaque dépense doit par ailleurs être analysée.

[Politique commerciale de l'UE]

En tant qu'économie ouverte, le commerce est crucial pour la Belgique. C'est pourquoi une autonomie stratégique ouverte est recherchée de manière proactive au niveau de l'UE, en mettant l'accent sur le renforcement et l'expansion de notre réseau de partenaires commerciaux afin de diversifier nos sources d'approvisionnement stratégiques. Nous soutenons l'ambition de réindustrialisation de l'UE et nous nous concentrons sur les secteurs à forte intensité énergétique basés sur des processus innovants (tels que l'hydrogène, le captage et le stockage du carbone et les énergies renouvelables) ainsi que sur le secteur de la défense. Notre politique en la matière doit être pragmatique en vue de renforcer le secteur privé belge et européen.

Dans le cadre de notre autonomie stratégique ouverte, la Belgique continue de favoriser des accords commerciaux et d'investissement ambitieux, ouverts et équitables. Nous préconisons un commerce mondial durable fondé sur des règles équitables et le juste échange. Dans les accords de libre-échange, nous veillons au respect des droits humains et de nos normes sociales et environnementales européennes. Nous sommes également ouverts à de nouveaux modèles qui permettent des accords plus rapides lorsque cela est nécessaire pour faire progresser nos intérêts stratégiques. La Belgique plaidera pour des accords avec nos partenaires commerciaux portant sur la reconnaissance mutuelle des normes de production. La Belgique prendra une position finale sur chaque accord commercial individuel (comme avec le Mercosur, le Mexique, la Thaïlande, l'Indonésie, l'Inde ou l'Afrique du Sud) sur la base d'une analyse approfondie et complète des mérites propres de cet accord.

Un ordre juridique commercial international fondé sur des règles et le rôle de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) restent cruciaux pour garantir des flux

te garanderen. We vragen om een hervorming van de WTO, zodat die krachtiger kan optreden tegen oneerlijke concurrentie. De beroepsinstantie moet zo snel mogelijk haar taken hervatten.

Gezien de groeiende polarisatie binnen het handelsdomein moet de EU zich assertiever beschermen tegen oneerlijke economische- en handelspraktijken zoals dumping en onrechtmatige staatsubsidies. Wij willen een stabiel en strikt kader voor staatssteun dat de integriteit van de interne markt en een gelijk speelveld garandeert. Tijdelijke afwijkingen moeten worden afgeschaft. Daarnaast moet het arsenaal aan handelsbeschermende maatregelen worden versterkt, zodat we snel en effectief kunnen optreden. Het gebruik van die maatregelen moet echter ook zorgvuldig afgewogen en proportioneel gebeuren, rekening houdend met onze nationale handelsbelangen en om ongewenste escalatie te voorkomen. Onze basispremissie blijft open handel.

België wenst een constructieve handelsrelatie met de VS te laten voortbestaan en moedigt de Europese Commissie (EC) aan om daar proactief over met de VS te onderhandelen, doch op een strategische wijze, rekening houdend met de transactionele houding van de VS. In geval van onrechtmatige protectionistische Amerikaanse maatregelen zal België een assertief en snel gebruik van tegenmaatregelen steunen, waarbij een asymmetrische impact op lidstaten zoveel mogelijk vermeden wordt. EU-eenheid is van cruciaal belang en we mogen ons niet door de VS uit elkaar laten spelen.

China blijft een cruciale partner voor België. Een volledige ontkoppeling zoals de VS nastreeft is niet realistisch, noch wenselijk. België wenst de handelsconflicten met China op te lossen en naar een stabiele en eerlijke handelsrelatie te gaan. België zal niet aanvaarden dat haar economisch en industrieel weefsel wordt ondermijnd. China moet het eigen economische beleid dat leidt tot overcapaciteit en een ongelijk speelveld grondig bijsturen. Daar waar nodig, steunt België het gebruik van EU-tegenmaatregelen.

België steunt de EU-strategie betreffende digitale handelsakkoorden. Digitale handel is belangrijk voor economische handelswaarde alsook voor economische veiligheid. Het stimuleert eveneens innovatie en competitiviteit. België is – samen met de EU – een voortrekker inzake investeringsbescherming en hervormingen van investeringsbeschermingsarbitrage.

commerciaux stables et équitables. Nous plaidons pour une réforme de l'OMC afin que cette dernière puisse intervenir de manière plus forte contre la concurrence déloyale. L'organe d'appel doit au plus vite reprendre ses fonctions.

Compte tenu de la polarisation croissante dans le domaine commercial, l'UE doit se protéger avec plus d'assurance contre les pratiques économiques et commerciales déloyales telles que le dumping et les subventions publiques illégales. Nous souhaitons un cadre d'aides d'État stable et strict qui garantisse l'intégrité du marché intérieur et des conditions de concurrence équitables. Il doit être mis fin aux régimes dérogatoires temporaires. En outre, l'arsenal des mesures de défense commerciale doit être renforcé afin de pouvoir agir rapidement et efficacement. Toutefois, le recours à ces mesures doit également être soigneusement réfléchi et proportionné, en tenant compte de nos intérêts commerciaux nationaux et pour éviter une escalade indésirable. Notre principe de base reste le libre commerce.

La Belgique souhaite maintenir une relation commerciale constructive avec les États-Unis et encourage la Commission européenne à négocier de manière proactive avec les États-Unis, mais de manière stratégique, en tenant compte de l'attitude transactionnelle des États-Unis. En cas de mesures protectionnistes illégales des États-Unis, je soutiendrai un recours énergique et rapide à des contre-mesures, évitant autant que possible un impact asymétrique sur les États membres. L'unité de l'UE est cruciale et nous ne pouvons pas laisser les États-Unis nous diviser.

La Chine reste un partenaire crucial pour la Belgique. Un découplage complet, comme le souhaitent les États-Unis, n'est ni réaliste ni souhaitable. La Belgique souhaite résoudre les conflits commerciaux avec la Chine et évoluer vers une relation commerciale stable et équitable. La Belgique n'acceptera pas que son tissu économique et industriel soit fragilisé. La Chine doit ajuster en profondeur sa propre politique économique, qui conduit actuellement à une surcapacité et à des règles du jeu inégales. Si nécessaire, la Belgique soutient le recours aux contre-mesures de l'UE.

La Belgique soutient la stratégie de l'UE sur les accords commerciaux numériques. Le commerce numérique est important pour la valeur économique du commerce ainsi que pour la sécurité économique. Cela stimule également l'innovation et la compétitivité. La Belgique – avec l'UE – est un pionnier en matière de protection des investissements et de réformes de l'arbitrage en matière de protection des investissements.

[EU-uitbreiding]

De Russische agressie tegen Oekraïne heeft een verdere uitbreiding van de EU bovenaan de agenda gezet en de dynamiek geherlanceerd. In het licht van de turbulente geopolitieke en geo-economische omstandigheden ziet België het EU-uitbreidingsproces als een belangrijk instrument om de vrede, veiligheid en welvaart op het Europese continent te verankeren en versterken. België zal die dynamiek steunen en pleiten voor een inherente link tussen het uitbreidingsproces en veiligheids garanties die kunnen geboden worden.

Van de 10 landen met een perspectief op EU-lidmaatschap (Montenegro, Servië, Albanië, Noord-Macedonië, Moldavië, Oekraïne, Bosnië-Herzegovina, Turkije, Georgië, Kosovo), zit vooral Montenegro in de laatste rechte lijn richting EU-lidmaatschap. Ook de dynamiek met Albanië zit relatief goed: het land zet snel stappen in de eerste fase van de toetredingsonderhandelingen. Oekraïne en Moldavië zitten in het prille begin van de toetredingsonderhandelingen.

Het toetredingsproces is en blijft gebaseerd op verdienste, een benadering die ook bijdraagt tot het verwerven van een publiek draagvlak voor EU-uitbreiding. Het is onmogelijk te speculeren wanneer de kandidaat-lidstaten precies zullen toetreden. Te meer omdat bepaalde EU-lidstaten er niet voor terugdeinzen om bilaterale kwesties te gebruiken om kandidaat-lidstaten te blokkeren.

Alle landen – zowel nieuwe als oude kandidaten – moeten voldoen aan de toetredingsvoorwaarden (Kopenhagen-criteria). Er zijn daarbij geen short cuts of fast track-procedures. België zal daar nauw op blijven toezien, met name de hervormingen op vlak van de rechtsstaat en democratische vrijheden, alsook de strijd tegen corruptie en georganiseerde misdaad. Duurzame vooruitgang in die domeinen blijft centraal staan gedurende het uitbreidingsproces en zullen het ritme bepalen van de toetredingsonderhandelingen. Op die manier kunnen de kandidaat-lidstaten duurzaam verankerd worden in de Europese waardengemeenschap.

Voorts verwachten we dat de kandidaat-lidstaten zich aligneren met het Gemeenschappelijk Buitenlands Beleid van de EU (GBVB), en op die manier ook de EU-waarden onderschrijven.

Het uitgangspunt moet blijven dat EU-uitbreiding de Unie versterkt, niet verzwakt. In dat verband hecht België niet alleen belang aan het hervormingsproces in de kandidaat-lidstaten, maar pleit België tevens voor een intern hervormingsproces van de Unie, parallel aan het uitbreidingsproces.

[Élargissement de l'UE]

L'agression russe contre l'Ukraine a placé la poursuite de l'élargissement de l'UE en tête de l'agenda et a relancé la dynamique. À la lumière des conditions géopolitiques et géoéconomiques turbulentes, la Belgique considère le processus d'élargissement de l'UE comme un instrument important pour ancrer et renforcer la paix, la sécurité et la prospérité sur le continent européen. La Belgique soutiendra cette dynamique et plaidera pour un lien inhérent entre le processus d'élargissement et les garanties de sécurité qui peuvent être offertes.

Parmi les dix pays ayant une perspective d'adhésion à l'UE (Monténégro, Serbie, Albanie, Macédoine du Nord, Moldavie, Ukraine, Bosnie-Herzégovine, Turquie, Géorgie, Kosovo), le Monténégro en particulier est dans la dernière ligne droite vers l'adhésion à l'UE. La dynamique avec l'Albanie est également relativement bonne: le pays avance rapidement dans la première phase des négociations d'adhésion. L'Ukraine et la Moldavie en sont aux premiers stades des négociations d'adhésion.

Le processus d'adhésion est et reste fondé sur le mérite, une approche qui contribue également à obtenir le soutien du public en faveur de l'élargissement de l'UE. Il est impossible de prédire quand exactement les pays candidats adhéreront. D'autant plus que certains États membres de l'UE n'hésitent pas à utiliser les questions bilatérales pour bloquer les États candidats à l'adhésion.

Tous les pays – nouveaux et anciens candidats – doivent remplir les conditions d'adhésion (critères de Copenhague). Il n'y a pas de raccourcis ni de voie rapide. La Belgique continuera à suivre de près ce dossier, notamment les réformes dans le domaine de l'État de droit et des libertés démocratiques, ainsi que la lutte contre la corruption et la criminalité organisée. Des progrès durables dans ces domaines resteront essentiels tout au long du processus d'élargissement et détermineront le rythme des négociations d'adhésion. Les pays candidats pourront ainsi s'ancrer durablement dans la communauté européenne de valeurs.

En outre, nous attendons des pays candidats qu'ils s'alignent sur la politique étrangère commune (PESC) de l'UE et qu'ils soutiennent ainsi les valeurs de l'UE.

Le point de départ doit rester que l'élargissement de l'UE renforce l'Union, et non l'affaiblit. Dans ce contexte, la Belgique attache non seulement de l'importance au processus de réforme dans les pays candidats, mais elle préconise également un processus de réforme interne de l'Union, parallèle au processus d'élargissement.

2.2.2 VN

De internationale rechtsorde en het multilaterale systeem versplintert. Het aantreden van de nieuwe VS-administratie en de toegenomen multilaterale prominentie van China, zoals de houding van Israël tegenover de VN, veranderen duidelijk de dynamiek binnen de multilaterale instellingen. Terwijl de humanitaire noden ongekende hoogten bereiken, krimpen de middelen en weten hulpverleners en mensen in nood zich nauwelijks nog beschermd door humanitaire principes en internationaal humanitair recht.

Dat is ook de reden dat België meer dan ooit, zich zal profileren als verdediger van het multilateralisme en het internationaal recht. We zullen met meer ambitie dan ooit samen met onze partners gemeenschappelijke uitdagingen aanpakken en onze waarden en belangen verdedigen. Ontwikkelingssamenwerking is daartoe essentieel, om globale uitdagingen aan te pakken en op die manier bij te dragen aan de veiligheid, stabiliteit en welvaart in de wereld én in België. De VN vormen hiervoor een fundamenteel forum waarin België zich in zal blijven engageren. Multilaterale fora, blijven essentieel voor vrede en veiligheid, de bescherming van de mensenrechten en het promoten van duurzame ontwikkeling op mondiaal niveau. België zal de VN-instellingen en programma's dan ook blijven steunen en erover waken dat die het internationaal recht respecteren en hun beleid op transparante, efficiënte en verantwoordelijke wijze vormgeven. We zullen de dialoog verder blijven aangaan en VN-hervormingen ondersteunen voor meer efficiëntie, verantwoordelijkheid, representativiteit en transparantie.

Multilaterale organisaties als de VN, de Wereldbank en de regionale ontwikkelingsbanken zijn belangrijke partnerorganisaties bij de implementatie van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) en dragen bij aan een stabielere wereldeconomie met een positieve invloed op de stabiliteit en welvaart van ons land.

Ook binnen de EU moeten we ons mee inzetten om oplossingen te vinden "to step up our game" om de gaten te vullen gecreëerd door het Amerikaanse beleid. Dat gaat niet noodzakelijk over het overnemen van de VS-financieringen, maar minstens over het behouden van de plaats en dialoog rond voor ons cruciale thema's en het wegen op de hervormingen binnen het multilateraal systeem. We moeten vermijden dat bepaalde organisaties, vanuit een noodzaak om de Amerikaanse financiering te behouden tegen elke kost, zouden bezwijken voor de druk om de principes ter bevordering van onder meer genderdiversiteit en de strijd tegen elke vorm van discriminatie, in vraag te stellen,

2.2.2. ONU

L'ordre juridique international et le système multilatéral se fragmentent. L'arrivée au pouvoir de la nouvelle administration américaine et l'importance multilatérale accrue de la Chine, comme l'attitude d'Israël envers l'ONU, modifient sensiblement la dynamique des enceintes multilatérales. Alors que les besoins humanitaires atteignent des niveaux sans précédent, les ressources diminuent et les travailleurs humanitaires et les personnes dans le besoin sont difficilement protégés par les principes humanitaires et le droit humanitaire international.

C'est pourquoi, plus que jamais, la Belgique se posera en défenderesse du multilatéralisme et du droit international. Nous relèverons avec plus d'ambition que jamais les défis communs avec nos partenaires et défendrons nos valeurs et nos intérêts. La coopération au développement est essentielle à cette fin, pour relever les défis mondiaux et contribuer ainsi à la sécurité, à la stabilité et à la prospérité dans le monde et en Belgique. L'ONU constitue pour cela une enceinte fondamentale dans laquelle la Belgique continuera à s'engager. Les fora multilatéraux restent essentiels à la paix et à la sécurité, à la protection des droits humains et à la promotion du développement durable au niveau mondial. La Belgique continuera donc de soutenir les institutions et programmes des Nations Unies et de veiller à ce qu'ils respectent le droit international et à élaborer leurs politiques de manière transparente, efficace et responsable. Nous continuerons à engager le dialogue et à soutenir les réformes de l'ONU pour une plus grande efficacité, responsabilité, représentativité et transparence.

Les organisations multilatérales telles que l'ONU, la Banque mondiale et les banques régionales de développement sont des organisations partenaires importantes dans la mise en œuvre des objectifs de développement durable (ODD) et contribuent à une économie mondiale plus stable avec une influence positive sur la stabilité et la prospérité de notre pays.

Nous devons également contribuer à trouver des solutions au niveau de l'UE "to step up our game" afin de combler les lacunes causées par la nouvelle politique américaine. Il ne s'agit pas nécessairement de compenser l'arrêt des financements américains, mais à tout le moins de maintenir le dialogue autour de thématiques qui nous tiennent à cœur et qui pèsent sur les réformes au sein du système multilatéral. Il faut éviter que, par nécessité de maintenir à tout prix le financement américain, certains organismes cèdent aux pressions visant à remettre en cause, en contrepartie du maintien de celui-ci, les principes de promotion de la diversité des genres et de la lutte contre toute forme de discrimination par exemple.

Voor België en de EU betekent dat ook het invullen, met meer daadkracht en betere coördinatie, van cruciale strategische vacatures binnen internationale organisaties.

België benut daarbij de kansen die haar sterktes haar bieden (bv. in niches zoals gezondheid, klimaat, fragiele contexten, kinderen en gewapend conflict, mensenrechten en internationaal (humanitair) recht, innovatie, etc.) om dialoog en samenwerking te bevorderen – met *likeminded partners (bonding)* maar ook met anderen waar we het niet noodzakelijk steeds eens mee zijn, maar die wel invloed hebben (*bridging*). De rijke Belgische academische samenwerking stimuleert innovatie, noodzakelijke expertise-uitwisseling (bv. pathogenen), draagt bij tot reputatieversterking en vertrouwen van de partners (*soft power*). In onze internationale samenwerking worden bovendien troeven van ons bedrijfsleven gevaloriseerd: zo is België één van de grootste toeleveranciers van farmaceutische producten en vaccins aan het VN-systeem. De FOD blijft Belgische bedrijven bijstaan opdat zij hun concurrentiële positie bij aanbestedingen vrijwaren.

Mijn departement zal het Coormulti-mechanisme verder versterken en uitbouwen opdat in alle transparantie federale en gefedereerde actoren de Belgische standpuntbepaling mee kunnen helpen onderbouwen. Op die manier kan België haar belangen binnen de verschillende internationale organisaties op coherente en optimale wijze behartigen.

[Internationale rechtsorde]

Het regeerakkoord herinnert er aan dat de internationale orde, verankerd in het internationaal recht, de enige weg is naar duurzame vrede en veiligheid. Respect voor het internationaal recht biedt alle staten de voorspelbaarheid die essentieel is voor ontwikkeling en welvaart. Een wereld van voortdurende onderhandelingen, aangestuurd door het recht van de sterkste, zou de belangen van de overgrote meerderheid van de staten schaden. Respect voor het internationaal recht is dan ook een geostrategisch belang voor België. Onze diplomatieke acties moeten niet alleen bijdragen tot de verdediging, maar ook tot de versterking van de internationale rechtsorde.

Onze belangen daarin zijn evident en divers: het gaat in de eerste plaats om onze veiligheid en het respect voor onze soevereiniteit. België heeft niet de militaire, politieke en economische kracht van de grote staten. Het is in ons belang dat de betrekkingen tussen staten zoveel mogelijk via regels worden geregeld en dat met name de schending van de territoriale integriteit van

Pour la Belgique et l'UE, cela signifie également pouvoir les postes stratégiques vacants au sein des organisations internationales avec plus de détermination et une meilleure coordination.

La Belgique utilise les opportunités qu'offrent ses atouts (par exemple dans des niches telles que la santé, le climat, les contextes fragiles, les enfants dans les conflits armés, les droits humains et le droit international (humanitaire), l'innovation, etc.) pour promouvoir le dialogue et la coopération – avec des partenaires *like-minded (bonding)* mais aussi avec d'autres avec lesquels nous ne sommes pas nécessairement toujours d'accord, mais qui ont de l'influence (*bridging*). La riche coopération universitaire belge stimule l'innovation, les échanges d'expertise nécessaires (par exemple sur les agents pathogènes), contribue au renforcement de la réputation et de la confiance des partenaires (*soft power*). Notre coopération internationale valorise également les atouts de notre communauté d'affaires: la Belgique est l'un des plus grands fournisseurs de produits pharmaceutiques et de vaccins du système des Nations Unies. Le SPF continue d'aider les entreprises belges à préserver leur position concurrentielle lors des appels d'offres.

Mon département renforcera et élargira encore le mécanisme Coormulti afin que les acteurs fédéraux et fédérés puissent contribuer à étayer la position belge en toute transparence. La Belgique peut ainsi représenter ses intérêts de manière cohérente et optimale auprès des différentes organisations internationales.

[Ordre juridique international]

L'accord de gouvernement rappelle que l'ordre international, ancré dans le droit international, est le seul moyen d'atteindre une paix durable et la sécurité. Le respect du droit international offre à tous les États la prévisibilité essentielle au développement et à la prospérité. Un monde de négociations permanentes, dirigé par la loi du plus fort, nuirait aux intérêts de la grande majorité des États. Le respect du droit international est donc un intérêt géostratégique pour la Belgique. Nos actions diplomatiques ne doivent pas seulement contribuer à défendre, mais aussi à renforcer l'ordre juridique international.

Nos intérêts à cet égard sont évidents et divers: il s'agit d'abord de notre sécurité et du respect de notre souveraineté. La Belgique n'a pas la force militaire, politique et économique des grandes puissances. Il est dans notre intérêt que les relations entre les États soient autant que possible régies par des règles et que, notamment, la violation de l'intégrité territoriale d'un État

een staat, niet zonder gevolgen blijft. Respect voor het internationaal en Europees recht is ook een noodzakelijke voorwaarde voor de veiligheid van de Belgische burgers en de welvaart en rechtszekerheid van onze bedrijven.

Daarenboven versterkt de eerbiediging van het internationaal recht onze geloofwaardigheid en kan het ons helpen toenadering te zoeken tot bepaalde partners, met name het zogenaamde “Globale Zuiden”, die dezelfde veiligheidsbelangen delen. De geloofwaardigheid van België op het gebied van de eerbiediging van het internationaal recht en de strijd tegen straffeloosheid is een van haar belangrijke troeven. Het stelt ons in staat om bruggen te slaan met andere regio's. Het zal dan ook vooral nodig zijn om die te vrijwaren en consequent te blijven in het verdedigen en toepassen van de beginselen van het internationaal recht op verschillende geografische situaties. We kunnen onszelf niet blootstellen aan het verwijt van dubbele standaarden.

Bijgevolg zal onze diplomatieke actie dus gericht zijn op:

- het vermijden van de politisering van internationale gerechtelijke instellingen en respect voor de onafhankelijkheid van hun werk;
- het handhaven van de rol van internationale gerechtshoven (zoals het Internationaal Gerechtshof) bij het voorkomen van conflicten tussen staten;
- het behoud van het verbod op het gebruik van geweld tussen staten;
- de versterking van het respect voor het internationaal humanitair recht;
- de bevordering van de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste misdrijven. België zal in het bijzonder optreden om de onbelemmerde werking van het Internationaal Strafhof (ICC) te verzekeren.

[Mensenrechten]

Democratie en mensenrechten zijn nauw met elkaar verbonden. Het levendige maatschappelijke middenveld kan niet overleven zonder het recht op vrije meningsuiting en is een essentieel onderdeel van een democratie. Maar de wereldwijde polarisering maakt democratie en mensenrechten kwetsbaar en steeds minder vanzelfsprekend. Mensenrechten zijn echter een integraal deel van het Belgische DNA en van ons buitenlandbeleid, dat we steeds in dialoog voeren op een pragmatische doch principiële wijze. Daarbij geven we de voorkeur aan niet-publieke diplomatie om onderwerpen te bespreken waar afwijkende visies op bestaan afhankelijk van de context. Dubbele standaarden (zoals “lessen geven” aan

ne demeure pas sans conséquence. Le respect du droit international et du droit européen est aussi une condition préalable à la sécurité des citoyens belges ainsi qu'à la prospérité et à la sécurité juridique de nos entreprises.

En outre, le respect du droit international renforce notre crédibilité et peut nous aider à nouer des relations avec certains partenaires, notamment le “*Global South*”, qui partagent les mêmes intérêts en matière de sécurité. La crédibilité de la Belgique dans le domaine du respect du droit international et de la lutte contre l'impunité est l'un de ses atouts majeurs. Elle nous permet de créer des ponts avec d'autres régions. Il nous faut donc la préserver et rester cohérents dans la défense et l'application des principes du droit international dans diverses situations géographiques. Nous ne pouvons pas nous exposer au reproche de double standards.

C'est pourquoi notre action diplomatique continuera à:

- éviter la politisation des institutions judiciaires internationales et respecter l'indépendance de leur travail;
- maintenir le rôle des juridictions internationales (comme la Cour internationale de Justice, CIJ) dans la prévention des conflits entre États;
- préserver l'interdiction de l'usage de la force entre États;
- renforcer le respect du droit international humanitaire;
- promouvoir la lutte contre l'impunité pour les crimes les plus graves. La Belgique s'engagera notamment pour garantir le bon fonctionnement de la Cour pénale internationale (CPI).

[Droits humains]

La démocratie et les droits humains sont étroitement liés. Une société civile dynamique ne peut survivre sans le droit à la liberté d'expression et elle est une composante essentielle de la démocratie. Mais la polarisation mondiale rend la démocratie et les droits humains vulnérables et de moins en moins évidents. Toutefois, les droits humains font partie intégrante de l'ADN de la Belgique et de notre politique étrangère, que nous menons toujours de manière pragmatique mais principielle. Nous privilégions la diplomatie non publique pour discuter de sujets sur lesquels il existe des visions divergentes, selon le contexte. Les doubles standards (comme “donner des leçons” à certains pays

bepaalde landen en niet aan anderen) moeten vermeden worden. Respect voor mensenrechten bevorderen dient het Belgische belang: een land van onze omvang met een open economie is gebaat bij een internationale rechtsorde met respect voor de internationale regels, inclusief die inzake mensenrechten. Ons land blijft dan ook, zeker in deze gepolariseerde tijden, een pleitbezorger voor de universaliteit van mensenrechten. Mensenrechten zijn immers inherent aan alle mensen, ongeacht huidskleur, afkomst, gender, of seksuele geaardheid. Geen enkele traditie, religie, gewoonte of cultuur kan een schending van mensenrechten – zoals gendergerelateerd geweld – rechtvaardigen. Maar universaliteit staat niet gelijk met de eis dat mensenrechten altijd en overal op exact dezelfde wijze worden toegepast of afdwingbaar zijn. Onze inspanningen moeten gericht zijn op de lange termijn.

[Ontwapening]

Voor België is bewapening of ontwapening geen doel op zich. Het doel is het verhogen van de veiligheid en het beschermen van de vrede. Ons land is voorstander van een evenwichtige vooruitgang op vlak van wapenbeheersing, ontwapening en non-prolifерatie, met aandacht voor zowel conventionele wapens, massavernietigingswapens als nieuwe technologische ontwikkelingen.

Dat staat het doel van deze regering om, in overleg met de gefedereerde entiteiten en de privésector, de productie van de Belgische en Europese defensiecapaciteiten op te schalen niet in de weg. Buitenlandse Zaken zal een rol spelen in het identificeren en doorgeven van opportuniteiten en partnerschappen in die zin aan de hand van ons internationaal netwerk.

Ontmijning is en blijft een belangrijke Belgische expertise die we blijven inzetten in post-conflictgebieden om heropbouw mogelijk te maken. We voorzien daarvoor de nodige middelen. Ook het inperken van de illegale verspreiding van kleine en lichte wapens – ook een intra-Belgische prioriteit – is een belangrijke speerpunt van onze FOD. Ten slotte zal België een actieve rol blijven spelen in de onderhandelingen over een normatief kader voor volledig autonome dodelijke wapensystemen, zodat de principes van het internationaal humanitair recht gerespecteerd worden bij het gebruik van dergelijke systemen.

2.2.3. INTERNATIONALE SAMENWERKING

De huidige geopolitieke context, getekend door krimpende budgetten voor ontwikkelingssamenwerking, en een in vraagstelling van internationale en multilaterale samenwerking, stelt ons land voor nieuwe uitdagingen op gebied van internationale samenwerking. Tegelijk biedt

mais pas à d'autres) doivent être évités. Promouvoir les droits humains sert l'intérêt belge: un pays de notre taille avec une économie ouverte bénéficie d'un ordre juridique international respectueux des règles internationales, y compris celles relatives aux droits humains. Notre pays reste, surtout en ces temps polarisés, un défenseur de l'universalité des droits humains. Les droits humains sont inhérents à tous les individus, quelle que soit leur couleur de peau, origine, genre ou orientation sexuelle. Aucune tradition, religion, coutume ou culture ne peut justifier une violation de ces droits – comme la violence liée au genre. Mais l'universalité ne signifie pas que les droits humains doivent toujours et partout être appliqués de la même manière ou être imposables de manière identique. Nos efforts doivent être dirigés vers le long terme.

[Désarmement]

Pour la Belgique, l'armement ou le désarmement ne sont pas un but en soi. L'objectif est d'accroître la sécurité et de protéger la paix. Notre pays soutient des progrès équilibrés en matière de contrôle des armements, de désarmement et de non-prolifération, en tenant compte des armes conventionnelles, des armes de destruction massive et des nouveaux développements technologiques.

Cela n'empêche pas le gouvernement de cette législature d'œuvrer, en concertation avec les entités fédérées et le secteur privé, pour augmenter la production des capacités de défense belges et européennes. Le SPF Affaires étrangères jouera un rôle dans l'identification et la transmission des opportunités et des partenariats dans ce domaine à travers notre réseau international.

Le déminage reste une expertise belge importante que nous continuons d'utiliser dans les zones post-conflict pour permettre la reconstruction. Nous prévoyons les ressources nécessaires pour cela. Limiter la diffusion illégale d'armes légères et de petit calibre – également une priorité intra-belge – est un autre objectif important pour notre SPF. Enfin, la Belgique continuera de jouer un rôle actif dans les négociations concernant un cadre normatif pour les systèmes d'armement létaux totalement autonomes, afin que les principes de droit international humanitaire soit respectés lors de l'usage de tels systèmes.

2.2.3. LA COOPÉRATION INTERNATIONALE

Le contexte géopolitique actuel, marqué par la diminution des budgets de la coopération au développement et la remise en question de la coopération internationale et multilatérale, pose de nouveaux défis à notre pays dans ce domaine. Dans le même temps, ce contexte

die context ook nieuwe opportuniteiten om ons beleid, onze prioriteiten en onze instrumenten van internationale samenwerking beter te benutten ter bevordering van wederzijds voordelige partnerschappen, van efficiëntie en doeltreffendheid, en van beleidscoherentie. In lijn met het regeerakkoord, zal ik daarom de internationale samenwerking inzetten als een belangrijk en strategisch instrument, van ons buitenlands- en veiligheidsbeleid.

Meer dan ooit tevoren zullen we waken over de beleidscoherentie binnen een 3D-global approach-benadering (diplomatie, defensie, ontwikkeling), waar andere publieke en privéentiteiten zich bij kunnen aansluiten en die de Belgische comparatieve meerwaarde en expertise in de verf zet. De te realiseren besparingen zullen ons immers nopen tot een beperktere maar efficiëntere samenwerking, gericht op een grotere impact, en geconcentreerd op de Belgische prioritaire thema's en regio's, en dat via een principiële, evenwichtige en pragmatische aanpak ter bevordering van de public global goods. Daarvoor zal onze internationale samenwerking nog meer ingezet worden als een hefboom, op Belgisch, Europees en internationaal niveau.

De meer doorgedreven integratie van het beleidsdomein internationale samenwerking op organisatorisch vlak beoogt dan ook de bevordering van de beleidscoherentie, gericht op de uitbouw en versterking van duurzame partnerschappen en de ontwikkeling en versterking van wederzijdse, maar niet noodzakelijk identieke belangen na, met inbegrip van respectieve duurzame economische of veiligheidsbelangen.

De FOD Buitenlandse Zaken zal voorstellen formuleren die tegemoetkomen aan het door de regering vooropgestelde budgettair kader. Die voorstellen zullen worden gebaseerd op een strategische analyse door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking met de steun van de andere Directies-Generaal, en in overleg met de actoren uit de sector, waarvoor de reflectie over de doelstelling, de prioriteiten en de comparatieve meerwaarde van de Belgische internationale samenwerking de belangrijkste leidraad zal vormen. Die reflectie zal zo de basis vormen voor het uitwerken van een coherent, pertinent, gedragen en doeltreffend internationaal samenwerkingsbeleid.

Uitgangspunt daarbij is het behoud en versterking van de finaliteit van onze internationale samenwerking: onze capaciteit om te investeren in mutually beneficial partnerships om gezamenlijke uitdagingen aan te pakken, zowel op bilateraal niveau als in multilateraal verband. Die globale uitdagingen, waaronder vrede, veiligheid en stabiliteit (incl. goed bestuur, rechtstaat, migratie, socio-economische ontwikkeling), klimaat en biodiversiteit (incl. duurzame voedselsystemen) en globale gezondheid

offre également de nouvelles opportunités pour mieux utiliser nos politiques, priorités et instruments de coopération internationale afin de promouvoir des partenariats mutuellement bénéfiques, la performance et l'efficacité, ainsi que la cohérence et la pertinence des politiques. Conformément à l'accord de coalition, j'utiliserai la coopération internationale comme un instrument important et stratégique de notre politique étrangère et de sécurité.

Plus que jamais, nous assurerons la cohérence des politiques dans une démarche d'approche globale 3D (diplomatie, défense, développement), à laquelle d'autres entités publiques et privées pourront adhérer et qui mettra en exergue les avantages comparatifs et l'expertise de la Belgique. Les économies à réaliser nous obligeront à une coopération réduite mais plus efficace, visant un plus grand impact et concentrée sur les thèmes et régions prioritaires de la Belgique, et ce par une approche principielle, équilibrée et pragmatique en faveur des biens publics mondiaux. Pour ce faire, notre coopération internationale sera d'autant plus utilisée comme un instrument de levier, aux niveaux belge, européen et international.

L'intégration plus approfondie du domaine politique de la coopération internationale au niveau organisationnel de mon département vise donc à promouvoir la cohérence des politiques menées et à développer et à renforcer des partenariats durables fondés sur des intérêts mutuels, mais pas nécessairement identiques, y compris des intérêts économiques ou sécuritaires durables respectifs.

Le SPF Affaires étrangères formulera des propositions qui répondent au cadre budgétaire proposé par le gouvernement. Ces propositions s'appuieront sur une analyse stratégique de la Direction Générale de la Coopération au Développement avec le soutien des autres Directions Générales, et en concertation avec les acteurs du secteur, pour lesquels la réflexion sur les objectifs, les priorités et la valeur ajoutée comparée de la coopération internationale belge constituera l'orientation la plus importante. Cette réflexion servira de base à l'élaboration d'une politique de coopération internationale cohérente, pertinente, soutenue et efficace.

Le point de départ est de maintenir et de renforcer la finalité de notre coopération internationale: notre capacité à investir dans des partenariats mutuellement bénéfiques pour relever des défis communs, tant au niveau bilatéral qu'au niveau multilatéral. Les défis mondiaux d'aujourd'hui, dont la paix, la sécurité et la stabilité (y compris la bonne gouvernance, les principes de démocratie et l'État de droit, la migration et le développement économique), le climat et la biodiversité (y compris les

(incl. sterke gezondheidssystemen) - vereisen samenwerking op internationaal, Europees en bilateraal vlak tussen overheden, civiele maatschappij, privésector en multilaterale partners, gestimuleerd door een inclusieve en multi-actorenaanpak.

In elk van die partnerschappen streven we naar een specifieke toegevoegde waarde, met respect voor ieders belangen, troeven en objectieven.

• **Overheden, instellingen en systemen als vector voor ontwikkeling:** het ondersteunen van de nationale institutionele systemen vormt het DNA van Enabel. Met opdrachten voor derden via Global Partnerships en door de actieve deelname aan de Team Europe-initiatieven versterkt Enabel daarenboven de impact, de zichtbaarheid en de beleidsdialog van de Belgische internationale samenwerkingsprogramma's. Bij de uitvoering betreft Enabel eveneens andere Belgische publieke en privéinstanties op gebied van expertise, alsook opleiding en capaciteitsversterking. BIO bevordert op zijn beurt in deze multidimensionale ecosystemen duurzame economische opportuniteiten met steun voor de ontwikkeling van de (lokale) privésector, in het bijzonder in strategische landen voor België. Dankzij deze gouvernementele partnerschappen onderhouden we een open en constructieve beleids- en politieke dialoog met onze partners.

• **Hefboom voor impact op schaal:** in onze multilaterale partnerschappen vinden we de hefboom die nodig is om de grote mondiale ontwikkelingsuitdagingen aan te pakken met de pace, scale & impact die vereist is. Daarenboven kunnen ze potentieel moeilijke bilaterale samenwerking overstijgen en aanwezig blijven, neutraler inzetten op waarden en normen en vanuit hun directe betrokkenheid met autoriteiten wegen op debatten. Om de impact van onze internationale samenwerking te verhogen, zullen we nog meer bij dragen aan de strategische debatten op EU-niveau, gebruikmaken van Europese hefboomen zoals de EU Global Gateway-strategie en dat in een Team Europe-benadering. Ook binnen de VN, de internationale financiële instellingen en ontwikkelingsbanken en de OESO zal België actief deelnemen aan de reflecties en debatten rond doeltreffendheid, impact en coherentie, met specifieke aandacht voor de sleutelprioriteiten van het Belgisch buitenlands beleid.

• **Duurzame lokaal verankerde betrokkenheid:** rekening houdend met het belang van een sterke civiele maatschappij voor de bevordering van duurzame ontwikkeling en de rechtstaat, moeten we lokale gemeenschappen

systèmes alimentaires durables) et la santé mondiale (y compris les systèmes de santé solides), nécessitent une coopération aux niveaux international, européen et bilatéral entre les gouvernements, la société civile, le secteur privé et les partenaires multilatéraux, stimulée par une approche inclusive et multi-acteurs.

Dans chacun de ces partenariats, nous recherchons une valeur ajoutée spécifique, dans le respect des intérêts, des atouts et des objectifs de chacun.

• **Les gouvernements, les institutions et les systèmes comme vecteurs de développement:** l'accompagnement des systèmes institutionnels nationaux est dans l'ADN d'Enabel. Avec des missions pour des tiers dans le cadre de partenariats mondiaux et par une participation active aux initiatives Team Europe, Enabel renforce également l'impact, la visibilité et le dialogue politique des programmes belges de coopération internationale. Dans la mise en œuvre des programmes de coopération bilatérale, Enabel implique également d'autres institutions publiques et privées belges aussi bien dans le domaine de l'expertise, que celui de la formation et du renforcement des capacités. BIO Invest, à son tour, promeut des opportunités économiques durables dans ces écosystèmes multidimensionnels en soutenant le développement du secteur privé (local), en particulier dans les pays stratégiques pour la Belgique. Grâce à ces partenariats gouvernementaux, nous maintenons une politique et un dialogue politique ouverts et constructifs avec nos partenaires.

• **Effet de levier pour un impact à grande échelle:** dans nos partenariats multilatéraux, nous trouvons l'effet de levier nécessaire pour relever les principaux défis mondiaux du développement avec le rythme, l'échelle et l'impact requis. En outre, ils peuvent transcender une coopération bilatérale potentiellement difficile et rester présents, se concentrer de manière plus neutre sur les valeurs et les normes et peser sur les débats grâce à leur implication directe auprès des autorités. Pour accroître l'impact de notre coopération internationale, nous contribuerons encore davantage aux débats stratégiques au niveau de l'UE, en utilisant des leviers européens tels que la stratégie EU Global Gateway et ce dans une approche Team Europe. La Belgique participera également activement au sein de l'ONU, des institutions financières internationales/banques de développement et de l'OCDE aux réflexions et débats sur l'efficacité, l'impact et la cohérence, avec une attention particulière aux priorités clés de la politique étrangère belge.

• **Implication durable ancrée au niveau local:** compte tenu de l'importance d'une société civile forte pour la promotion du développement durable et de l'État de droit, nous devons soutenir les communautés locales.

ondersteunen. De lessen uit civic space-initiatieven worden geïntegreerd in de reguliere programma's van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Ook de rijke Belgische academische en universitaire samenwerking, de gedecentraliseerde samenwerking en de institutionele samenwerking vormen allen een belangrijke pijler voor lokale ontwikkeling, duurzame verankering, innovatie en kennisuitwisseling.

Dankzij die partnerschappen bouwt België waardevolle allianties op om rechtstreeks op de root causes van instabiliteit (armoede en ongelijkheid), op klimaatweerbaarheid en op health security te werken. Ons ontwikkelingsbeleid gebruiken we ook als hefboom om de principes van democratie en de rechtstaat te ondersteunen en uit te dragen in het kader van de politieke dialoog met de partnerlanden, zeker in tijden waar Europa te kampen heeft met systemische rivale'. We willen in die partnerschappen op basis van een authentieke en geloofwaardige dialoog de meerwaarde zoeken, zowel qua effectiviteit als op vlak van soft power waarbij gevoelige thema's niet geschuwd worden. Afhankelijk van de context en de thematiek zal België zich inschrijven in een breder gedragen dialoog op EU-niveau, like-minded of de bredere ontwikkelingspartners.

Inhoudelijk zal naast de reeds vermelde thematieken ook aandacht zijn voor volgende transversale problematieken:

- In onze programma's wordt ingezet op jongeren, gender via een mensenrechtenbenadering en het gebruik van innovatie en digitalisering: het aandeel jongeren op het Afrikaanse continent groeit exponentieel, hun sociale en economische kansen vormen een positieve of negatieve vector voor stabiliteit. Het ontwikkelen van vaardigheden (onderwijs en technische en beroepsopleiding) is een noodzakelijkheid om globale publieke goederen te beschermen en te vrijwaren, en iedereen de mogelijkheid te geven zich te ontwikkelen, waarbij technologische innovatie en kennisdeling belangrijk zijn. Inzetten op vrouwen en meisjes heeft bewezen het menselijk kapitaal te bevorderen ten voordele van sociaaleconomische ontwikkeling. Gendergelijkheid, seksuele en reproductieve gezondheid en rechten en de emancipatie van vrouwen en meisjes staan internationaal echter onder extreme druk. Mensenrechten, diversiteit, gelijkheid, inclusie zijn voor België geen holle woorden, maar een verzekering van de uniciteit en waardigheid van eenieder.

- Conflicten en fragiele contexten: Het omgaan met fragiliteit vormt een van de grootste uitdagingen van

Les enseignements des initiatives "civic space" sont intégrés dans les programmes réguliers des acteurs de la coopération non gouvernementale. La riche coopération académique et universitaire belge, la coopération décentralisée et la coopération institutionnelle constituent un pilier important pour le développement local, l'ancrage durable, l'innovation et l'échange de connaissances.

Grâce à ces partenariats, la Belgique construit de précieuses alliances pour travailler directement sur les causes profondes de l'instabilité (pauvreté et inégalités), sur la résilience climatique et sur la sécurité sanitaire. Nous utilisons également notre politique de développement comme un levier pour soutenir et promouvoir les principes de démocratie et d'État de droit dans le cadre du dialogue politique avec les pays partenaires, en particulier à une époque où l'Europe est confrontée à des "rivaux systémiques". Nous souhaitons rechercher dans ces partenariats une valeur ajoutée fondée sur un dialogue authentique et crédible, tant en termes d'efficacité qu'en termes de "soft power" qui ne recule pas devant des thèmes sensibles. En fonction du contexte et du thème, la Belgique participera à un dialogue plus large au niveau de l'UE, avec des partenaires de développement partageant les mêmes idées ou avec des partenaires de développement plus larges.

En termes de contenu, outre les thématiques déjà évoquées, l'attention sera également portée aux questions transversales suivantes:

- Nos programmes se penchent sur la jeunesse, le genre à travers une approche des droits humains et l'utilisation de l'innovation et la digitalisation. La part des jeunes sur le continent africain croît de façon exponentielle, leurs opportunités sociales et économiques constituent un vecteur positif ou négatif de stabilité. Le développement des compétences (éducation et formation technique et professionnelle) est une nécessité pour protéger et sauvegarder les biens publics mondiaux et permettre à chacun de s'épanouir, là où l'innovation technologique et le partage des connaissances sont également importants. Il a été démontré que le fait de se concentrer sur les femmes et les filles favorise le capital humain au profit du développement socio-économique. Cependant, l'égalité des genres, la santé et les droits sexuels et reproductifs et l'émancipation des femmes et des filles subissent une pression extrême au niveau international. Droits humains, diversité, égalité, inclusion ne sont pas des mots vides de sens pour la Belgique, mais une assurance de la singularité et de la dignité de chacun.

- Conflits et contextes fragiles : Faire face à la fragilité est l'un des plus grands défis de la politique étrangère.

het buitenlands beleid. Tegen 2040 zullen 92 % van de extreem armen in fragiele contexten leven. Vandaag bevinden meer middeninkomenslanden dan lage inkomenslanden zich in situaties van fragiliteit, met concrete gevolgen voor bewegingen van intern ontheemden, vluchtelingen en migranten, veiligheid en het bereiken van duurzame ontwikkelingsdoelen rond honger, gezondheid, gendergelijkheid en vrede. In onze ontwikkelings samenwerking zullen we de aanbevelingen van de evaluatie van de Belgische fragiliteitsbenadering ter harte en blijven we vastberaden streven naar structurele oplossingen en een versterkte coherentie tussen humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en vredesopbouw (HDP-Nexus) om zowel de dringende noden als de grondoorzaken van fragiliteit en crisissen aan te pakken en weerbaarheid op te bouwen.

- Toenemende conflicten en (gezondheid- of klimaat-) crisissen doen de humanitaire noden stijgen, terwijl de kloof tussen noden en middelen groter wordt. Humanitaire actie blijft daarom levensnoodzakelijk. Humanitaire hulp redt levens, verlicht het menselijk leed, en beschermt de menselijke waardigheid in crisissituaties die door de natuur of door de mens worden veroorzaakt. We zullen meer aandacht en middelen besteden aan humanitaire hulp en opvang in de buurt van de regio waar zich conflicten voordoen. Bouwend op ons sterk humanitair profiel, ondersteunen we de internationale humanitaire architectuur en verzekeren we via kwaliteitsvolle financiering aan flexibele fondsen en humanitaire actoren een snelle, adequate en wendbare respons in acute en vergeten crisissen. Het respect voor het internationaal humanitair recht en de humanitaire principes, een effectieve humanitaire diplomatie, humanitaire toegang ('access') en bescherming ('protection'), gender, lokalisering en voedselzekerheid staan centraal.

2.2.4. BELGISCHE OPSTELLING IN ACTUELE CONFLICTHAARDEN

Het buitenlandse beleid van België is gebaseerd op respect voor het internationaal recht, dat altijd hetzelfde is, ongeacht het conflict in de wereld. We hanteren geen dubbele maatstaven. Het is een kwestie van principe, geloofwaardigheid en effectiviteit.

[Oekraïne]

België handelt op basis en ter verdediging van het Charter van de Verenigde Naties, het internationaal recht en de mensenrechten en steunt de legitieme verdediging van Oekraïne tegen een onrechtmatige agressor. Het Russische regime zal verantwoording moeten afleggen

D'ici 2040, 92 % des personnes extrêmement pauvres vivront dans des contextes fragiles. Aujourd'hui, davantage de pays à revenu intermédiaire que de pays à faible revenu se trouvent dans des situations de fragilité, avec des conséquences concrètes sur les mouvements de personnes déplacées, de réfugiés et de migrants, la sécurité et la réalisation des objectifs de développement durable en matière de faim, de santé, d'égalité des genres et de paix. Dans notre coopération au développement, nous intégrerons les recommandations de l'évaluation de l'approche belge de la fragilité et nous continuerons à œuvrer avec détermination pour trouver des solutions structurelles et une cohérence renforcée entre l'aide humanitaire, la coopération internationale et la consolidation de la paix (HDP-Nexus) pour répondre à la fois aux besoins urgents et aux causes profondes de la fragilité et des crises et pour renforcer la résilience.

- La multiplication des conflits et des crises sanitaires ou climatiques accroît les besoins humanitaires, tandis que l'écart entre les besoins et les ressources se creuse. L'action humanitaire reste donc vitale. L'aide humanitaire sauve des vies, atténue les souffrances humaines et protège la dignité humaine dans les situations de crise provoquées par la nature ou l'humain. Nous consacrerons davantage d'attention et de ressources à l'aide humanitaire et aux abris à proximité des régions où se déroulent des conflits. Forts de notre solide profil humanitaire, nous soutenons l'architecture humanitaire internationale et garantissons une réponse rapide, adéquate et agile aux crises aiguës et oubliées grâce à un financement de qualité auprès de fonds flexibles et d'acteurs humanitaires. Le respect du droit international humanitaire et des principes humanitaires, une diplomatie humanitaire efficace, l'accès et la protection des humanitaires, l'égalité entre les genres, la localisation et la sécurité alimentaire sont essentiels.

2.2.4. POSITION BELGE DANS LES ACTUELLES ZONES DE CONFLIT

La politique étrangère de la Belgique repose sur le respect du droit international, qui est toujours le même, quel que soit le conflit dans le monde. Nous n'appliquons pas deux poids, deux mesures. C'est une question de principe, de crédibilité et d'efficacité.

[Ukraine]

La Belgique agit sur la base et en défense de la Charte des Nations Unies, du droit international et des droits humains et soutient la légitime défense de l'Ukraine contre un agresseur illégal. Le régime russe devra répondre de l'agression contre l'Ukraine et des

voor de agressie tegen Oekraïne en de schendingen tegen het oorlogsrecht en de mensenrechten die daarmee verband houden.

Een overwinning voor Moskou, vanwege te weinig steun voor Kyiv, zou een vrijbrief betekenen voor louter machtspolitiek in functie van gebiedsuitbreiding en imperialisme, in Oekraïne of elders in de wereld, én betekent het failliet van onze eigen waardengerichte politiek.

Er kan niets over Oekraïne beslist worden zonder de inspraak en instemming van Oekraïne, en niets over of in Europa zonder Europa. We blijven ons inzetten voor een rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne. Voorts oriënteert ons beleid zich op een toekomst voor Oekraïne in de Europese Unie.

Steun aan Oekraïne is niet louter een kwestie van woord houden en beloftes inlossen. Naast de morele verplichting om de integriteit en soevereiniteit van Oekraïne te helpen herstellen, is onze volgehouden multidimensionale steun aan Oekraïne ook van belang om de veiligheid, stabiliteit en welvaart van België en de EU te vrijwaren. De EU is de belangrijkste steunpilaar van Oekraïne. Telkens opnieuw verklaart de EU Oekraïne te zullen blijven steunen “as long as it takes”. Verder loopt de EU voorop in het sanctiebeleid tegen Rusland, in de vorm van listings van personen en entiteiten, evenals import- en exportverboden. Naast de sanctiepakketten, verleent ons land veel aandacht aan de financiering van Oekraïne, zowel via Europese instrumenten als via speciale leningen.

Zolang de oorlog duurt, moet Rusland een politieke, diplomatieke en economische prijs blijven betalen voor haar onverantwoorde gedrag, onder andere via sancties. De bestaande maatregelen om de Russische oorlogseconomie te verzwakken, moeten we doelgericht implementeren en verder uitbouwen in EU- en G7-kader. De Russische tegoeden die in België geblokkeerd staan, moeten maximaal verder ingezet worden ten voordele van Oekraïne en ook rekening houdend met de mutualisering van financiële en economische risico's voor België en Europa.

[Midden-Oosten]

In het Midden-Oosten wordt België geconfronteerd met een belangrijke diplomatieke en humanitaire situatie, waarin ons land naast de EU zijn rol moet spelen, als een dynamische en speler naar wie geluisterd wordt: het gaat erom onze internationale status te behouden en ervoor te zorgen dat het internationaal recht prevaleert

violations de droit de la guerre et des droits humains qui en découlent.

Une victoire de Moscou, en raison d'un soutien insuffisant à Kiev, signifierait l'autorisation d'une pure politique de puissance basée sur l'expansion territoriale et l'impérialisme, en Ukraine ou ailleurs dans le monde, et signifie la faillite de notre propre politique axée sur les valeurs.

Rien ne peut être décidé sur l'Ukraine sans la participation et le consentement de l'Ukraine, et rien sur l'Europe ou en Europe sans l'Europe. Nous restons attachés à une paix juste et durable en Ukraine. En outre, notre politique est orientée vers un avenir pour l'Ukraine au sein de l'Union européenne.

Le soutien à l'Ukraine ne consiste pas seulement à tenir parole et à tenir ses promesses. Outre l'obligation morale de contribuer à restaurer l'intégrité et la souveraineté de l'Ukraine, notre soutien multidimensionnel continu à l'Ukraine est également important pour sauvegarder la sécurité, la stabilité et la prospérité de la Belgique et de l'UE. L'UE est le principal soutien de l'Ukraine. L'UE déclare à maintes reprises qu'elle continuera à soutenir l'Ukraine “aussi longtemps qu'il le faudra”. En outre, l'UE mène la politique de sanctions contre la Russie, sous la forme de listes de personnes et d'entités, ainsi que d'interdictions d'importation et d'exportation. Outre les paquets de sanctions, notre pays accorde une grande attention au financement de l'Ukraine, tant par le biais d'instruments européens que par le biais de prêts spéciaux.

Tant que la guerre se poursuivra, la Russie devra continuer à payer le prix politique, diplomatique et économique de son comportement irresponsable, notamment par le biais de sanctions. Nous devons mettre en œuvre de manière ciblée les mesures existantes visant à affaiblir l'économie de guerre russe et à la développer davantage dans le cadre de l'UE et du G7. Les avoirs russes bloqués en Belgique doivent continuer d'être utilisés autant que possible au profit de l'Ukraine, en tenant compte également des enjeux de mutualisation des risques financiers et économiques pour la Belgique et l'Europe.

[Proche Orient]

Au Proche Orient, la Belgique est confrontée à une situation diplomatique et humanitaire importante, dans laquelle notre pays doit jouer son rôle aux côtés de l'UE, en tant qu'acteur dynamique et écouté: il s'agit de préserver notre statut international et de faire prévaloir le droit international sur la loi du plus fort. Il en va également de

boven het recht van de sterkste. Ook de veiligheid van België, de strijd tegen het terrorisme en het beheer van de migratiestromen staan op het spel.

Wij kiezen geen partij: we werken samen met al diegenen die de vrede willen bevorderen en willen pleiten voor respect voor het internationaal recht door alle partijen. Onze evenwichtige aanpak stelt ons in staat van internationale geloofwaardigheid te kunnen genieten en te vermijden dat buitenlandse spanningen zouden ingevoerd worden in België. Onze acties, ook binnen de EU, zullen in het bijzonder gericht zijn op (i) het herstel van een geloofwaardige politieke horizon voor een vreedzame oplossing van het Israëliisch-Palestijnse conflict die moet leiden tot de tweestaten-oplossing die de veiligheid van Israël garandeert en de erkenning van de Palestijnse staat mogelijk maakt; (ii) de kans geboden door de huidige historische transitie van Syrië, met inachtneming van de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van dat land in overeenstemming met het internationaal recht en met bijzondere aandacht voor de rechten van vrouwen en religieuze en etnische minderheden; (iii) de middelen geven om te voorkomen dat actoren als de Islamitische Republiek Iran de regionale stabiliteit en onze nationale belangen ondermijnen.

Als Israël het recht heeft zichzelf te verdedigen, moet het land ook zorgen voor strikte naleving van het internationaal recht en in het bijzonder van de beginselen van proportionaliteit en noodzakelijkheid, die aan zelfverdediging ten grondslag liggen. De wetgevende macht die zich opent, biedt nieuwe perspectieven voor onze bilaterale betrekkingen met de Joodse Staat, en dat moet ook de wederzijdse vredesvraagstukken met Palestina ten goede komen. Het verzwakken van de Palestijnse Autoriteit komt neer op het versterken van Hamas, wat onzin zou zijn. In Palestina en Libanon moeten de wapenstilstanden door alle partijen worden gerespecteerd, in Gaza moeten de gijzelaars snel worden teruggestuurd naar hun families, moet het geweld van de kolonisten en hun bezetting van nieuwe Palestijnse gebieden stoppen en moet Libanon weerstand kunnen bieden aan invloeden van buitenaf om zelf stabiliteit en vrede te vinden.

Het Bezet Palestijns Gebied (OPT) is (de 4^e belangrijkste) partner van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, een geografische prioriteit voor de Belgische humanitaire hulp en een aandachtsgebied op vlak van migratie. In Palestina dragen we bij aan de reconstructie en ontwikkeling, wat ook de internationale geloofwaardigheid van België ten goede komt. België blijft het mandaat en de activiteiten van UNRWA steunen, waarbij erop toegezien zal worden dat de organisatie het internationaal recht blijft respecteren en dat ze haar activiteiten op een transparante, efficiënte en verantwoordelijke manier uitvoert.

la sécurité de la Belgique, de la lutte contre le terrorisme et de la gestion des flux migratoires.

Nous ne prenons pas parti: nous travaillons avec tous ceux qui veulent promouvoir la paix et prônent le respect du droit international par toutes les parties. Notre approche équilibrée garantit notre crédibilité internationale et permet d'éviter l'importation de tensions étrangères en Belgique. Nos actions, y compris au sein de l'UE, viseront notamment à (i) restaurer un horizon politique crédible pour une résolution pacifique du conflit israélo-palestinien conduisant à la solution à deux États garantissant la sécurité d'Israël et permettant la reconnaissance de l'État palestinien; (ii) l'opportunité offerte par la transition historique actuelle de la Syrie, en tenant compte de l'indépendance, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de ce pays conformément au droit international et en accordant une attention particulière aux droits des femmes et des minorités religieuses et ethniques; (iii) nous donner les moyens d'empêcher des acteurs tels que la République islamique d'Iran de porter atteinte à la stabilité régionale et à nos intérêts nationaux.

Si Israël a le droit de se défendre, le pays doit veiller au strict respect du droit international et notamment des principes de proportionnalité et de nécessité, qui encadrent la légitime défense. La législature qui s'ouvre offre de nouvelles perspectives pour nos relations bilatérales avec l'État hébreu, et cela doit profiter aussi aux enjeux mutuels de paix avec la Palestine. Affaiblir l'autorité palestinienne revient à renforcer le Hamas, ce qui serait un non-sens. En Palestine et au Liban, les cessez-le-feu doivent être respectés par toutes les parties, à Gaza les otages doivent être rapidement rendus à leurs familles, les violences faites par les colons et leur occupation de nouveaux territoires palestiniens doivent cesser et le Liban doit être capable de résister aux influences extérieures pour retrouver lui-même stabilité et paix.

Le Territoire Palestinien Occupé est le 4^{ème} partenaire le plus important de la coopération internationale belge, une priorité géographique de l'aide humanitaire belge et une zone d'intervention en matière de migration. Nous y contribuons à la reconstruction et au développement, ce qui profite également à la crédibilité internationale de la Belgique. La Belgique continue de soutenir le mandat et les activités de l'UNRWA, en veillant à ce que celle-ci continue de respecter le droit international et à ce qu'elle exerce ses activités de manière transparente, efficace et responsable. En l'absence d'une solution politique

Bij gebrek aan een duurzame politieke oplossing voor het lot van de Palestijnse vluchtelingen blijven haar humanitaire actie en de menselijke ontwikkelingsdiensten die zij levert onmisbaar. Wat het Israëliisch-Palestijnse conflict betreft, zal België blijven werken aan het bereiken van een solide Europese consensus.

Wij zullen Syrië aanmoedigen om de historische kans van de val van het regime van Bashar al-Assad aan te grijpen om een vreedzame en democratische politieke transitie te bewerkstelligen, inclusief en met respect voor de mensenrechten. In Libanon zullen we samenwerken met de nieuwe president Aoun en de onlangs gekozen regering voor de wederopbouw en consolidatie van de rechtsstaat. Dat omvat onder meer een oproep tot volledige eerbiediging van de territoriale integriteit van het land en Resolutie 1701 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, initiatieven op Europees niveau om de terroristische activiteiten van Hezbollah te bestrijden, respect voor het staakt-het-vuren tussen Libanon en Israël en Europese steun voor de Libanese strijdkrachten.

[Grote Meren]

Ons land zal zich zowel bilateraal als multilateraal blijven inspannen om een voortrekkersrol te spelen in die regio. We verdedigen vrede en stabiliteit in het gebied van de Grote Meren. België zal erop toezien dat de territoriale integriteit van de Democratische Republiek Congo wordt gerespecteerd, net zoals die van elk ander land, en dat er een diplomatieke oplossing wordt gevonden voor de huidige crisis in het oosten van de DRC. Daarnaast blijven we ook een sterke, en openhartige relatie aanhouden met de DRC. Goed bestuur, justitie en democratische ruimte zijn speerpunten van onze positie. Burundi en Rwanda blijven ook voor België belangrijke partners met wie de samenwerking verder kan ontwikkeld worden op basis van gezamenlijke belangen. Met Rwanda is het passend om een constructieve bilaterale dialoog te hervatten op basis van goede trouw, op voorwaarde dat Rwanda ook bereid is dat te doen en dat het land het internationaal recht respecteert in de context van het conflict in het oosten van de DRC. In die context zal België de internationale gemeenschap blijven mobiliseren, in navolging van de recente resolutie die de Kamer over de kwestie heeft aangenomen, zodat er politieke en, indien nodig, economische sancties tegen Rwanda worden genomen, zodat de gewelddaden door de M23, onder andere, zo snel mogelijk stopt.

We zullen steun blijven verlenen aan vredesprocessen die zijn opgestart door regionale organisaties en versterken onze dialoog met de landen in de regio zodat we een nuttige rol voor vrede en veiligheid in de regio kunnen spelen. In de Europese Unie zullen we een leidende rol blijven spelen bij de uitvoering van de

durable au sort des réfugiés palestiniens, son action humanitaire et les services de développement humain qu'elle fournit restent indispensables. Concernant le conflit israélo-palestinien, la Belgique continuera à œuvrer pour parvenir à forger un consensus européen solide.

Nous encouragerons la Syrie à saisir l'opportunité historique de la chute du régime de Bashar el-Assad pour mener à bien une transition politique pacifique et démocratique, inclusive et respectueuse des droits humains. Au Liban, nous travaillerons avec le nouveau président Aoun et le gouvernement récemment élu, pour la reconstruction et la consolidation de l'État de droit. Cela passera notamment par un appel au plein respect de l'intégrité territoriale du pays et de la résolution 1701 du Conseil de sécurité des Nations Unies, par des initiatives au niveau européen pour lutter contre les activités terroristes du Hezbollah, par le respect de l'accord de cessez-le-feu entre le Liban et Israël et par un soutien européen aux forces armées libanaises.

[Grands Lacs]

Notre pays continuera, tant au niveau bilatéral qu'au niveau multilatéral, à jouer un rôle de premier plan dans cette région. Nous défendons la paix et la stabilité dans la région des Grands Lacs. La Belgique veillera à ce que l'intégrité territoriale de la République démocratique du Congo soit respectée, comme celle de tout autre pays, et à ce qu'une solution diplomatique soit trouvée à la crise actuelle dans l'est de la RDC. Nous continuons également d'entretenir une relation franche et solide avec la RDC. La bonne gouvernance, la justice et l'espace démocratique demeurent pour nous des points clés. Le Burundi et le Rwanda restent également des partenaires importants pour la Belgique, partenaires avec lesquels la coopération peut être développée davantage sur la base d'intérêts partagés. Avec le Rwanda, il convient de retrouver un dialogue bilatéral constructif et fondé sur la bonne foi, pour autant que le Rwanda y soit aussi disposé, et qu'il respecte le droit international dans le cadre du conflit dans l'Est de la RDC. La Belgique continuera dans ce cadre à mobiliser la communauté internationale, faisant écho à la récente résolution adoptée par la Chambre en la matière, pour que des sanctions politiques et au besoin économiques soient prises à l'égard du Rwanda pour que les exactions du M23 notamment cessent dans les meilleurs délais.

Nous continuerons à soutenir les processus de paix initiés par les organisations régionales et intensifierons le dialogue avec les pays de la région en vue de jouer un rôle utile pour la paix et la stabilité dans la région. Au niveau de l'Union européenne, nous continuerons à jouer un rôle de premier plan dans la mise en œuvre

Europese strategie voor het gebied van de Grote Meren. We zullen erop toezien dat de onderliggende oorzaken van conflicten worden aangepakt. Hervorming van de veiligheidssector, ontwapenings-, demobilisatie- en re-integratie-programma's voor de gewapende groepen, strijd tegen haat zaaien en de genocidale ideologie, duurzaam beheer van natuurlijke grondstoffen (met name mijnbouw), regionale economische integratie en het behoud van biodiversiteit zijn prioritaire thema's.

2.2.5. STRATEGISCHE FOCUS OP REGIO'S, LANDEN

[Balkan]

De geopolitieke en veiligheidssituatie in Europa onderstreept meer dan ooit de noodzaak om vrede, stabiliteit en welvaart te versterken, ook in de Westelijke Balkan. De Europese integratie van de regio blijft het meest doeltreffende instrument om dat doel te bereiken.

In die context, en in lijn met een op verdiensten gebaseerde integratie, zal België bijzondere aandacht besteden aan de ondersteuning van hervormingsprocessen die gericht zijn op het versterken van de democratie, de rechtsstaat en de strijd tegen corruptie, evenals aan de diepgaande economische transformaties die vereist zijn volgens de criteria van Kopenhagen.

Tegelijkertijd blijft ons land zich inzetten voor de regionale stabiliteit, met name in het licht van de aanhoudende spanningen in Bosnië-Herzegovina en tussen Servië en Kosovo. België bevestigt zijn volledige steun aan het normalisatieproces van de betrekkingen tussen Belgrado en Pristina en zal binnenkort bijdragen aan de KFOR-missie in Kosovo.

Naast de uitdagingen van uitbreiding en stabiliteit zal België blijven inzetten op het versterken van migratiebeheer in de regio en de bestrijding van georganiseerde misdaad, onder meer via samenwerkingen met lokale autoriteiten. Ons land zal ook investeren in multilaterale, Europese en bilaterale initiatieven die gericht zijn op versterkte samenwerking rond die strategische thema's.

[Zuid-Kaukasus]

Europa moet meer aandacht besteden aan de Zuid-Kaukasus, een strategisch belangrijke regio waarmee we culturele banden delen. De regio speelt een essentiële rol voor onze energiezekerheid en als transportcorridor naar Azië. Door onze economische, politieke en humanitaire samenwerking te versterken, dragen we bij aan de stabilisatie van de regio. Met betrekking tot de aanhoudende spanningen tussen Armenië en Azerbeïdjan zijn we van

de la stratégie européenne pour la région des Grands Lacs. Nous veillerons à ce que les causes profondes du conflit soient traitées. La réforme du secteur de sécurité, les programmes de désarmement, de démobilisation et de réintégration des groupes armés, la lutte contre les discours de haine et l'idéologie génocidaire, la gestion durable des ressources naturelles (notamment minières), l'intégration économique régionale et la conservation de la biodiversité sont des thèmes prioritaires.

2.2.5. FOCUS STRATÉGIQUES SUR CERTAINES RÉGIONS ET PAYS

[Balkans]

La situation géopolitique et sécuritaire en Europe souligne plus que jamais la nécessité de consolider la paix, la stabilité et la prospérité, y compris dans les Balkans occidentaux. L'intégration européenne de la région reste le levier le plus efficace pour atteindre cet objectif.

Dans ce contexte et conformément à une intégration fondée sur le mérite, la Belgique accordera une attention particulière au soutien des processus de réformes visant à renforcer la démocratie, l'État de droit et la lutte contre la corruption, ainsi qu'aux transformations économiques profondes requises par les critères de Copenhague.

Dans le même temps, notre pays restera attaché à la stabilité régionale, notamment à la lumière des tensions persistantes en Bosnie-Herzégovine et entre la Serbie et le Kosovo. La Belgique réaffirme son plein soutien au processus de normalisation des relations entre Belgrade et Pristina et contribuera prochainement à la mission de la KFOR au Kosovo.

Outre les défis de l'élargissement et de la stabilité, la Belgique continuera à soutenir le renforcement de la gestion des migrations dans la région et la lutte contre la criminalité organisée en développant des partenariats avec les autorités locales. Notre pays investira également dans des initiatives multilatérales, européennes et bilatérales visant à renforcer la coopération sur ces thèmes stratégiques.

[Sud Caucase]

L'Europe doit accorder une attention accrue au Caucase du Sud, une région d'importance stratégique avec laquelle nous partageons des liens culturels. Son rôle est essentiel pour notre sécurité énergétique et comme axe de transport vers l'Asie. En renforçant notre coopération économique, politique et humanitaire, nous œuvrons à la stabilisation de la région. Par rapport aux tensions persistantes entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan,

mening dat een oplossing respect moet inhouden voor de soevereiniteit en territoriale integriteit van de betrokken partijen, evenals voor de veilige terugkeer van de Armeense bevolking uit Nagorno-Karabach.

Wat Georgië betreft, moet ook de Europese uitbreiding gebaseerd blijven op verdiensten. Georgië dient zich te scharen achter de democratische waarden van de EU, waaronder een vrij maatschappelijk middenveld, gendergelijkheid, eerlijke verkiezingen en persvrijheid. Samen met onze Europese partners blijft België de Georgische bevolking steunen, evenals de soevereiniteit en territoriale integriteit van het land. België ondersteunt bovendien de economische ontwikkeling van de strategische trans-Kaspische transportcorridor van de EU, die via Georgië naar Centraal-Azië loopt.

[Iran]

Hoewel we hopen dat een dialoog met de Islamitische Republiek Iran mogelijk blijft, zullen we elke schending van de mensenrechten, in het bijzonder die van vrouwen, blijven veroordelen en de roep van het Iraanse volk om democratie blijven ondersteunen. Samen met alle EU-lidstaten zullen we ons krachtig blijven verzetten tegen de zogenaamde “gijzeldiplomatie” en tegen elke destabiliserende activiteit van de Iraanse Revolutionaire Garde.

We zullen ervoor zorgen dat het Iraanse regime geen directe of indirecte schade kan berokkenen aan Belgische belangen. Dat geldt zowel voor de levering van wapens aan Rusland in zijn agressieoorlog tegen Oekraïne als voor Iraanse activiteiten via het zogenaamde “weerstandfront”, waarbij het regime via gevormde groeperingen optreedt in landen zoals Libanon, Jemen, Syrië en Irak.

[Türkiye]

Türkiye is een strategische partner van België en een bondgenoot binnen de NAVO. Ik ben vastbesloten om me verder in die relatie te engageren, een positieve agenda met dat complexe maar belangrijke partnerland te onderhouden en een proactieve rol te spelen in de ontwikkeling van een strategisch partnerschap tussen de EU en Türkiye.

Op bilateraal niveau worden onze betrekkingen sterk gekenmerkt door de aanwezigheid van een grote gemeenschap van Turkse origine in België, wat een sterke band tussen onze landen creëert. Türkiye is een belangrijke economische partner en de vierde grootste bestemming voor onze export buiten de EU.

nous estimons qu’une solution devrait inclure le respect de la souveraineté et de l’intégrité territoriale des parties concernées et le retour sécurisé de la population arménienne du Haut-Karabakh.

En ce qui concerne la Géorgie, l’élargissement de l’UE devrait également être fondé sur les mérites. En particulier, la Géorgie devrait souscrire aux valeurs démocratiques de l’UE, notamment une société civile libre, l’égalité des genres, des élections équitables et la liberté d’opinion. Avec nos partenaires de l’UE, la Belgique continue de soutenir le peuple géorgien, ainsi que la souveraineté et l’intégrité territoriale de la Géorgie. La Belgique soutient également le développement économique du corridor stratégique de transport transcaspéen de l’UE, qui traverse la Géorgie pour rejoindre l’Asie centrale.

[Iran]

Tout en faisant le vœu qu’un dialogue reste possible avec la République islamique d’Iran, nous continuerons d’y condamner toute violation des droits humains, singulièrement ceux des femmes, et nous continuerons de soutenir l’appel à la démocratie du peuple iranien. Avec l’ensemble des États membres de l’Union européenne, nous continuerons de nous opposer fermement à la “diplomatie des otages” ainsi qu’à toute activité destabilisatrice du Corps des gardiens de la révolution islamique.

Nous veillerons à ce que le régime iranien ne puisse pas nuire aux intérêts directs ou indirects des Belges. Qu’il s’agisse de livraisons d’armes à la Russie dans son agression contre l’Ukraine, ou au travers de ce que l’Iran appelle “l’axe de la résistance” et via lequel le régime agit avec des “proxies” (mandataires) dans des pays comme le Liban, le Yémen ou encore la Syrie et l’Irak.

[Türkiye]

La Türkiye est un partenaire stratégique de la Belgique et un allié au sein de l’OTAN. J’ai l’intention de continuer à m’investir dans cette relation, de maintenir un agenda positif avec ce partenaire complexe mais important et de jouer un rôle proactif dans le développement d’un partenariat stratégique entre l’UE et la Türkiye.

Au niveau bilatéral, nos relations sont fortement caractérisées par la présence en Belgique d’une importante communauté d’origine turque, ce qui crée un lien fort entre nos deux pays. La Türkiye est un partenaire économique important, et le 4ème destinataire de nos exportations hors UE.

Wat betreft de relaties tussen de EU en Türkiye, pleit België voor het behoud van de huidige dynamiek en de versterking van de samenwerking op gebieden van gemeenschappelijk belang. Het is in ons belang om Türkiye dichterbij de Europese normen te brengen, en de relaties met de EU vormen daarbij een cruciale hefboom.

Op internationaal niveau, in een snel veranderende geopolitieke context, is het belangrijk om een regelmatige dialoog met Türkiye te onderhouden, ondanks de spanningen die in het verleden zijn ontstaan. Türkiye is uitgegroeid tot een onmisbare regionale speler, met wie onze diplomatieke relaties versterkt en geconsolideerd moeten worden. De Turkse bereidheid om als bemiddelaar op te treden in bepaalde conflicten is positief en biedt mogelijkheden voor samenwerking.

Onze verwachtingen ten aanzien van Türkiye op het gebied van de rechtsstaat blijven hoog, gezien haar NAVO-lidmaatschap, haar kandidaat-lidstatus bij de EU en haar lidmaatschap van de Raad van Europa. Die dimensie zal een belangrijke rol blijven spelen in onze bilaterale betrekkingen.

[Golfregio]

De Golfregio verdient ook prioritaire aandacht. De regio ondergaat een indrukwekkende transitie en de verschillende landen ontwikkelen zich tot economische en diplomatieke grootmachten. Ik ben van plan om actief contacten te leggen met elk van die landen, onder meer via bezoeken. Ons belangrijkste doel is zowel geopolitiek als economisch: politieke contacten zullen de deelname van Belgische bedrijven aan grootschalige moderniserings- en infrastructuurprogramma's vergemakkelijken.

België onderhoudt belangrijke economische en handelsrelaties met de landen in de Golfregio, waarvan het volledige potentieel nog niet is benut. De handel met de vier grootste landen van de GCC (Saoedi-Arabië, de Verenigde Arabische Emiraten, Qatar en Koeweit) bedraagt bijna 20 miljard euro per jaar. België kan voordeel halen uit de verschillende plannen voor economische diversificatie die elk van die landen hebben aangenomen.

De kwaliteit van onze politieke relaties heeft een directe invloed op onze economische positie. Het is dan ook essentieel om onze banden met de Golfstaten te versterken door middel van regelmatige hooggeplaatste bezoeken, niet alleen aan de grootste spelers (zoals Saoedi-Arabië), maar ook aan andere sleutellanden (zoals Oman, Bahrein en Koeweit), waar onze omvang en onze koninklijke familie op natuurlijke sympathie kunnen rekenen.

Concernant les relations UE-Türkiye, la Belgique plaide pour le maintien de la dynamique actuelle et le renforcement de notre coopération dans les domaines d'intérêt commun. Il est dans notre intérêt de rapprocher la Türkiye des normes européennes, et les relations avec l'UE sont un levier à cette fin.

Au niveau international, dans un contexte géopolitique en rapide évolution, il est important de maintenir un dialogue régulier avec la Türkiye, malgré les tensions qui ont pu exister dans le passé. La Türkiye est devenue un acteur régional incontournable à l'égard duquel nos relations diplomatiques doivent s'intensifier et se consolider. La volonté de la Türkiye de servir de médiateur dans certains conflits est positive et offre des opportunités de coopération.

Nos attentes à l'égard de la Türkiye en matière d'État de droit sont élevées compte tenu de son appartenance à l'OTAN, de son statut de pays candidat à l'UE et de son appartenance au Conseil de l'Europe. Cette dimension restera importante dans nos relations bilatérales.

[Région du Golfe]

La région du Golfe mérite également une attention prioritaire. La région subit une transition impressionnante et les différents pays se transforment en puissances économiques et diplomatiques. J'entends m'investir dans des contacts directs avec chacun de ces pays, en ce compris au travers de visites. Notre objectif principal est géopolitique et économique: les contacts politiques faciliteront la participation de nos entreprises aux grands programmes de modernisation et d'infrastructure.

La Belgique entretient d'importantes relations économiques et commerciales avec les pays de la région du Golfe, dont le potentiel doit encore être exploité. Le commerce avec les quatre plus grands pays du CCG (Arabie Saoudite, Émirats arabes unis, Qatar, Koweït) atteint près de 20 milliards d'euros par an. La Belgique peut tirer profit des différents plans de diversification économique adoptés par chaque pays du Golfe.

La qualité de nos relations politiques a un impact réel sur notre position commerciale. Il est essentiel de renforcer nos liens avec les États du Golfe par des visites régulières de haut niveau, non seulement avec les plus grands acteurs (Arabie Saoudite, ...) mais aussi avec d'autres acteurs clés (Oman, Bahrein, Koweït) pour lesquels notre taille et notre famille royale suscitent des sympathies naturelles.

Daarnaast is het van belang meer aandacht te besteden aan de rol die de landen spelen bij het aanpakken van actuele crisissen, zoals het vredesproces in het Midden-Oosten, de situatie in Syrië, maar ook het conflict in Oekraïne en de energiecrisis. Waar mogelijk moeten we onze samenwerking op die gebieden versterken.

Bovendien blijft de verbetering van de justitiële samenwerking en de uitlevering van criminelen, in het bijzonder in de strijd tegen drugshandel, een prioriteit voor België. Samenwerking op het vlak van inlichtingenuitwisseling, coördinatie van inspanningen tegen terrorismefinanciering en de bevordering van een gematigd discours kunnen bijdragen aan het bestrijden van gedeelde terroristische dreigingen.

[Middellandse Zee - Maghreb]

Mijn doelstelling is het opbouwen van een breed en ambitieus partnerschap met de landen in de Maghreb. Honderdduizenden Belgen hebben familiale banden in de regio, en hun betrokkenheid en creativiteit kunnen als brug fungeren. We willen daarom onze reeds sterke en veelzijdige bilaterale banden in de komende jaren verder versterken.

Er zijn talrijke mogelijkheden voor wederzijds voordeel, met name op het gebied van veiligheid, migratie en de ontwikkeling van handelsrelaties. België wil een constructieve partner zijn in een regio die wordt geconfronteerd met sociaaleconomische uitdagingen en de gevolgen van klimaatverandering.

België zet ook in op een uitgebreid partnerschap op EU-niveau. Het Pact voor de Middellandse Zee, dat de Europese Commissie binnenkort zal voorstellen, mag geen loutere intentieverklaring zijn, maar moet een concrete meerwaarde bieden voor de landen in de regio, evenals voor de EU en haar lidstaten.

Zonder de andere landen van de Maghreb (zoals Tunesië) uit het oog te verliezen, willen we een gestructureerde en ambitieuze samenwerking aangaan met Marokko en Algerije op het gebied van veiligheid en migratie. De gezamenlijke strijd tegen georganiseerde misdaad en terrorisme kan alleen slagen als we de bestaande samenwerking tussen politie, justitie en veiligheidsdiensten versterken en uitbreiden. Op basis van duidelijke overeenkomsten binnen het migratiedialogkader moet effectieve terugkeer hand in hand gaan met legale migratievormen, die kansen bieden aan jonge talenten in sectoren waar tekorten zijn. Daarnaast zullen we bijzondere aandacht besteden aan de afsluiting en operationele uitvoering van verdragen die uitzettingen en de overbrenging van gedetineerden vergemakkelijken.

Il y a lieu par ailleurs d'apporter une plus grande attention au rôle joué par ces pays pour répondre aux crises actuelles telles que le processus de paix au Moyen-Orient et la situation en Syrie, mais aussi la situation en Ukraine ou la crise de l'énergie, et de coopérer plus étroitement lorsque c'est opportun.

De plus, l'amélioration de la coopération judiciaire et l'extradition des criminels est une priorité pour la Belgique, notamment dans la lutte contre le trafic de drogue. La coopération dans le partage des renseignements, la coordination des efforts pour lutter contre le financement du terrorisme et la promotion d'un discours modéré peuvent aider à contrer les menaces terroristes communes.

[Méditerranée - Maghreb]

Un partenariat vaste et ambitieux est mon objectif en ce qui concerne nos relations avec les pays du Maghreb. Des centaines de milliers de Belges ont des liens familiaux dans la région, et leur implication et leur créativité peuvent servir de pont. Nous souhaitons donc renforcer davantage nos liens bilatéraux, déjà importants et polyvalents, dans les années à venir.

Il existe de nombreuses opportunités d'intérêt mutuel, notamment dans les domaines de la sécurité, de la migration et du développement de nos relations commerciales. La Belgique veut être un partenaire constructif dans une région confrontée à des défis socio-économiques et aux conséquences du changement climatique.

La Belgique mise également sur un large partenariat au niveau de l'UE. Le Pacte pour la Méditerranée, que la Commission européenne proposera bientôt, ne doit pas être une simple déclaration d'intention, mais doit avoir une valeur ajoutée dans tous les domaines pour les pays de la région, ainsi que pour l'UE et ses États membres.

Sans oublier les autres pays du Maghreb (tels la Tunisie), nous chercherons à établir une coopération structurée et ambitieuse avec le Maroc et l'Algérie dans les domaines de la sécurité et de la migration. La lutte commune contre la criminalité organisée ou le terrorisme ne pourra réussir que si nous renforçons et développons la coopération existante entre la police, la justice et les services de sécurité. Sur la base d'accords clairs dans le cadre du dialogue migratoire, un retour effectif doit aller de pair avec des formes légales de migration, offrant des opportunités aux jeunes talentueux dans les secteurs qui en ont besoin. Nous porterons aussi une attention particulière à la conclusion et à l'opérationnalisation d'accords facilitant les expulsions et les transfèrements de détenus.

Op economisch vlak zijn er grote kansen voor Belgische bedrijven. De bilaterale handel met Marokko groeit, maar blijft onderbenut. Algerije, als energiepartner, zoekt naar diversificatie van zijn economie. Beide landen staan open voor Belgische expertise en langetermijnpartnerschappen in de energiesector. Sterke bilaterale relaties kunnen dat proces ondersteunen.

De rijke en veelzijdige relatie met Marokko kan verder worden ontwikkeld door directe samenwerkingsverbanden tussen ministeries en administraties, in sectoren zoals justitie, migratie, inlichtingendiensten, markttoegang, defensie en buitenlandse zaken.

Algerije, een land met een aanzienlijk latent potentieel, blijft een interessante speler op het gebied van energie en natuurlijke hulpbronnen.

De Belgische regering zal daarnaast haar standpunt over de Westelijke Sahara blijven afstemmen op de positie die door de vorige federale regering werd ingenomen.

[Sub-Sahara Afrika]

Afrika is een cruciale partner bij het aanpakken van mondiale uitdagingen, zoals internationale en maritieme veiligheid, klimaatverandering, migratie, de energietransitie, toegang tot kritieke grondstoffen, volksgezondheid, terrorismebestrijding, internationale misdaad en de verdediging van multilateralisme, vrede en internationale veiligheid. Bovendien biedt Afrika talrijke handelsmogelijkheden die België ten volle moet benutten.

België zal zijn diplomatieke expertise en leiderschap op het Afrikaanse continent versterken door een vernieuwd en pragmatisch beleid, gericht op onze belangen, en geïntegreerd in een overkoepelende regeringsaanpak. De Afrikaanse Unie en regionale economische organisaties blijven sleutelpartners.

Hoewel het Europese aanbod aantrekkelijk blijft, verwachten Afrikaanse staten vooral een andere benadering: een evenwichtig partnerschap gebaseerd op wederzijds respect en gelijkwaardigheid. We zullen onze waarden blijven verdedigen in onze relaties met partners, maar afstand nemen van een belerende houding en in plaats daarvan inzetten op stille diplomatie om gevoelige kwesties te bespreken.

We zullen de focus leggen op economische groeipolen en strategische landen zoals Nigeria, Senegal, Ivoorkust, Kenia, Tanzania, Ethiopië, Angola, de Democratische

Dans le domaine économique, de grandes opportunités existent pour les entreprises belges. Le commerce bilatéral avec le Maroc est en hausse, mais reste sous-exploité. L'Algérie, partenaire énergétique, cherche à diversifier son économie. Ces pays sont également ouverts à l'expertise belge et à des partenariats de long terme dans le secteur énergétique. Des relations bilatérales solides peuvent faciliter cela.

La relation riche et polyvalente avec le Maroc peut se développer davantage grâce à des liens directs entre départements ministériels et administrations. Il s'agit notamment de secteurs tels que la justice, la migration, les renseignements, l'accès au marché, la défense, les affaires étrangères, etc.

L'Algérie, un pays avec un potentiel latent, reste un acteur intéressant dans le domaine de l'énergie et des ressources naturelles.

Le gouvernement prendra aussi attitude dans le dossier du Sahara occidental, dans la continuité de la position exprimée par le précédent gouvernement fédéral.

[Afrique sub-saharienne]

L'Afrique est un partenaire crucial dans la résolution des défis mondiaux, tels que la sécurité internationale et maritime, le changement climatique, la migration, la transition énergétique, l'accès aux matières premières critiques, la santé publique, la lutte contre le terrorisme et le crime international, ou encore la défense du multilateralisme et de la paix et de la sécurité internationales. Il existe également de nombreuses opportunités commerciales que la Belgique doit saisir.

La Belgique renforcera son expertise et son leadership diplomatique sur le continent africain en adoptant une politique pragmatique et renouvelée, centrée sur nos intérêts, dans le cadre d'une approche globale du gouvernement. L'Union africaine et les organisations économiques régionales doivent rester des partenaires clés.

Bien que l'offre de l'UE reste attrayante, les États africains attendent avant tout un changement d'approche. Plus équilibrée et fondée sur le respect mutuel et l'égalité. Nous continuerons à défendre nos valeurs dans nos relations et dialogues avec les partenaires, tout en abandonnant l'attitude de "donneur des leçons" et en privilégiant la diplomatie discrète pour aborder les sujets où il existe des visions divergentes.

L'accent sera mis sur les pôles de croissance économique et les pays stratégiques tels que le Nigéria, le Sénégal, la Côte d'Ivoire, le Kenya, la Tanzanie, l'Éthiopie,

Republiek Congo en Zuid-Afrika. Bijzondere aandacht zal gaan naar landen waar België traditioneel een sterke aanwezigheid heeft, zoals de regio van de Grote Meren, waar de economische relaties nog niet volledig tot hun recht komen. Ook landen die cruciaal kunnen zijn voor onze energietransitie verdienen extra aandacht. Het verbeteren van het ondernemingsklimaat zal een belangrijke prioriteit zijn.

We zullen daarbij gebruikmaken van alle beschikbare middelen binnen mijn departement, inclusief de instrumenten van de Belgische internationale samenwerking, en we zullen samenwerken met andere relevante overheidsdiensten (zoals Credendo) en de deelstaten om onze toegevoegde waarde maximaal te benutten. Publiek-private samenwerking, met name rond het probleem van de-risking door banken en kredietinstellingen, zal eveneens essentieel zijn.

De crisissen in de Sahel hebben directe gevolgen voor de lokale bevolking, de bredere regio en bij uitbreiding Europa. De herziening van de Sahelstrategie, zoals voorzien in het regeerakkoord, zal nagaan hoe we kunnen bijdragen aan het beheer van die crisissen, met de nadruk op het beperken van hun negatieve impact op de regionale stabiliteit. België zal pleiten voor een pragmatische aanpak en een blijvend EU-engagement om de dialoog met de staten in de Sahelregio te behouden, terwijl er tegelijk een alternatief wordt geboden voor strategische concurrenten.

De destabiliserende effecten op West- en Noord-Afrika vormen een groot risico voor onze belangen, met name op het gebied van veiligheid en migratie. Via een 3D-aanpak (diplomatie, defensie, ontwikkeling) zal België zijn partnerschappen met de kuststaten van de Golf van Guinee versterken om hun weerbaarheid tegen die gemeenschappelijke uitdagingen te vergroten en de economische banden aan te halen. De bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en illegale migratiestromen zal een prioriteit blijven.

Op het Afrikaanse continent zal onze diplomatie actief zoeken naar mogelijkheden voor Belgische bijdragen aan VN-vredesoperaties, EU-crisisbeheersingsoperaties en de Europese Vredesfaciliteit (EPF). We zullen binnen de VN, de EU en de NAVO pleiten voor meer aandacht voor het Afrikaanse continent.

[Azië - Indo-Pacifische regio]

Hoewel het noodzakelijk en onvermijdelijk is om onze inspanningen te concentreren op de ernstige uitdagingen waarmee Europa momenteel in zijn directe omgeving wordt geconfronteerd, mag onze diplomatie Azië niet uit

l'Angola, la République Démocratique du Congo et l'Afrique du Sud. Nous prêterons une attention particulière aux pays où la Belgique a une présence traditionnelle forte, comme dans la région des Grands Lacs, où les relations économiques ne sont pas encore à la hauteur des attentes, mais aussi aux pays qui pourraient être importants pour notre transition énergétique. L'amélioration du climat des affaires sera un point d'attention majeur.

Pour ce faire, nous utiliserons tous les moyens dont dispose mon département, y compris les instruments de la coopération internationale belge, et nous consulterons les autres services publics pertinents (pour le recours à Credendo par exemple) et les entités fédérées afin de mieux exploiter notre valeur ajoutée. La coopération avec le secteur privé, et particulièrement en ce qui concerne le phénomène de "de-risking" des banques et des institutions de crédit, sera également essentielle.

Les crises au Sahel ont un impact direct sur les populations locales, la région et, par extension, sur l'Europe. La révision de la stratégie du Sahel, telle qu'elle est prévue dans l'accord gouvernemental, veillera à identifier comment contribuer à la gestion de ces crises, en mettant l'accent sur la limitation de leurs effets négatifs sur la stabilité régionale. La Belgique plaidera pour une approche pragmatique et pour un engagement continu de l'UE afin de maintenir le dialogue avec les États de la région du Sahel, tout en développant une offre alternative face aux autres concurrents stratégiques.

Les effets de débordement et de déstabilisation sur l'Afrique de l'Ouest et l'Afrique du Nord représentent un grand risque pour nos intérêts, notamment en termes de sécurité et migration. Au travers d'une approche "3D" (diplomatie, défense, développement), la Belgique cherchera à renforcer ses partenariats avec les pays côtiers du Golfe de Guinée afin d'accroître leur résilience face à ces défis communs et de resserrer nos liens économiques. La lutte contre la criminalité transnationale organisée et les flux migratoires illégaux sera également une priorité.

Sur le continent africain, en particulier, notre diplomatie cherchera activement des opportunités pour la Belgique de contribuer aux efforts des Nations Unies, aux opérations de gestion de crise de l'UE et à la Facilité européenne pour la paix (EPF). Nous plaiderons également au sein des Nations Unies, de l'UE et de l'OTAN pour que davantage d'attention soit accordée au continent.

[Asie - Indo-Pacifique]

Bien qu'il soit nécessaire et inévitable de concentrer nos efforts sur les graves défis auxquels l'Europe est actuellement confrontée dans son environnement immédiat, notre diplomatie ne peut négliger l'Asie.

het oog verliezen. In tegenstelling tot andere regio's, waar de gebeurtenissen ons dwingen tot crisisdiplomatie, is hier nog steeds ruimte voor traditionele diplomatie, gericht op het versterken en verdiepen van onze bilaterale relaties. Azië zal ongetwijfeld een van de belangrijkste motoren van economische groei en technologische vooruitgang blijven in de komende jaren. De regio kent een grote diversiteit, maar in de meeste landen bestaat een gemeenschappelijke vraag naar intensievere interactie met Europa. België moet daarop inspelen door optimaal gebruik te maken van zijn troeven, met name op technologisch vlak.

België steunt de Indo-Pacifische strategie die de EU in 2021 heeft gelanceerd en die de nadruk legt op de uitgestrekte regio, die zich uitstrekt van de oostkust van Afrika tot de eilanden in de Stille Oceaan. Elke verstoring van de handelsstromen in dat gebied – waar bijna 40 % van de Europese handel plaatsvindt – zou een enorme impact hebben op onze welvaart. Het is daarom in ons belang om, samen met onze bondgenoten, bij te dragen aan een stabiel machtsevenwicht tussen de grote regionale spelers. Dat evenwicht is nog lang niet bereikt, zoals blijkt uit de spanningen rond Taiwan, in de Zuid-Chinese Zee en tussen India en China.

De uitdagingen in de regio zijn niet alleen van veiligheidskundige aard, maar betreffen ook technologische, industriële en ecologische vraagstukken. Gezien hun economische en demografische dynamiek zijn de landen in de regio cruciale partners. Hoewel economische groei – ongeacht de menselijke en ecologische kosten – voor veel van hen vaak de prioriteit blijft, moeten we hen overtuigen van het belang van een duurzame ontwikkelingsweg.

Daarnaast verdienen de dramatische situaties in Afghanistan en Myanmar blijvende aandacht van de internationale gemeenschap, ook al lijkt die momenteel machteloos te staan.

[China]

In onze relatie met China is het essentieel om een evenwicht te behouden tussen de drie dimensies die de EU hanteert: China als partner, concurrent en rivaal. Dat betekent dat we met China in dialoog blijven en samenwerken aan oplossingen voor kwesties die voor ons land van groot belang zijn, zoals de oorlog in Oekraïne en de strijd tegen klimaatverandering.

Dat houdt ook in dat we investeren in een dialoog op verschillende niveaus – zowel politiek als administratief – en de people-to-people-uitwisselingen bevorderen.

Contrairement à d'autres régions où les événements nous contraignent à une diplomatie de crise, il est encore ici possible d'exercer une diplomatie traditionnelle, visant à renforcer et approfondir nos relations bilatérales. L'Asie restera sans aucun doute l'un des pôles principaux de la croissance économique et des progrès technologiques dans les années à venir. Il existe une grande diversité de situations en Asie, mais dans la plupart des pays, il existe une demande commune d'interaction accrue avec l'Europe. Notre pays doit répondre à cette demande en tirant parti de nos atouts notamment technologiques.

La Belgique soutient l'approche "Indo-Pacifique" que l'UE a lancée en 2021 et qui vise à mettre en valeur la vaste région allant de la côte est de l'Afrique aux îles du Pacifique. Toute perturbation des flux commerciaux dans cette zone, où près de 40 % du commerce européen a lieu, aurait un impact énorme sur notre prospérité. Il est donc dans notre intérêt, avec nos alliés, de contribuer à maintenir un équilibre stable entre les grandes puissances régionales. Cet équilibre n'est pas encore atteint, comme en témoignent les tensions autour de Taïwan, en mer de Chine méridionale et entre l'Inde et la Chine.

Les défis dans cette région ne concernent pas seulement la sécurité, mais aussi des questions technologiques, industrielles et écologiques. Étant donné leur dynamique économique et démographique, les pays de la région sont des partenaires essentiels. Bien que leur développement économique, indépendamment de son coût (notamment humain et environnemental), reste souvent la priorité, nous devons les convaincre de l'importance de prendre le chemin d'un développement durable.

Je tiens également à mentionner les situations dramatiques en Afghanistan et au Myanmar, qui doivent continuer à attirer l'attention de la communauté internationale, bien que celle-ci se montre actuellement impuissante.

[Chine]

Dans notre relation avec la Chine, il est essentiel de maintenir un équilibre entre les trois aspects de la tripartite de l'UE, dans laquelle la Chine est identifiée comme partenaire, concurrent et rival. Cela signifie que nous cherchons à dialoguer et à travailler avec la Chine pour trouver des solutions dans les domaines qui sont importants pour notre pays, comme la guerre en Ukraine et la lutte contre le réchauffement climatique.

Cela implique également que nous nous investissions dans le dialogue avec la Chine à différents niveaux, tant politiques qu'administratifs, ainsi que par la promotion

Tegelijkertijd moeten we, zonder naïviteit, de Belgische belangen actief verdedigen en bevorderen, met name op handelsvlak, zowel bilateraal als via de beschermingsmechanismen van de EU. Dat betekent ook dat we onze economische afhankelijkheden van China moeten verminderen en onze technologische knowhow beter moeten beschermen, niet alleen om onze economische slagkracht te behouden, maar ook om onze veiligheidsbelangen te dienen. Daarnaast moeten we een tegenwicht blijven bieden aan de alternatieve visie van China op de multilaterale wereldorde en universele waarden, zoals mensenrechten. Dat vraagt om een waakzame houding tegenover bekende risico's, zoals spionage en de bescherming van onze kritieke infrastructuur tegen cyberdreigingen en hybride dreigingen.

België zal de situatie van de mensenrechten in China nauwgezet blijven volgen en aankaarten, met bijzondere aandacht voor de situatie in Tibet, Xinjiang en Hongkong, alsook voor mensenrechtenactivisten en journalisten. Daarbij zal ons land zich baseren op de verplichtingen die China is aangegaan onder de VN-verdragen inzake mensenrechten, zoals het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (CESCR), het Verdrag tegen foltering (CAT), het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), het Verdrag inzake de uitbanning van rassendiscriminatie (CERD) en het Verdrag inzake de rechten van het kind (CDE). Ook de kwestie van transnationale repressie zal onze aandacht blijven krijgen.

De dreiging voor Taiwan is de afgelopen jaren toegenomen, waarbij de Volksrepubliek China haar vastberadenheid heeft herhaald om tot hereniging te komen, bij voorkeur via diplomatie, maar indien nodig met geweld. China heeft zijn militaire manoeuvres en provocaties rond het eiland geïntensiveerd, evenals interne destabilisatieacties. Een directe invasie of een geleidelijke economische wurggreep van Taiwan door China zou aanzienlijke politieke en economische gevolgen hebben, ook voor de Europese economieën, gezien Taiwans dominante positie op de markt voor halfgeleiders en de brede afhankelijkheid van China in talrijke sectoren. België steunt dan ook de de-risking-strategie van de EU en zal die op nationaal niveau blijven toepassen. België zal vasthouden aan zijn één-China-beleid (One China Policy) en alle betrokken partijen oproepen om het status quo te respecteren en zich te onthouden van provocaties, waarbij we de rampzalige gevolgen van een conflict voor alle partijen blijven benadrukken.

des échanges people-to-people. Parallèlement, nous devons défendre et promouvoir activement les intérêts belges, sans naïveté, en particulier sur le plan commercial, tant au niveau bilatéral qu'à travers les instruments de protection commerciale de l'Union européenne. Cela signifie aussi que nous devons réduire nos dépendances économiques et protéger efficacement notre savoir-faire technologique, non seulement pour préserver notre potentiel économique, mais aussi pour servir nos intérêts en matière de sécurité. Nous devons également rester un contrepoids à la vision différente que la Chine a de l'ordre mondial multilatéral et des valeurs universelles, telles que les droits humains, et être vigilants face aux problèmes connus, comme le risque d'espionnage et la protection adéquate de nos infrastructures critiques contre les cybermenaces et les menaces hybrides.

La Belgique continuera à suivre de près et à soulever la situation en matière de respect des droits humains en Chine, avec une attention particulière à la situation au Tibet, au Xinjiang et à Hong Kong, ainsi qu'à celle des défenseurs des droits humains et des journalistes, et se basera à cet égard, entre autres, sur les obligations de la Chine en vertu des traités des Nations Unies relatifs aux droits humains (Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (CESCR), Convention contre la torture (CAT), Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW), Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (CERD) et Convention relative aux droits de l'enfant (CDE)). L'attention sera également portée sur la répression transnationale.

Taiwan est plus que jamais menacée ces dernières années par la République Populaire de Chine, qui a réitéré son intention inébranlable d'aboutir à une réunification par la diplomatie si possible, par la force s'il le faut. La Chine a multiplié les manoeuvres militaires et les provocations autour de l'île ainsi que les actions de déstabilisation interne. Une invasion directe ou un étranglement progressif de Taiwan par la Chine entraînerait des conséquences politiques et économiques considérables, aussi pour les économies européennes en raison de la place prépondérante qu'occupe actuellement l'île sur le marché des semi-conducteurs et des dépendances dans de nombreux secteurs face à la Chine. La Belgique soutient la politique de *de-risking* notamment menée par l'UE et continuera à la mettre en œuvre à son niveau. La Belgique continuera à mener sa politique de Chine unique (*one China policy*) et d'appeler toutes les parties à préserver le *status quo* et à s'abstenir de toute provocation en mettant en avant les conséquences désastreuses qu'aurait un conflit pour toutes les parties concernées.

[India]

Onder de grote economieën groeit geen enkel land zo snel als India. Na zich lange tijd te hebben geconcentreerd op binnenlandse prioriteiten en zijn directe omgeving, toont India nu nieuwe ambities en streeft het naar een legitieme plaats in de wereldorde. Als vijfde grootste economie ter wereld – en met de ambitie om tegen 2030 de derde te worden – en als grootste democratie ter wereld, kan India niet worden genegeerd. De recente economische missie naar India onder leiding van Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid heeft geholpen om de achterstand in commerciële en diplomatieke samenwerking in te halen. De uitgestoken hand van premier Modi om onze overheidsrelaties te versterken, moet worden aangegrepen en snel worden omgezet in een concrete strategie. Mijn aanwezigheid bij die missie weerspiegelde ook het belang van India als diplomatieke partner en het potentieel voor verdere verdieping van onze bilaterale relaties.

België, net als de EU, verwelkomt het feit dat India bijdraagt aan het behoud van een machtsevenwicht in Azië en openstaat voor nieuwe partnerschappen, naast zijn traditionele allianties. Het is in ons belang om op die uitnodiging in te gaan. De Indiase diaspora, ambitieus en innovatief, laat wereldwijd haar stempel achter, vooral in de sector van de nieuwe technologieën, en is inmiddels onmisbaar geworden voor onze economieën. Daarnaast is India een land dat ontevreden is over de huidige internationale orde en dat die wil hervormen. Dat moet worden benaderd via een constructieve dialoog, die ik volledig ondersteun: het multilaterale systeem moet worden hervormd zodat het een aantrekkelijk kader blijft waarin democratieën worden versterkt, in plaats van dat landen zich wenden tot alternatieve allianties gebaseerd op andere principes en waarden.

[Zuid-Korea en Japan]

Zuid-Korea en Japan zijn bondgenoten van onschatbare waarde, wat eens te meer is gebleken na de Russische invasie van Oekraïne. Zuid-Korea beschikt over een geavanceerde defensie-industrie en kan tegemoetkomen aan bepaalde dringende behoeften van de EU. De humanitaire hulp en diplomatieke steun van Japan in deze moeilijke tijden zijn eveneens van grote waarde. We moeten onze relaties met beide landen verder cultiveren en versterken. Naast hun geopolitieke belang behoren ze ook tot de wereldleiders op het gebied van technologie en industrie. Hoewel ze geografisch ver verwijderd zijn, worden ze geconfronteerd met soortgelijke veiligheidsuitdagingen als wij, en is er veel kennisuitwisseling mogelijk. Ik denk daarbij in het bijzonder aan de bestrijding van cyberaanvallen en andere destabilisatiepogingen. Die landen lopen op veel gebieden voorop, zoals in het

[Inde]

Parmi tous les grands pays, aucun ne croît aussi rapidement que l'Inde. Après s'être longtemps concentrée sur ses priorités intérieures et son environnement immédiat, le pays affiche désormais de nouvelles ambitions et cherche à prendre sa place légitime dans le concert des nations. 5^{ème} puissance économique mondiale, aspirant à devenir la 3^{ème} d'ici 2030, démocratie la plus peuplée du monde, l'Inde ne peut en aucun cas être négligée et la récente mission économique menée en Inde sous la présidence de SAR. la Princesse Astrid a permis de combler un retard de coopération commerciale et diplomatique. La main tendue par le Premier ministre Modi pour que nos partenariats gouvernementaux s'intensifient doit être saisie et faire l'objet d'une stratégie de concrétisation rapide. Ma présence à cette mission reflétait aussi l'importance de cet allié diplomatique et du développement de nos relations bilatérales.

Notre pays, tout comme l'UE, se réjouit que l'Inde contribue à maintenir un équilibre des pouvoirs en Asie et qu'elle soit intéressée à développer de nouveaux partenariats dans toutes les directions, en plus de ses alliances traditionnelles. Il est dans notre intérêt de répondre à cet appel. La diaspora indienne, ambitieuse et inventive, laisse déjà sa marque sur le monde, en particulier dans les nouvelles technologies, et elle est devenue indispensable à nos économies. L'Inde est également un pays insatisfait de l'ordre international actuel et cherche à le modifier. Cela doit être abordé dans un dialogue constructif, que je soutiens: le système multinational doit être réformé afin qu'il devienne un cadre attrayant dans lequel les démocraties se renforcent, plutôt que de chercher des alternatives dans des alliances basées sur d'autres principes et valeurs.

[Corée du Sud et Japon]

La Corée du Sud et le Japon sont des alliés dont la valeur s'est encore une fois manifestée après l'invasion russe de l'Ukraine. En particulier, la Corée possède une industrie de défense avancée et est capable de répondre à certains des besoins urgents de l'UE. L'aide humanitaire et le soutien diplomatique du Japon dans ces moments difficiles sont d'une valeur inestimable. Nous devons cultiver et renforcer nos relations avec ces deux grands alliés, qui figurent également parmi les puissances technologiques et industrielles. Bien qu'ils se trouvent à l'autre bout du monde, ils sont confrontés à des défis de sécurité similaires aux nôtres et nous avons beaucoup à partager. Je pense en particulier à la lutte contre les cyberattaques et autres tentatives de déstabilisation. Ce sont des pays qui, dans de nombreux domaines, sont à la pointe, que ce soit pour faire face

omgaan met demografische uitdagingen en het inzetten van nieuwe technologieën en artificiële intelligentie. Ook op die vlakken kunnen we wederzijds voordelige partnerschappen aangaan.

Uiteraard moet ik ook de specifieke dreiging van de Democratische Volksrepubliek Korea (Noord-Korea) vermelden, die haar nucleaire en ballistische arsenaal blijft uitbreiden.

[Latijns-Amerika]

Latijns-Amerika speelt een onderschatte rol in onze veiligheid en welvaart, en dat niet alleen vanwege uitdagingen zoals drugshandel, mensenhandel en ontbossing. Het continent biedt ook kansen om bij te dragen aan een veiligere wereld, onder meer dankzij de gedeelde visie van de meeste landen op principes zoals een op regels gebaseerde internationale orde, de urgentie van de strijd tegen klimaatverandering en de noodzaak om ongelijkheid – met name genderongelijkheid – te verminderen.

De vele mogelijke synergiën in veilige waardeketens, bijvoorbeeld in landbouw, hernieuwbare energie en kritieke metalen, voegen een economisch complementair element toe aan de politieke affiniteit en maken de regio tot een ideale partner voor een gediversifieerde en doordachte diplomatie. De recente prinselijke missie naar Brazilië en het komende staatsbezoek aan Chili zijn bedoeld om onze partnerschappen verder te versterken.

Tegelijkertijd vormt de toenemende invloed van autoritaire regimes in de regio, zoals de Russische aanwezigheid in Nicaragua en Venezuela, een bedreiging voor decennia van vooruitgang op het gebied van democratie en mensenrechten. Daarom is het van essentieel belang dat het bicontinentale partnerschap, gelanceerd op 17 en 18 juli 2023 in Brussel, nieuw leven wordt ingeblazen, onder meer door een succesvol EU-CELAC-top in Bogotá in november 2025 en een versterking van de investeringsagenda binnen het *Global Gateway*-initiatief voor de regio.

[Brazilië]

In een wereld waarin geopolitieke krachtsverhoudingen ingrijpend veranderen, beschouwt België Brazilië als een sleutelpartner bij het zoeken naar oplossingen voor grote mondiale uitdagingen. Dat geldt met name voor de strijd tegen klimaatverandering, duurzame ontwikkeling en migratie. Onze diplomatie zal de proactieve rol van Brazilië op die gebieden aanmoedigen en de goede organisatie van de COP30, die in november 2025 in Belém zal plaatsvinden, actief ondersteunen.

au défi démographique, ou pour utiliser les nouvelles technologies et l'intelligence artificielle. Sur ces points également, nous pouvons établir des partenariats mutuellement bénéfiques.

Bien entendu, je dois également mentionner la menace particulière posée par la République Démocratique Populaire de Corée (Corée du Nord), qui continue d'étendre son arsenal nucléaire et balistique.

[Amérique latine]

L'Amérique latine joue un rôle sous-estimé dans notre sécurité et notre bien-être, et pas seulement en raison de défis tels que la drogue, la traite des êtres humains ou la déforestation. Le continent offre l'opportunité de développer des actions contribuant à un environnement sûr, en commençant par la vision commune de la majorité de ces pays sur des principes tels que l'ordre mondial fondé sur des règles ou l'urgence de lutter contre le réchauffement climatique ou de réduire les inégalités (notamment entre les genres).

Les nombreuses synergies possibles dans les chaînes de valeur sûres, par exemple dans l'agriculture, les énergies renouvelables ou les métaux critiques, ajoutent une complémentarité économique à cette affinité politique et font de cette région un terrain idéal pour une diplomatie diversifiée et intelligente. La récente Mission princière au Brésil et la prochaine Visite d'État au Chili visent à renforcer nos partenariats.

Cependant, l'activisme des régimes totalitaires dans la région, comme celui de la Russie au Nicaragua ou au Venezuela, constitue un danger pour le retour de la politique de la force en Amérique latine, menaçant des décennies de progrès en matière de démocratie et de droits humains. Il est donc essentiel que le partenariat bicontinental lancé les 17 et 18 juillet 2023 à Bruxelles soit revitalisé, à commencer par un nouveau sommet UE-CELAC réussi à Bogota en novembre 2025 et une consolidation de l'agenda d'investissement Global Gateway pour la région.

[Brésil]

Dans un contexte de changements stratégiques mondiaux profonds, la Belgique considère le Brésil comme un acteur clé dans la recherche de solutions aux nombreux défis mondiaux majeurs. Je pense notamment à la lutte contre le changement climatique, au développement durable et à la migration. Notre diplomatie encouragera donc la politique proactive du pays dans ce domaine et soutiendra le bon déroulement de la COP30, qui se tiendra en novembre 2025 à Belém.

Brazilië is bovendien een belangrijke geopolitieke speler, zowel in de regio als in mondiale fora zoals de G20 en de BRICS. Het is een partner die zich inzet voor multilateralisme en een op regels gebaseerde internationale orde. We willen onze samenwerking met Brazilië versterken, met name bij de aanpak van geopolitieke conflicten, gezien de gedeelde waarden die ons binden.

België en Brazilië zijn daarnaast belangrijke economische partners, zoals werd bevestigd tijdens de recente economische missie. We zullen dan ook blijven inzetten op de verdere ontwikkeling van de geïdentificeerde handels- en investeringsmogelijkheden. De Belgische industrie beschikt over een sterke technologische expertise die kan bijdragen aan de uitvoering van Brazilië's economische ontwikkelingsplan, onder andere via het EU Global Gateway-initiatief en een reeks concreet overeengekomen partnerschappen.

Tot slot willen we de bilaterale samenwerking verder uitdiepen en versterken op andere strategische domeinen, zoals energie en de bestrijding van georganiseerde misdaad. Dat geldt met name voor de gezamenlijke strijd tegen cocaïnehandel en mensenhandel, waarbij nauwere samenwerking noodzakelijk is.

3. Een goed uitgerust hoofdbestuur en adequaat postennetwerk, voor een optimale dienstverlening

Om onze hier opgesomde opdrachten te kunnen uitvoeren, en in te staan voor de kwaliteitsvolle dienstverlening aan onze landgenoten, aan onze bedrijven en als gastland aan de internationale organisaties met zetel in België, en de diplomatieke gemeenschap, hebben we een efficiënt, goed uitgebouwd en uitgerust hoofdbestuur alsook een adequaat postennetwerk nodig.

3.1. CENTRALE PLAATS VAN DE CONSULAIRE DIENSTVERLENING AAN ONZE LANDGENOTEN IN HET BUITENLAND

Consulaire diplomatie staat in de eerste plaats voor een vlotte administratieve ondersteuning voor en de bescherming van onze landgenoten in het buitenland. De consulaire diensten zijn het voornaamste deel van onze activiteiten waar onze bevolking in de praktijk mee te maken krijgt. Voor de burger zijn ze het gezicht van Buitenlandse Zaken.

De kwaliteit van de consulaire dienstverlening blijft daarom een topprioriteit. Wij zullen blijven inzetten op nieuwe technologieën en de modernisering van consulaire processen om onze dienstverlening toekomstgericht en steeds gebruiksvriendelijker te maken. Daarom digitaliseren we onze dienstverlening verder om di toegankelijker

Le Brésil est également un acteur géopolitique important, tant au niveau régional que dans des formats mondiaux comme le G20 ou les BRICS. C'est un partenaire qui plaide pour le multilatéralisme et un ordre mondial fondé sur des règles. Nous avons l'intention de collaborer davantage sur les conflits polarisants, étant donné les valeurs que nous partageons avec le Brésil.

La Belgique et le Brésil sont des partenaires économiques importants, comme l'a montré la récente mission économique susmentionnée. Nous continuerons donc à exploiter les opportunités commerciales et d'investissement identifiées. L'industrie belge possède notamment un potentiel technologique pour aider le Brésil à réaliser son plan de développement économique durable, notamment via l'UE Global Gateway et une série de partenariats concrets et mutuellement convenus.

Nous avons l'intention de poursuivre et même de renforcer la coopération bilatérale dans d'autres domaines clés, comme l'énergie ou la lutte contre le crime organisé, par exemple en collaborant dans la lutte contre le trafic de cocaïne et la traite des êtres humains.

3. Une administration centrale bien équipée et un réseau de postes adéquat pour un service optimal

Pour pouvoir réaliser les missions énumérées ci-dessus et fournir des services de qualité à nos ressortissants, à nos entreprises et, en tant que pays hôte, aux organisations internationales ayant leur siège en Belgique et à la communauté diplomatique, nous avons besoin d'une administration centrale efficace, bien structurée et équipée, ainsi que d'un réseau de postes adéquat.

3.1. POSITION CENTRALE DES SERVICES CONSULAIRES POUR NOS RESSORTISSANTS À L'ÉTRANGER

La diplomatie consulaire consiste principalement à fournir un soutien administratif fluide et à protéger nos ressortissants à l'étranger. Les services consulaires représentent la majeure partie de nos activités avec lesquelles notre population interagit concrètement. Pour le citoyen, ils sont le visage des Affaires étrangères.

La qualité des services consulaires reste donc une priorité absolue. Nous continuerons à investir dans de nouvelles technologies et la modernisation des processus consulaires afin de rendre nos services plus conviviaux et orientés vers l'avenir. Nous numérisons ainsi davantage nos services pour les rendre plus accessibles. Nous

te maken. We ontwikkelen een uniek digitaal consulaire platform voor consulaire bijstand.

Consulaire noodbijstand aan de burger behoort tot de kerntaken van onze organisatie. Het heeft een grote impact op het imago van ons land, kent een sterke weerklank in de publieke opinie en dient te beantwoorden aan hoge verwachtingen van de burger. Aan de basis van die bijstand ligt het fundamenteel menselijke aspect. Maar de responsabilisering van de burger moet een belangrijk aandachtspunt zijn in die context. De burgers moeten de berichten horen die verplaatsingen naar bepaalde zones afraden of verbieden.

We versterken de consulaire pijler bij het uitvoeren van haar missie ter ondersteuning van de Dienst Vreemdelingenzaken, met een duidelijke taakverdeling.

De herziening van het Consulaire Wetboek biedt ons de gelegenheid om, naast een administratieve vereenvoudiging voor de landgenoten die ingeschreven zijn in een consulaire bevolkingsregister, een betere wettelijke omkadering te geven inzake individuele en noodbijstand.

Ook de herziening van het Kieswetboek beantwoordt aan die laatste doelstelling. De ervaring van de organisatie van verkiezingen voor landgenoten in het buitenland heeft bepaalde tekortkomingen aangetoond. De korte termijnen belemmeren de deelname van landgenoten aan het democratische proces en dus ook het respecteren van hun kiesplicht. Een herziening van het bestaande wettelijke kader dringt zich dan ook zeker op. Een herziening die ook rekening houdt met de uitbreiding van het stemrecht bij regionale verkiezingen voor uitgeweken Belgen. Een wetsvoorstel zal daartoe worden voorgelegd.

Wij beschikken over een uitgebreid netwerk van ereconsuls die ons bijstaan in de consulaire dienstverlening, en zich dikwijls van onschatbare waarde tonen. De modaliteiten van hun bijdrage zullen verder uitgediept worden.

Mijn departement zal blijven inzetten op de samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken, Dienst Vreemdelingenzaken, in kader van de visumafgifte, en dat teneinde de visumbehandeling verder te stroomlijnen binnen het huidige reglementaire kader en op basis van de principes in het regeerakkoord.

Bovendien zal ik ervoor zorgen dat mijn departement, binnen de grenzen van zijn verantwoordelijkheden, blijft bijdragen aan de uitvoering van de resolutie van de Kamer over illegale adopties. Onze posten zijn er dan ook verantwoordelijk voor om goede contacten te onderhouden met de relevante belanghebbenden, om elk vermoeden of elke aanwijzing van misbruik bij

développons une plate-forme consulaire numérique unique pour l'assistance consulaire.

L'assistance consulaire d'urgence aux citoyens fait partie des missions principales de notre organisation. Cela a un grand impact sur l'image de notre pays, une forte résonance dans l'opinion publique et doit répondre à des attentes élevées de la part des citoyens. À la base de cette assistance se trouve l'aspect fondamentalement humain. Cependant, la responsabilisation des citoyens doit être un point d'attention important dans ce contexte. Les citoyens doivent entendre les messages déconseillant ou interdisant de se rendre dans certaines zones.

Nous renforçons le pilier consulaire dans l'accomplissement de sa mission de soutien de l'Office des étrangers, avec une répartition claire des tâches.

La révision du Code consulaire nous offre l'opportunité de simplifier administrativement les démarches pour les ressortissants inscrits dans un registre consulaire et d'améliorer le cadre juridique en matière d'assistance individuelle et d'urgence.

La révision du Code électoral répond également à cet objectif. L'expérience de l'organisation des élections pour nos ressortissants à l'étranger a révélé certaines lacunes. Les délais courts entravent la participation des citoyens au processus démocratique et le respect de leur devoir électoral. Une révision du cadre juridique existant s'avère donc nécessaire, révision tenant compte par ailleurs de l'élargissement du droit de vote aux élections régionales aux Belges expatriés. Un projet de loi sera proposé à cet effet.

Nous disposons d'un réseau étendu de consuls honoraires qui nous soutiennent dans la prestation de services consulaires et qui s'avèrent souvent d'une valeur inestimable. Les modalités de leur contribution seront approfondies.

Mon département continuera d'investir dans la coopération avec le SPF Intérieur et l'Office des Étrangers dans le cadre de la délivrance des visas, cela afin de rationaliser le traitement des visas dans le cadre réglementaire actuel, en suivant les principes définis dans l'accord de gouvernement.

En outre, je veillerai à ce que mon département continue de contribuer, dans le cadre de ses compétences, à la mise en œuvre de la résolution de la Chambre sur les adoptions illégales. Nos postes sont ainsi chargés d'entretenir de bons contacts avec les acteurs concernés, de signaler immédiatement tout soupçon ou indice d'abus en matière d'adoption dans les pays dont ils ont

adoptie in de landen waarvoor zij verantwoordelijk zijn, onmiddellijk te melden en om de best mogelijke hulp te bieden aan degenen die slachtoffer zijn van illegale adoptiepraktijken in hun consulaire jurisdictie en die daarom verzoeken. We zullen ook blijven werken aan de verschillende maatregelen die moeten tegemoetkomen aan de parlementaire resolutie over de segregatie van gemeenschappen tijdens de periode van de Belgische kolonisatie in Afrika.

3.2. EEN EFFICIËNT, TOEKOMSTBESTENDIG HOOFDBESTUUR, EN ADEQUAAT POSTENNETWERK

Mijn departement heeft een strategisch kader uitgewerkt dat een leidraad biedt voor een meer gerichte aansturing van de posten en de diensten. Mijn doel is de organisatie toekomstbestendiger te maken en ervoor te zorgen dat zijn veerkracht rust op geoptimaliseerde processen. Door samenwerking te bevorderen, middelen efficiënter in te zetten en een geïntegreerde aanpak te hanteren, wil ik de impact van België vergroten op mondiale uitdagingen en de belangen van ons land gericht verdedigen.

Om dat te verwezenlijken staat een actieprogramma in de steigers. Het programma voorziet concrete acties geïdentificeerd als gevolg van een reflectieoefening binnen de FOD. Een belangrijke focus ligt op het bevorderen van transversale samenwerking en het gericht aansturen van onze medewerkers op post en op het hoofdbestuur op basis van prioritaire belangen. Die worden strategisch in kaart gebracht, per land, regio en thematisch. Met de projectmatige aanpak wordt gestreefd naar betrokkenheid over de diensten heen en naar een effectieve verandering van de werkmethode die kan worden bestendig in de organisatie.

Parallel daarmee zal ook gekeken worden naar de optimalisering van ons postennetwerk, in functie van de strategische prioriteiten en de beschikbare middelen. Het netwerk zal worden hertekend rekening houdend met de actuele uitdagingen, de identificatie van posten die het resultaat zijn van een historische band maar vandaag de dag minder relevant zijn, en andere of nieuwe posten te creëren rekening houdend met de opkomende economieën en een strategische diplomatieke positionering. We zetten in op een performant postennetwerk dat al onze beleidsdomeinen valoriseert. De lokale contacten zijn essentieel voor het verdiepen van de relaties met bestaande en nieuwe bondgenoten, zij het bilateraal of in multilaterale context. Onze ambassades vormen de *eyes and ears* voor de uitvoering van het door mij vooropgestelde beleid. Ik wil ze dus in staat stellen om de veelheid aan opdrachten op een realistische wijze te vervullen, in de best mogelijke werkomstandigheden.

la responsabilité et d'apporter la meilleure assistance possible aux personnes victimes de pratiques d'adoption illégales dans leur juridiction consulaire qui en font la demande. Nous continuerons également à travailler sur les différentes mesures visant à répondre à la résolution parlementaire sur la ségrégation subie par les communautés de la période de la colonisation belge en Afrique.

3.2. UNE ADMINISTRATION CENTRALE EFFICACE, ADAPTÉE AUX DÉFIS FUTURS, ET UN RÉSEAU DE POSTES ADÉQUAT

Mon département a élaboré un cadre stratégique qui guide une gestion plus ciblée des postes et des services. Mon objectif est de rendre l'organisation plus résiliente, en s'assurant que cette résilience repose sur des processus optimisés. En favorisant la coopération, en utilisant les ressources plus efficacement et en adoptant une approche intégrée, j'entends accroître l'impact de la Belgique face aux défis mondiaux et défendre plus efficacement les intérêts de notre pays.

Un programme d'action est en préparation pour réaliser cet objectif. Ce programme prévoit des actions concrètes issues du processus de réflexion qui a eu lieu au sein du SPF. Un axe majeur porte sur la promotion de la coopération transversale et l'orientation ciblée de nos agents, tant au sein des postes qu'au sein de l'administration centrale, sur la base des intérêts prioritaires. Ces derniers seront stratégiquement identifiés, par pays, région et thème. L'approche par projet vise à susciter l'engagement entre les services et à induire un changement effectif de la méthode de travail qui pourra être consolidé au sein de l'organisation.

Parallèlement, une réflexion sera menée sur l'optimisation de notre réseau de postes, en fonction des priorités stratégiques et des ressources disponibles. Celui-ci sera redessiné pour tenir compte des enjeux de notre temps, là où certains postes sont davantage le fruit de l'histoire avec une pertinence en baisse, et d'autres sont à créer pour tenir compte et anticiper les économies émergentes et les positionnements diplomatiques stratégiques de notre époque. Nous visons un réseau de postes performant qui valorise tous nos domaines de compétences. Les contacts locaux sont essentiels pour approfondir les relations avec les alliés existants et nouveaux, qu'ils soient bilatéraux ou multilatéraux. Nos ambassades sont les yeux et les oreilles pour la mise en œuvre de la politique que je mets en place. Je souhaite les rendre capables de remplir leurs nombreuses missions de manière réaliste, dans les meilleures conditions de travail possibles.

3.3. EEN MODERN EN AANTREKKELIJK PERSONEELSBELEID

De FOD Buitenlandse Zaken steunt op gekwalificeerde, gemotiveerde en toegewijde medewerkers die de belangen van België verdedigen vanuit Brussel of onze posten in het buitenland. Het is van essentieel belang te zorgen voor voldoende begrotingsmiddelen om te zorgen voor omkadering, opleiding, veilige huisvesting alsook de voorwaarden die iedereen in staat stelt zijn of haar taak uit te voeren.

Ik wil een modern en aantrekkelijk personeelsbeleid voeren, afgestemd op de strategische doelstellingen van de FOD en de huidige uitdagingen. Er zal meer nadruk worden gelegd op het opleiden van ons personeel in de uitdagingen van leiderschap en beheer van een post in een complexe geopolitieke en veiligheidscontext. Ook gaan we door met het optimaliseren van processen, het vereenvoudigen van de administratie en het digitaliseren van onze dienstverlening.

Een personeelsbestand dat representatief is voor de diversiteit van ons land staat synoniem voor een innovatief en samenhangend buitenlands beleid. Ik zal de inspanningen op het gebied van inclusiviteit en genderevenwicht voortzetten, met name om meer vrouwen aan te trekken voor een diplomatieke carrière, waar zij nu slechts 32 % van de effectieven uitmaken. Om dat te bereiken, zullen mijn teams zich baseren op geactualiseerde actieplannen op het gebied van gendergelijkheid, gendermainstreaming en diversiteit.

We zullen de diplomatieke carrière moderniseren om de aantrekkelijkheid ervan te versterken en een evenwicht te verzekeren tussen het beroeps- en gezinsleven van de ambtenaren, zoals het regeerakkoord ook heeft bepaald. We zullen daarbij rekening houden met de eigenheid van het personeel van mijn departement, voornamelijk in het buitenland tewerkgesteld. In 2024 werd een nieuw statuut voor de buitenlandse en consulaire carrière aangenomen. In lijn met die belangrijke ontwikkeling zullen we de organieke regelgeving van de FOD Buitenlandse Zaken aanpassen en de bepalingen moderniseren met betrekking tot uitgezonden contractueel personeel om rekening te houden met de realiteit van vandaag. Eén van de grootste uitdagingen van expatriëring heeft te maken met de gezinsrealiteit, die aanzienlijk is veranderd. Dat geldt zowel voor de gezinssamenstelling als wat betreft de aandacht die aan partners wordt besteed, met name met betrekking tot hun professionele situatie. Verschillende hefboomen die tot een beter gezinsbeleid moeten leiden voor expats hangen af van andere leden van de regering. Ik zal mijn collega's op dat punt bevragen en hen bewust maken van de problematiek van tewerkstelling en de sociaaleconomische rechten

3.3. UNE POLITIQUE DU PERSONNEL MODERNE ET ATTRACTIVE

Le SPF Affaires étrangères s'appuie sur des collaborateurs qualifiés, motivés et dévoués qui défendent les intérêts de la Belgique depuis Bruxelles ou nos postes à l'étranger. Il est essentiel de garantir des ressources budgétaires suffisantes pour fournir des conseils, une formation, un logement sûr ou encore créer les conditions permettant à chacun d'accomplir sa tâche.

Je souhaite mettre en œuvre une politique du personnel moderne et attractive, adaptée aux objectifs stratégiques du SPF et aux enjeux actuels. Un accent accru sera mis sur la formation de notre personnel aux enjeux du leadership et de la gestion d'un poste dans un contexte géopolitique et sécuritaire complexe. Nous continuerons également à optimiser les processus, à simplifier l'administration et à numériser nos services.

Un personnel représentative de la diversité de notre pays est synonyme d'une politique étrangère innovante et cohérente. Je poursuivrai mes efforts en faveur de l'inclusion et de la parité entre les genres, en particulier pour attirer davantage de femmes vers la carrière diplomatique, où elles ne représentent actuellement que 32 % des effectifs. Pour y parvenir, mes équipes s'appuieront sur des plans d'actions actualisés dans les domaines de l'égalité femmes-hommes, de l'intégration du genre et de la diversité.

Nous moderniserons la carrière diplomatique pour renforcer son attractivité et assurer un équilibre entre la vie professionnelle et familiale des fonctionnaires, comme le prévoit l'accord de coalition. Nous prendrons en compte le caractère spécifique et unique du personnel de mon département, principalement employé à l'étranger. En 2024, un nouveau statut de la carrière extérieure et consulaire a été adopté. En cohérence avec cette évolution importante, nous adapterons le règlement organique du SPF Affaires étrangères et moderniserons les dispositions concernant le personnel contractuel déployé pour tenir compte de la réalité d'aujourd'hui. L'un des plus grands défis de l'expatriation est lié aux réalités familiales, qui ont considérablement changé. Cela vaut aussi bien pour la composition familiale que pour l'attention portée aux partenaires, notamment au regard de leur situation professionnelle. Divers leviers devant mener à une meilleure politique familiale pour les expatriés relèvent souvent d'autres membres du gouvernement. J'interrogerai mes collègues sur ce point et les sensibiliserai aux enjeux de l'emploi et des droits socio-économiques des partenaires. Par exemple, nous examinerons la possibilité d'un arrangement selon

van partners. We zullen bijvoorbeeld de mogelijkheid onderzoeken voor een regeling waarbij partners van diplomaten in het buitenland sociale zekerheidsrechten en pensioen in België kunnen opbouwen, met inbegrip van een specifiek regime naar Belgisch recht dat de rechten op telewerk van de partners erkent.

Het lokaal betrokken personeel vormt één van onze belangrijkste troeven zonder wie ons netwerk van posten niet zou kunnen functioneren. Ik dank hen voor hun dagelijkse inzet en ik ben van plan om een initiatief te nemen om ons beleid ten aanzien van hen te moderniseren. Hetzelfde geldt betreffende het waken over de verbetering van de werkomstandigheden en -reglementeringen voor personeel van ambassades op ons grondgebied.

Het welzijn en de psychosociale preventie van onze medewerkers zijn essentieel. Ik hecht hier veel belang aan en zal initiatieven nemen om de geestelijke gezondheid en het welzijn van onze medewerkers te ondersteunen, voornamelijk in landen in crisis waar onze diplomaten zich onophoudelijk blijven inzetten ondanks de grote psychosociale last, onder meer als gevolg van een onveilige context.

3.4. VEILIGHEID VAN PERSONEEL EN INFRASTRUCTUUR

De veiligheid van de ambassades en het personeel is voor mij een belangrijk thema vooral in een tijd waarin veel regio's uiterst instabiel zijn. Om het concept van de zorgplicht toe te passen, voert de FOD Buitenlandse Zaken een proactief veiligheidsbeleid dat gericht is op het versterken van de veiligheid van de ambassades. Dat gebeurt onder meer door de perceptie van België in de wereld goed te behandelen en door de implementatie van fysieke veiligheidsmaatregelen die zijn aangepast aan de geïdentificeerde risico's (terrorisme, misdaad, spionage, enz.), een gepaste aanwezigheid van een veiligheidsdetachement wanneer de veiligheidssituatie dat vereist, en een verhoogde bewustwording en opleiding van het personeel dat ter plaatse wordt ingezet. Die maatregelen zullen voortdurend worden gemonitord en aangepast om zo goed mogelijk te kunnen reageren op de verschillende bedreigingen, die steeds talrijker en gevarieerder worden en die onze ambassades treffen. Ik zal daarover waken opdat onze agenten zich veilig voelen. De FOD Buitenlandse Zaken zal daarvoor de uitstekende bestaande samenwerking daarover met andere overheidsdepartementen verderzetten.

lequel les partenaires de diplomates à l'étranger peuvent acquérir des droits à la sécurité sociale et à une pension en Belgique, y compris celle d'un régime particulier de droit belge reconnaissant le télétravail des partenaires.

Les collaborateurs engagés localement constituent l'un de nos atouts les plus importants sans lequel notre réseau de postes ne pourrait fonctionner. Je les remercie pour leurs efforts quotidiens et j'entends prendre une initiative pour moderniser notre politique à leur égard. De même que pour veiller à l'amélioration des conditions de travail et réglementations qui visent le personnel des ambassades situées sur notre sol.

Le bien-être et la prévention psychosociale de nos collaborateurs sont essentiels. J'y attache une grande importance et prendrai des initiatives pour soutenir la santé mentale et le bien-être de nos collaborateurs, notamment dans les pays en crise où nos diplomates poursuivent sans relâche leur travail avec une grosse charge psycho-sociale notamment générée par le climat hostile qui y prévaut.

3.4. SÉCURITÉ DU PERSONNEL ET DES INFRASTRUCTURES

La sécurité des ambassades et du personnel est un sujet majeur pour moi, notamment dans un contexte où de nombreuses régions sont extrêmement instables. Afin de mettre en œuvre le principe de diligence raisonnable, le SPF Affaires étrangères applique une politique proactive de sécurité visant à renforcer la sécurité des ambassades. Cela passe notamment par la gestion de l'image de la Belgique dans le monde et la mise en œuvre de mesures de sécurité physique adaptées aux risques identifiés (terrorisme, criminalité, espionnage, etc.), une présence appropriée de détachements de sécurité lorsque la situation l'exige, ainsi qu'une sensibilisation accrue et une formation du personnel déployé sur place. Ces mesures seront constamment surveillées et adaptées afin de répondre au mieux aux diverses menaces, de plus en plus nombreuses et variées, qui affectent nos ambassades. J'y veillerai, afin que nos agents se sentent en sécurité. Le SPF Affaires étrangères poursuivra l'excellente collaboration existant à ce sujet avec d'autres départements gouvernementaux.

3.5. INZET VAN B-FAST

De afgelopen jaren zijn de operaties van B-FAST toegenomen als gevolg van de toename van het aantal noodsituaties in het buitenland. In dat kader werd in juli 2024 een nieuw Koninklijk Besluit gepubliceerd om het B-FAST-mechanisme te actualiseren en om beter te kunnen inspelen op de huidige en toekomstige uitdagingen.

Het secretariaat van B-FAST, met missie binnen de FOD Buitenlandse Zaken, speelt een sleutelrol bij de coördinatie en versterking van het B-FAST-mechanisme. Voor de komende jaren zal het werk vooral in het teken staan van de verdere professionalisering van B-FAST, onder meer door (1) een verhoging van de voorraden nooduitrusting en het opstellen van raamcontracten om de responsiviteit van B-FAST te verbeteren en (2) de versterking van bestaande capaciteiten (innovaties) en de ontwikkeling van nieuwe capaciteiten.

Daarnaast zal het secretariaat zorgen voor voortdurende nauwe coördinatie met andere actoren op het gebied van noodhulp, met name multilaterale actoren, zoals de EU en de Verenigde Naties. Die internationale coördinatiemechanismen zullen ook worden gebruikt voor de organisatie van eventuele medische evacuaties.

3.6. EEN GOED FUNCTIONEREND ICT-NETWERK

Om optimale connectiviteit tussen het hoofdkantoor en de posten te garanderen, wordt een wereldwijd netwerk onderhouden dat stabiel, veilig, integer, beschikbaar en noodzakelijk is. Het Hermès 3-contract, dat betrekking heeft op internettoegang en telefonie, loopt af in 2028; Een goede voorbereiding op de volgende stap is noodzakelijk. Ook worden geclassificeerde netwerken voortdurend aangepast om deze informatie- en gegevensstromen te beschermen. Het Cyber Security Operations Center van onze FOD moet ons blijven beschermen tegen steeds complexere cyberaanvallen.

Wat de materiële en immateriële voorraad betreft, zijn continue investeringen noodzakelijk. De opvolging en traceerbaarheid van materialen en licenties wordt gewaarborgd door een rigoureuus proces.

De Europese NIS2-richtlijn van 14/12/2022 met vereisten voor netwerk- en informatiebeveiliging is omgezet in Belgisch recht en stelt niet alleen een kader vast voor cyberbeveiliging, maar ook voor beleid, procedures en processen die een impact hebben op de hele organisatie en haar "business continuity". Er is een duidelijke methodologie ingevoerd om de naleving op het niveau van de FOD tegen april 2026 te garanderen. Er zullen echter extra middelen beschikbaar moeten worden gesteld om aan alle eisen van NIS2 te kunnen voldoen.

3.5. DÉPLOIEMENT DE B-FAST

Ces dernières années, les opérations de B-FAST se sont intensifiées en raison de l'augmentation des situations d'urgence à l'étranger. Dans ce cadre, un nouvel arrêté royal a été publié en juillet 2024 pour actualiser le mécanisme B-FAST et mieux répondre aux défis actuels et futurs.

Le secrétariat de B-FAST, mission du SPF Affaires étrangères, joue un rôle clé dans la coordination et le renforcement du mécanisme B-FAST. Pour les prochaines années, les travaux seront principalement axés sur la professionnalisation continue de B-FAST, notamment par (1) une augmentation des stocks de matériel d'urgence et la mise en place de contrats-cadres pour améliorer la réactivité de B-FAST, et (2) le renforcement des capacités existantes (innovations) et le développement de nouvelles capacités.

De plus, le secrétariat assurera une coordination étroite continue avec d'autres acteurs de l'aide humanitaire, notamment les acteurs multilatéraux tels que l'UE et les Nations Unies. Ces mécanismes de coordination internationale seront également utilisés pour organiser d'éventuelles évacuations médicales.

3.6. UN RÉSEAU ICT PERFORMANT

Afin de garantir une connectivité optimale entre le siège et les postes, un réseau mondial stable, sécurisé, fiable, disponible et nécessaire est maintenu. Le contrat Hermès 3, portant sur l'accès à Internet et la téléphonie, expire en 2028; une bonne préparation pour la prochaine étape est donc essentielle. De même, les réseaux classifiés sont constamment ajustés pour protéger les flux d'informations et de données. Le Centre des opérations de cybersécurité de notre SPF doit continuer à nous protéger contre les cyberattaques de plus en plus complexes.

En ce qui concerne les stocks matériels et immatériels, des investissements continus sont nécessaires. Le suivi et la traçabilité des matériaux et des licences sont garantis par un processus rigoureux.

La directive européenne NIS2 du 14/12/2022, relative à la sécurité des réseaux et de l'information, a été transposée dans le droit belge. Elle établit non seulement un cadre pour la cybersécurité, mais aussi pour les politiques, procédures et processus ayant un impact sur l'ensemble de l'organisation et sa "business continuity". Une méthodologie claire a été mise en place pour garantir la conformité au niveau du SPF d'ici avril 2026. Cependant, des ressources supplémentaires devront être allouées pour répondre à toutes les exigences de NIS2.

Om onze FOD te ondersteunen in zijn strategische en operationele doelstellingen, zullen we deelnemen aan de federale initiatieven rond nieuwe technologieën zoals AI, gegevensbeheer, of de cloud, met behoud van onze specificiteit wanneer nodig.

3.7. EEN NIEUW INSTRUMENT OM ONS GEBOUWENPATRIMONIUM TE BEHEREN

Het “Gebouwenfonds” wordt momenteel gebruikt voor de financiering van de aankoop en de bouw van de vastgoedportefeuille van de FOD Buitenlandse Zaken in het buitenland, die bestaat uit 320 gebouwen, waarvan er 201 in eigendom zijn en 119 gehuurd. Dat fonds werd opgericht bij de organieke wet van 27 december 1990. Om een efficiënt en modern beheer van dat gebouwenbestand te garanderen, wordt voorgesteld het Organisch Fonds te vervangen door een ADBA/SACA, zoals voorzien in het regeerakkoord, teneinde het toepassingsgebied van de financieringsbronnen te verbreden en een meerjarenplanning van het gebruik van de fondsen te garanderen. Dat zal ons in staat stellen om een veilig, duurzaam, goed uitgerust basisnetwerk te handhaven, en op termijn een performant strategisch gebouwenbeleid te voeren dat beantwoordt aan de geldende veiligheidsnormen, een vooruitstrevende duurzaamheidsbeleid en een moderne operationele functionaliteit. Enkel op die manier kunnen de gebouwen hun doel waarmaken, namelijk om de Belgische belangen te promoten. De FOD bereidt zich ook voor op de afloop van het huidige huurcontract voor het hoofdbestuur, in 2031.

3.8. ZETELBELEID – DIENSTVERLENING AAN DE DIPLOMATIEKE GEMEENSCHAP IN BELGIË

Met 302 diplomatieke zendingen en 132 internationale organisaties met een zetelakkoord met ons land, is België, en in het bijzonder Brussel, de thuisbasis van de grootste diplomatieke gemeenschap ter wereld. Een gemeenschap die sterk bijdraagt tot onze welvaart.

In die context is ons zetelbeleid van groot belang vanuit politiek, diplomatiek en economisch oogpunt. De verankering op lange termijn van de Europese instellingen, de NAVO, SHAPE en de andere internationale instellingen die in ons land aanwezig zijn, vereist voortdurende investeringen. We zullen ons dan ook inzetten voor het behoud van de NCIA in België en organiseren daarvoor een overleg met de NAVO. In het kader van ons zetelbeleid neemt de FOD Buitenlandse Zaken, in overleg met de Kanselarij van de Eerste minister, de nodige initiatieven om nog voor het einde van de legislatuur een NAVO-top te organiseren.

De Directie Protocol wil de diplomatieke gemeenschap een kwaliteitsvol onthaal en dienstverlening blijven

Pour soutenir notre SPF dans ses objectifs stratégiques et opérationnels, nous prendrons part aux initiatives fédérales autour des nouvelles stratégies technologiques telles que l’IA, la gestion des données ou le cloud, tout en préservant notre spécificité si nécessaire.

3.7. UN NOUVEL INSTRUMENT POUR GÉRER NOTRE PATRIMOINE IMMOBILIER

Le “Fonds immobilier” est actuellement utilisé pour financer l’achat et la construction du portefeuille immobilier du SPF Affaires étrangères à l’étranger, composé de 320 bâtiments, dont 201 sont en propriété et 119 en location. Ce fonds a été créé par la loi organique du 27 décembre 1990. Afin de garantir une gestion efficace et moderne de ce patrimoine immobilier, il est proposé de remplacer le Fonds organique par un ADBA/SACA, comme le prévoit l’accord de gouvernement, afin d’élargir le champ des sources de financement et d’assurer une planification pluriannuelle de l’utilisation des fonds. Cela nous permettra de maintenir un réseau de base sécurisé, durable et bien équipé et, à terme, de mettre en place une politique immobilière stratégique performante répondant aux normes de sécurité en vigueur, une politique de durabilité progressive et une fonctionnalité opérationnelle moderne. Ce n’est qu’ainsi que ces bâtiments pourront remplir leur objectif, à savoir promouvoir les intérêts de la Belgique. Le SPF se prépare également à la fin du contrat actuel de location de son siège, en 2031.

3.8. POLITIQUE DES SIÈGES – SERVICES À LA COMMUNAUTÉ DIPLOMATIQUE EN BELGIQUE

Avec 302 missions diplomatiques et 132 organisations internationales ayant un accord de siège avec notre pays, la Belgique, et en particulier Bruxelles, abrite la plus grande communauté diplomatique du monde. Une communauté qui contribue fortement à notre prospérité.

Dans ce contexte, notre politique de siège est d’une grande importance sur les plans politique, diplomatique et économique. L’ancrage à long terme des institutions européennes, de l’OTAN, du SHAPE et des autres institutions internationales présentes dans notre pays nécessite des investissements continus. Nous nous efforcerons de maintenir la NCIA en Belgique et organisons à cet effet une concertation avec l’OTAN. Dans le cadre de notre politique de siège, le SPF Affaires étrangères, en concertation avec le Cabinet du Premier ministre, prend les initiatives nécessaires pour organiser un sommet de l’OTAN avant la fin de la législature.

La Direction Protocole souhaite continuer à offrir un accueil et des services de qualité à la communauté

bieden, onder andere via het uitrollen van het E-Protocol-project en het verzekeren van minimale bankdiensten voor buitenlandse zendingen, terwijl het vastbesloten is ervoor te zorgen dat de uitspraken van de hoven en rechtbanken worden gerespecteerd, evenals de regels van wederkerigheid. Waar nuttig en/of noodzakelijk, wordt er met alle niveaus van ons staatsbestel samengewerkt om dit verder te bewerkstelligen en te versterken.

Ons land ontvangt per jaar bijna 3.000 hoge bezoeken uit het buitenland. Velen onder hen zijn werkbezoeken of nemen plaats ter gelegenheid van toppen. Een efficiënte en gecoördineerde aanpak van die bezoeken zal verder gestroomlijnd worden.

Het Egmontpaleis blijft het prestigieuze uithangbord voor de organisatie van internationale evenementen en het onthaal van buitenlandse dignitarissen.

4. Een strategisch communicatiebeleid

Als veiligheidsdepartement

Mijn departement zal samenwerken met Defensie en andere overheidsinstanties, om de verschillende initiatieven vorm te geven die in België en in internationale organisaties (EDEO, NAVO) worden gelanceerd om buitenlandse informatiemaniplatie en -inmenging proactief te bestrijden. We zullen met de nodige omzichtigheid de accreditatie beheren van buitenlandse persagentschappen en journalisten die desinformatie spreiden. We zullen onafhankelijke initiatieven ondersteunen die het grote publiek in België en in het buitenland mediawijsheid bijbrengen. Ook zullen we bijdragen aan initiatieven die de bevolking over veiligheidsthema's sensibiliseren.

Crisiscommunicatie

Wanneer een crisis in het buitenland uitbreekt, zal de FOD Buitenlandse Zaken vanuit Brussel en via het postennetwerk proactief de burgers in het buitenland en in België informeren over de veiligheidssituatie. Naast traditionele communicatie via telefoon of via e-mail zal de FOD ook via de sociale media de burgers op de hoogte houden van de situatie. De FOD zal, naar voorbeeld van de buurlanden, de communicatiekanalen voor crisiscommunicatie verder professionaliseren.

Daarnaast zal mijn departement een bewustmakingscampagne ontwikkelen om het publiek te informeren over de steun die het kan bieden in het geval van een crisis, waarbij duidelijk wordt aangegeven wat hun verantwoordelijkheden zijn als ze naar gebieden reizen die niet worden aanbevolen.

diplomatique, notamment à travers le déploiement du projet E-Protocol et en contribuant à ce que des services bancaires minimaux soient assurés aux missions étrangères. Le Protocole veille dans le même temps à ce que les décisions des cours et tribunaux soient respectées, ainsi que les règles de réciprocité. Lorsque cela est utile et/ou nécessaire, une collaboration avec tous les niveaux de notre structure étatique est envisagée pour renforcer et développer cette politique.

Chaque année, notre pays reçoit près de 3.000 visites officielles en provenance de l'étranger. Nombre d'entre elles sont des visites de travail ou ont lieu à l'occasion de sommets. Une approche efficace et coordonnée de ces visites sera encore améliorée.

Le Palais Egmont reste la vitrine prestigieuse pour l'organisation d'événements internationaux et l'accueil de dignitaires étrangers.

4. Une politique de communication stratégique

En tant que département de sécurité

Mon département collaborera avec la Défense et d'autres autorités gouvernementales pour mettre en place diverses initiatives en Belgique et au sein d'organisations internationales (UE, OTAN) afin de lutter proactivement contre la manipulation des informations et les ingérences étrangères. Nous gérons les accréditations des agences de presse et des journalistes étrangers qui propagent de la désinformation avec prudence. Nous soutiendrons les initiatives indépendantes visant à promouvoir l'éducation aux médias en Belgique et à l'étranger. Nous contribuerons également aux initiatives sensibilisant la population aux enjeux de sécurité.

Communication de crise

Lorsqu'une crise éclate à l'étranger, le SPF Affaires étrangères, depuis Bruxelles et via son réseau de postes, informera proactivement les citoyens à l'étranger et en Belgique sur la situation sécuritaire. Outre la communication traditionnelle par téléphone ou par e-mail, le SPF utilisera également les réseaux sociaux pour tenir les citoyens informés. Le SPF professionnalisera davantage les canaux de communication de crise, à l'exemple des pays voisins.

De plus, mon département développera une campagne de sensibilisation pour informer les citoyens du soutien qu'il peut apporter en cas de crise, en précisant clairement leurs responsabilités lorsqu'ils se rendent dans des zones déconseillées.

Branding

Het imago van België en de perceptie van ons land in de wereld hebben een directe impact op de veiligheid van België en van de Belgen in het buitenland. De communicatie van Buitenlandse Zaken houdt daar op een proactieve en reactie manier rekening mee. Onze communicatie ondersteunt de beleidsprioriteiten en wordt strategisch ingezet om de diplomatieke acties op het terrein verder te versterken. Bij elke beleidsbepaling wordt nagedacht over de manier waarop het Belgische standpunt strategisch gecommuniceerd kan worden.

De communicatie heeft daarnaast tot doel België, zijn troeven en zijn waarden naar voren te brengen, en ons land te positioneren als een betrouwbare partner voor vele landen. Om de impact van de communicatie te verhogen wordt er nagedacht over hoe België in elk land het best voorgesteld kan worden, rekening houdend met de lokale cultuur. We onderlijnen de belangrijke rol die een land als het onze, speelt in internationale organisaties, als echte “bruggebouwer”, en hebben ook aandacht voor de resultaten van onze ontwikkelingssamenwerking.

Onze communicatie zal er ook op gericht zijn om nog beter uit te leggen, vooral aan het Belgische publiek, op welke wijze expertise van ons personeel en het netwerk van ambassades en consulaten, als ogen en oren van ons land op het terrein bijdragen tot het waarborgen van de veiligheid en welvaart van België, en hoe wat “elders” gebeurt, gevolgen heeft voor “thuis”.

Er wordt ook gewerkt aan duurzame contacten met media, organisaties en scholen om het werk van Buitenlandse Zaken beter aan de burger uit te leggen. Onze medewerkers zijn in hun vakgebied ambassadeurs en ambassadrices die het imago van de FOD kunnen versterken.

De FOD zal waken over een doordacht gebruik van sociale media, waarbij de voorkeur wordt gegeven aan communicatie via platformen met mechanismen voor inhoudscontrole die in overeenstemming zijn met de Europese regelgeving.

200 jaar België

De tweehonderdste verjaardag van België zal voor ons postennetwerk een belangrijke gelegenheid zijn om België in het buitenland te promoten.

Ons diplomatieke netwerk zal een promotiecampagne voeren, aangepast aan de lokale realiteit, om de sterke punten en belangen van België in de kijker te zetten. De campagne heeft als doel om België als een

Branding (Image de marque)

L'image de la Belgique et la perception de notre pays dans le monde ont un impact direct sur la sécurité de la Belgique et des Belges à l'étranger. La communication du SPF prend en compte cet aspect de manière proactive et réactive. Notre communication soutient les priorités politiques et est stratégiquement utilisée pour renforcer les actions diplomatiques sur le terrain. À chaque formulation de politique, nous réfléchissons à la manière dont la position belge peut être communiquée de façon stratégique.

La communication vise également à mettre en avant la Belgique, ses atouts et ses valeurs, en positionnant notre pays comme un partenaire fiable pour de nombreux pays. Pour augmenter l'impact de notre communication, nous réfléchissons à la meilleure façon de présenter la Belgique dans chaque pays, en tenant compte des cultures locales. Nous soulignons le rôle important que joue notre pays dans les organisations internationales en tant que véritable “faiseur de ponts” et portons également attention aux résultats de notre coopération au développement.

Notre communication sera aussi axée sur l'explication, en particulier au public belge, de la manière avec laquelle l'expertise de notre personnel et le réseau d'ambassades et de consulats, en tant qu'yeux et oreilles de notre pays sur le terrain, contribuent à garantir la sécurité et la prospérité de la Belgique, et de comment ce qui se passe “ailleurs” a des répercussions “ici”.

Nous travaillons également à établir des contacts durables avec les médias, les organisations et les écoles afin de mieux expliquer le travail des Affaires étrangères aux citoyens (“*outreach*”). Nos agents sont des ambassadeurs dans leur domaine, renforçant l'image de notre département.

Le SPF veillera enfin à une utilisation réfléchie des réseaux sociaux, en privilégiant les plateformes de communication disposant de mécanismes de contrôle du contenu, conformément à la législation européenne.

200 ans de la Belgique

Le bicentenaire de la Belgique sera pour notre réseau diplomatique une occasion importante de promouvoir la Belgique à l'étranger.

Notre réseau diplomatique mènera une campagne de promotion, adaptée aux réalités locales, afin de mettre en valeur les atouts et les intérêts de la Belgique. Cette campagne visera à présenter la Belgique comme une

aantrekkelijke, moderne economie voor te stellen. In de campagne zal aandacht gevestigd worden op het respect voor de democratische waarden, en mensenrechten. Bijzondere aandacht zal gaan naar de rol van Brussel als diplomatieke hoofdstad en als zetel van de Europese Unie en NAVO.

*De minister van Buitenlandse Zaken,
Europese Zaken en
Ontwikkelingssamenwerking,*

Maxime Prévot

économie moderne et attrayante. La campagne mettra également en avant le respect des valeurs démocratiques et des droits humains. Une attention particulière sera accordée à la place de Bruxelles comme capitale diplomatique et siège de l'Union européenne et de l'OTAN.

*Le ministre des Affaires étrangères,
des Affaires européennes et
de la Coopération au développement,*

Maxime Prévot