

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2018

**Voortgangsrapport 2018 inzake  
handelsverdragen van de  
vice-eersteminister  
en minister van Buitenlandse Zaken  
en Europese Zaken, belast met beliris  
en de Federale Culturele Instellingen**

**GEDACHTEWISSELING  
VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Tim VANDENPUT**

**INHOUD** Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen .....	3
II. Betogen van de leden.....	13
III. Antwoorden van de minister.....	23
IV. Repliek.....	26

Zie:

**Doc 54 1806/ (2015/2016):**

- 001: Voortgangsrapport 2016.
- 002: Verslag.
- 003: Voortgangsrapport 2017.
- 004: Verslag.
- 005: Voortgangsrapport 2018.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 juin 2018

**Rapport de progrès 2018 du  
vice-premier ministre et ministre des  
Affaires étrangères et européennes,  
chargé de Beliris et des Institutions  
culturelles fédérales, relatif aux  
traités commerciaux**

**ÉCHANGE DE VUES  
RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Tim VANDENPUT**

**SOMMAIRE** Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Interventions des membres.....	13
III. Réponses du ministre.....	23
IV. Réplique .....	26

Voir:

**Doc 54 1806/ (2015/2016):**

- 001: Rapport de progrès 2016.
- 002: Rapport.
- 003: Rapport de progrès 2017.
- 004: Rapport.
- 005: Rapport de progrès 2018.

8784

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx  
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs  
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller  
 CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem  
 Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput  
 sp.a Dirk Van der Maelen  
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt  
 cdH Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen  
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Sébastien Pirlot, Özlem Özen  
 Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf  
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel  
 Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen  
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan  
 Benoit Hellingens, Evita Willaert  
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

DéFI Véronique Caprassé

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:          Natieplein 2          1008 Brussel          Tel. : 02/ 549 81 60          Fax : 02/549 82 74          www.dekamer.be          e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes:          Place de la Nation 2          1008 Bruxelles          Tél. : 02/ 549 81 60          Fax : 02/549 82 74          www.lachambre.be          courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 8 mei 2018 met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, van gedachten gewisseld over het voortgangsrapport 2018 inzake handelsverdragen.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN  
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN  
EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN  
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat dit voortgangsrapport het derde in zijn soort is en dat het zijn streven weerspiegelt om voor transparantie te zorgen omtrent het gevoerde handelsbeleid. Zoals de afgelopen jaren is gebleken, is een open en genuanceerd debat over dat thema belangrijk, temeer daar het vermogen om handelsverdragen te blijven sluiten en er uitvoering aan te blijven geven niet alleen cruciaal is voor de welvaart van België, maar ook voor de geloofwaardigheid van ons land en voor de erkenning van de Europese Unie (EU) als betrouwbare speler op het internationale toneel.*

Het afgelopen jaar heeft België een handelsbeleid gevoerd dat samen te vatten valt in vijf prioriteiten, die al werden behandeld in de beleidsnota die in oktober 2017 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd voorgesteld:

- ten eerste is België gewonnen voor een ambitieus beleid dat de toegang tot nieuwe afzetmarkten en openbare aanbestedingen verbetert, de regelgevende samenwerking bevordert en bijzondere aandacht schenkt aan de integratie in het internationale handelsverkeer van de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's);
- ten tweede wil België gelijke internationale concurrentievoorwaarden waarborgen en waken over de bescherming van zijn strategische belangen. Eén van de middelen die ons land ter beschikking heeft, bestaat erin meer voorwaardelijkheidscriteria in te bouwen in de aanbiedingen voor tariefverlaging met onze handelspartners;
- ten derde maakt België werk van een stevig raamwerk voor het handelsbeleid, door middel van een meer doorgedreven tenuitvoerlegging van clausules inzake “duurzame ontwikkeling”. Aldus kunnen de door België gesloten overeenkomsten mee de implementatie van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé un échange de vues le 8 mai 2018 avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur son rapport de progrès 2018 relatif aux traités commerciaux.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET  
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET  
EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET  
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, explique que le présent rapport est le troisième du genre et reflète sa volonté de transparence sur la politique commerciale menée. Comme démontré au cours des dernières années, un débat ouvert et nuancé sur ce thème est d'autant plus important que la capacité de continuer à conclure et à mettre en œuvre des accords commerciaux est non seulement essentielle pour la prospérité de la Belgique, mais également pour sa crédibilité et la reconnaissance de l'Union européenne (UE) comme acteur crédible sur la scène internationale.*

Pendant l'année écoulée, la Belgique a mené une politique commerciale qui se résume en cinq priorités déjà développées dans la note de politique générale présentée à la Chambre des représentants en octobre 2017:

- premièrement, la Belgique est en faveur d'une politique ambitieuse qui améliore l'accès aux nouveaux débouchés et aux marchés publics, qui stimule la coopération réglementaire et qui porte une attention particulière à l'intégration dans les échanges internationaux des petites et moyennes entreprises (PME);
- deuxièmement, la Belgique veut assurer des conditions de concurrence internationale loyale et veiller à protéger ses intérêts stratégiques. L'un des moyens à notre disposition est d'introduire davantage de critères de conditionnalité dans les offres de réduction tarifaire avec nos partenaires commerciaux;
- troisièmement, la Belgique vise un encadrement fort de la politique commerciale par un renforcement de la mise en œuvre des clauses de “développement durable”. Les accords conclus par la Belgique peuvent ainsi aider à promouvoir la mise en œuvre des normes

sociale en milieunormen bevorderen, om te voorkomen dat ze worden afgezwakt teneinde de uitvoer te ondersteunen en investeringen aan te trekken;

- ten vierde wil België de verantwoorde internationale handel en de integratie van de minst ontwikkelde landen in de wereldhandel bevorderen. Afgezien van die economische voordelen beoogt die prioriteit ook de mensenrechten, duurzame ontwikkeling en *good governance* te bevorderen;

- tot slot is België vastbesloten een transparanter handelsbeleid te bevorderen dat de democratische legitimiteit versterkt, onder meer via de stelselmatige bekendmaking van alle mandaten om over vrijhandels-overeenkomsten te onderhandelen zoals die door de Raad van de EU worden aangenomen.

### A. Recente ontwikkelingen

Op Belgisch niveau werd het afgelopen jaar een politiek akkoord bereikt over de modernisering van onze bilaterale investeringsverdragen binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU). De nieuwe ambitieuze modeltekst vormt de basis om met derde landen opnieuw onderhandelingen te voeren, en herstelt de historische breuk die de afgelopen jaren binnen de BLEU was ontstaan.

Deze nieuwe modeltekst brengt de nodige aanpassingen met Europese bepalingen, en voert een belangrijke modernisering toe op, onder meer, volgende punten:

- versterking van de clausules inzake duurzame ontwikkeling, met inbegrip van een consultatiemechanisme voor de civiele maatschappij;

- verankert het principe waarbij Staten en investeerders voor het beslechten van hun investeringsgeschillen kunnen kiezen tussen nationale jurisdicties enerzijds en internationale arbitrage anderzijds (*fork in the road*-principe);

- het systeem voor geschillenbeslechting tussen investeerders en staten (ISDS) wordt een overgangsmaatregel;

- de opname van de meest recente transparantieregels van de Commissie voor internationaal handelsrecht van de Verenigde Naties (UNCITRAL) (Mauritius conventie), en;

- neemt maatregelen om het risico op ongegronde schadeclaims gevoelig te verminderen.

sociales et environnementales et éviter qu'elles soient abaissées pour soutenir les exportations et attirer les investissements;

- quatrième, la Belgique veut renforcer le commerce international responsable et l'intégration des pays les moins avancés dans le commerce mondial. Outre ces avantages économiques, cette priorité vise également à la promotion des droits humains, du développement durable et de la bonne gouvernance;

- enfin, la Belgique est attachée à promouvoir une politique commerciale plus transparente, qui renforce la légitimité démocratique, à travers, entre autres, la publication systématique de tous les mandats de négociations des accords de libre-échange tels qu'adoptés par le Conseil de l'UE.

### A. Développements récents

Au niveau belge, un accord politique sur la modernisation des traités bilatéraux d'investissement au sein de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) a été atteint l'année dernière. Le nouvel et ambitieux texte modèle constitue la base pour de nouvelles négociations avec des pays tiers et remédie à la fracture historique qui était apparue au sein de l'UEBL ces dernières années.

Ce nouveau texte modèle apporte les modifications nécessaires au regard des règles européennes et met en œuvre une modernisation importante, notamment sur les points suivants:

- renforcement des clauses de développement durable, y compris la création d'un mécanisme de consultation pour la société civile;

- ancrage du principe selon lequel les États et les investisseurs peuvent choisir, pour régler leurs différends en matière d'investissement, entre des juridictions nationales d'une part et un arbitrage international d'autre part (principe "*fork in the road*");

- le système de règlement des différends entre investisseurs et États (RDIE) devient une mesure transitoire;

- prise en compte des dernières règles de transparence de la Commission des Nations unies pour le droit commercial international (CNUDCI) ("Convention de Maurice"), et;

- inclusion de mesures destinées à réduire sensiblement le risque de demandes d'indemnisation infondées.

De minister geeft aan dat na een laatste, lopende technische lezing in overleg met Luxemburg, de nieuwe modeltekst aan de Kamer zal worden meegedeeld.

Op het vlak van intra-Europese investeringsbescherming heeft het Hof van Justitie van de EU (HJUE) in maart 2018 in het zogenaamde “Achmea-arrest” gesteld dat de arbitrageclausules van investeringsverdragen binnen de EU in strijd zijn met het EU-recht. Momenteel heeft België elf bilaterale investeringsverdragen met lidstaten van de EU.

Men stelt echter vast dat verschillende Belgische bedrijven zich vandaag nog steeds beroepen op bilaterale investeringsverdragen binnen de EU om een adequate bescherming van hun investeringen te waarborgen. Daarom zal geëvalueerd worden welke maatregelen noodzakelijk zullen zijn om deze bedrijven in staat te stellen een hoog vertrouwensniveau, ook binnen de EU, te handhaven.

Op Europees vlak heeft de EU, in reactie op de protectionistische tendensen, een ambitieus handelsbeleid gevoerd. In dat verband wordt er inzonderheid op gewezen dat:

- de overeenkomsten met Canada en Ecuador voorlopig in werking zijn getreden;
- de economische partnerschapsovereenkomst met Japan is afgerond;
- een politiek akkoord werd bereikt met het oog op de modernisering van de overeenkomst met Mexico;
- vooruitgang werd geboekt in de onderhandelingen met de Mercosur-landen en met Chili, en;
- tevens wordt verwacht dat de nieuwe mandaten voor de onderhandelingen met Australië en met Nieuw-Zeeland binnenkort zullen worden goedgekeurd.

Met betrekking tot het CETA heeft België in september 2017 een adviesvraag ingediend bij het HJUE inzake de verenigbaarheid van het hervormde investeringsbeschermingssysteem (ICS) met de Europese verdragen. Naast de Europese Commissie en het secretariaat van de Raad van de EU hebben nog elf EU-lidstaten schriftelijke opmerkingen bij de Belgische adviesaanvraag geformuleerd. Eind juni 2018 zal het HJUE mondelinge hoorzittingen houden. Het advies van het Hof wordt verwacht in het voorjaar van 2019.

De minister stipt aan dat het arrest van het HJUE over de bevoegdheden van de EU in de

Le ministre indique qu'à l'issue d'une dernière lecture technique, actuellement en cours, en concertation avec le Luxembourg, le nouveau texte modèle sera présenté à la Chambre.

Sur le plan de la protection intra-européenne des investissements, la Cour de justice de l'UE (CJUE) a, en mars 2018, prononcé l'arrêt “Achmea”, dans lequel elle indique que les clauses d'arbitrage présentes dans les traités d'investissement intra-UE sont contraires au droit de l'UE. À l'heure actuelle, la Belgique a 11 traités d'investissement avec des États membres de l'UE.

Force est néanmoins de constater que plusieurs entreprises belges ont toujours recours aux traités bilatéraux d'investissement intra-UE afin d'assurer une protection adéquate de leurs investissements. Il faudra donc évaluer quelles mesures seront éventuellement nécessaires afin de permettre à ces entreprises de garder un niveau de confiance élevé, y compris au sein de l'UE.

Au plan européen, face aux tendances protectionnistes, l'UE a poursuivi une politique commerciale ambitieuse. On mentionnera en particulier:

- l'entrée en vigueur provisoire des accords avec le Canada et l'Équateur;
- la finalisation de l'accord de partenariat économique avec le Japon;
- l'accord politique atteint pour la modernisation de l'accord avec le Mexique;
- le progrès dans les négociations avec les pays du Mercosur et le Chili, et;
- prochainement, nous attendons aussi l'adoption des nouveaux mandats pour les négociations avec l'Australie et la Nouvelle Zélande.

En ce qui concerne le CETA, la Belgique a introduit en septembre 2017 une demande d'avis à la CJUE sur la compatibilité du système de protection des investissements réformé (ICS) avec les traités européens. Outre la Commission européenne et le Secrétariat du Conseil de l'UE, 11 États membres ont présenté des observations écrites sur la demande d'avis belge. À la fin juin 2018, la Cour organisera des audiences orales. L'avis de la Cour est attendu au printemps 2019.

Le ministre indique que l'arrêt de la CJUE relatif aux compétences de l'UE dans l'accord de libre-échange

vrijhandelsovereenkomst met Singapore heeft geleid tot een debat over de architectuur van de handelsverdragen. De Europese Commissie heeft voorgesteld het sluiten en het ondertekenen van de overeenkomst met Singapore te schoeien op een dubbele rechtsgrond, met name een overeenkomst inzake de handelsaspecten waarvoor uitsluitend de EU bevoegd is, en daarnaast de investeringsbepalingen die als gemengd worden beschouwd. Dat voorstel strookt met het arrest van het HJEU.

In september 2017 heeft de Europese Commissie een voorstel ingediend tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse investeringen<sup>1</sup>. Dit voorstel beoogt de EU-lidstaten te beschermen tegen de buitenlandse investeringen die problemen doen rijzen voor de nationale veiligheid en de openbare orde.

In België bestaat geen regeling om de buitenlandse investeringen te screenen, omdat bij ons een lange traditie bestaat om buitenlandse investeerders met open armen te ontvangen. Dat betekent evenwel niet dat België zich niet bewust is van de nieuwe uitdagingen ter zake. Ons land gaat derhalve met een constructieve ingesteldheid aan de slag met het voorstel van de Europese Commissie.

Op basis van een denkoefening die in 2017 werd aangevat, heeft de Europese Commissie een rapport bekendgemaakt dat de eerste lering trekt uit de tenuitvoerlegging van de hoofdstukken inzake duurzame ontwikkeling en dat concrete acties voorstelt om die ontwikkeling uit te bouwen. Dit rapport duidt op een evoluerend proces naar een reële verbetering van de implementering van de hoofdstukken inzake duurzame ontwikkeling.

In dat verband pleit België met name voor een betere rapportering op Europees niveau, de bewustmaking van het middenveld in de partnerlanden, of nog de versterking van de samenhang met de overige beleidslijnen van de EU.

Tegelijk zal België er inzonderheid bij de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), de Wereldhandelsorganisatie (WHO) en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), alsook via de toetreding van ons land tot het *Global Deal*-partnerschap, voor blijven pleiten dat die internationale organisaties hun onderlinge samenwerking versterken

<sup>1</sup> Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Europese Unie, {SWD(2017) 297 final}, beschikbaar op. [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:cf655d2a-9858-11e7-b92d-01aa75ed71a1\\_0022.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:cf655d2a-9858-11e7-b92d-01aa75ed71a1_0022.02/DOC_1&format=PDF).

avec Singapour a engendré un débat sur l'architecture des traités commerciaux. La proposition de la Commission européenne d'une double base juridique pour la conclusion et la signature de l'accord avec Singapour, avec d'une part, un accord portant sur les aspects commerciaux qui relèvent exclusivement de l'UE, et d'autre part, les dispositions d'investissements considérées comme mixtes, est en ligne avec l'arrêt de la Cour.

En septembre 2017, la Commission européenne a présenté une proposition d'un mécanisme de filtrage des investissements étrangers<sup>1</sup>. L'objectif de cette proposition est de protéger les États membres contre les investissements étrangers qui posent problème en termes de sécurité nationale et d'ordre public.

La Belgique ne dispose pas d'un mécanisme de filtrage des investissements étrangers. Cette situation résulte d'une longue tradition d'ouverture aux investisseurs extérieurs. Cela ne veut toutefois pas dire que la Belgique n'est pas consciente des nouveaux défis en la matière. C'est donc avec un esprit constructif que la Belgique travaille sur la proposition de la Commission.

Sur la base d'une réflexion qui a commencé en 2017, la Commission européenne a publié un rapport qui tire de premières leçons de la mise en œuvre des chapitres de développement durable, et propose des actions concrètes pour la renforcer. Ceci témoigne du processus évolutif vers une réelle amélioration de la mise en œuvre de ces chapitres.

Dans ce contexte, la Belgique plaide notamment pour un meilleur rapportage au niveau européen, un travail de sensibilisation de la société civile dans les pays partenaires ou encore le renforcement de la cohérence avec les autres politiques de l'UE.

En parallèle, la Belgique continue son plaidoyer auprès des institutions multilatérales, et en particulier l'Organisation Internationale du Travail (OIT), l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) et l'Organisation de Coopération et de Développement Économique (OCDE), et à travers l'adhésion de la Belgique au partenariat *Global Deal*, pour renforcer leur coopération afin

<sup>1</sup> *Proposal for a regulation of the european parliament and of the council establishing a framework for screening of foreign direct investments into the European union {swd(2017) 297 final}, consultable sur <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-487-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.*

om aldus een coherenter en inclusiever mondiaal bestuur te bewerkstelligen.

Op multilateraal vlak herbevestigde de WHO Ministeriële Conferentie de moeilijkheden binnen de Organisatie. Gezien de houding van verschillende belangrijke spelers werden weinig substantiële resultaten geboekt. De Doha Ontwikkelingsagenda boekte geen vooruitgang, en er werden geen significante resultaten binnen nieuwere onderwerpen zoals e-commerce geboekt.

De minister geeft aan dat België een groot belang heeft bij de goede werking van de WHO, en in het bijzonder haar orgaan voor geschillenbeslechting. Sinds 2017 blokkeert de Verenigde Staten het selectieproces voor nieuwe rechters van het Beroepsorgaan waardoor het risico op een *de iure* buiten werking stellen van dit orgaan toeneemt. Daarom werd door de EU-ministers van Handel begin 2018 een reflectie opgestart over mogelijke pistes voor deblokking. In parallel wordt de dialoog met de Verenigde Staten over mogelijke hervormingspistes voortgezet.

België pleit actief voor een grotere flexibiliteit binnen de WHO, en meer specifiek voor de mogelijkheid om op basis van een voldoende grote kritische massa actiever plurilaterale samenwerking na te streven, voor zover sommige voorwaarden aanwezig zijn.

Dit jaar werden ook verdere stappen gezet in de hervorming van het ISDS-systeem, en met name de mogelijke oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank. De Raad van de EU keurde hiertoe het onderhandelingsmandaat voor de Europese commissie goed.

Op internationaal vlak vonden er reeds eerste verkennde gesprekken plaats in de UNCITRAL.

Vanuit Belgisch oogpunt, wordt bijzondere aandacht besteed aan de link tussen nationale jurisdicties en de op te richten multilaterale investeringsrechtbank, de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot het mechanisme van geschillenbeslechting en alternatieve vormen van geschillenbeslechting, zoals bijvoorbeeld conciliatie of mediatie.

## B. Uitvoering van akkoorden

### B.1. *Canada*

Sinds 21 september 2017 wordt CETA voorlopig toegepast met betrekking tot de hoofdstukken die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen. De volledige

de parvenir à une gouvernance mondiale plus cohérente et inclusive.

Sur le plan multilatéral, la Conférence ministérielle de l'OMC a de nouveau montré les difficultés qui régnaient au sein de l'organisation. Compte tenu de l'attitude de plusieurs acteurs importants, peu de résultats substantiels ont été enregistrés. Le Programme de Doha pour le développement n'a pas non plus connu de progrès et aucun résultat significatif n'a été obtenu dans les nouveaux domaines tels que le commerce numérique.

Le ministre indique que la Belgique attache une grande importance au bon fonctionnement de l'OMC, et en particulier à son organe de règlement des différends. Depuis 2017, les États-Unis bloquent le processus de sélection des nouveaux juges de l'Organe d'appel de l'OMC et le risque d'une mise hors-jeu *de jure* de cet organe se fait de plus en plus grand. C'est la raison pour laquelle les ministres européens du Commerce ont engagé début 2018 une réflexion sur les possibilités de débloquer la situation. En parallèle, le dialogue avec les États-Unis se poursuit au sujet des possibilités de réforme.

La Belgique plaide activement pour une plus grande flexibilité au sein de l'OMC, et plus particulièrement pour la possibilité de poursuivre plus activement une coopération plurilatérale fondée sur une masse critique suffisante, pour autant que certaines conditions soient réunies.

Cette année, la réforme du système RDIE a également bien progressé. On peut par exemple citer la possible création d'un Tribunal multilatéral des investissements. Le Conseil de l'UE a approuvé le mandat de négociation de la Commission européenne à cet égard.

Au niveau international, des discussions exploratoires préliminaires ont déjà eu lieu au sein de la CNUDCI.

Du point de vue belge, une attention particulière est accordée au lien entre les juridictions nationales et le futur Tribunal multilatéral des Investissements, à l'accès des petites et moyennes entreprises au mécanisme de règlement des différends et aux formes alternatives de règlement des différends telles que la conciliation ou la médiation.

## B. Mise en œuvre des accords

### B.1. *Canada*

Depuis le 21 septembre 2017, le CETA est appliqué provisoirement pour ce qui concerne les chapitres relevant de la compétence exclusive de l'UE. La mise

tenuitvoerlegging van CETA, inclusief het hoofdstuk investeringen, zal pas effectief zijn als alle EU-lidstaten het Verdrag hebben geratificeerd. Momenteel hebben 9 van de 28 lidstaten CETA geratificeerd.

Van CETA worden veel voordelen verwacht, zowel voor de consument, de burger als de bedrijven. CETA maakt reeds aanzienlijke besparingen op douanerechten mogelijk door de rechten af te schaffen op 99 % van de tarieflijnen. De Belgische goederenexport naar Canada steeg in 2017 met 30,1 % in vergelijking met 2016. Het is nog te vroeg om met zekerheid te spreken van een CETA-effect. Maar het valt op dat de stijging voor een groot stuk in het vierde kwartaal is gerealiseerd.

De herziening van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling van CETA, voorzien in het gezamenlijk uitlegginginstrument, ging officieel van start.

### B.2. *Japan*

Einde december 2017 werd een akkoord bereikt over de nieuwe economische overeenkomst tussen de EU en Japan. De Europese commissie heeft ontwerpbeslissingen voor de conclusie en ondertekening van de overeenkomst aan de lidstaten van de EU voorgelegd en zal het akkoord aan het Europees parlement ter goedkeuring voorleggen met het oog op de inwerkingtreding begin 2019.

België verwelkomt het akkoord met Japan. Dit akkoord met de derde grootste economie ter wereld dient belangrijke offensieve belangen van ons land, onder meer voor chemische, farmaceutische en agroalimentaire producten. Onder meer jenever, alsook Ardeense ham en boter werden ingeschreven op de EU lijst van beschermde geografische aanduidingen. Japan paste zowel haar bierdefinitie aan als het fiscale regime voor speciale bieren, hetgeen bijkomende mogelijkheden biedt voor de uitvoer van Belgisch bier naar Japan. De centrale positie van België binnen de Europese markt biedt bovendien perspectieven voor het aantrekken van bijkomende Japanse investeringen.

### B.3. *Colombia en Peru*

De minister herinnert eraan dat de vrijhandelsovereenkomst met Peru en Colombia sinds 2013 voorlopig wordt toegepast. Alleen België en Oostenrijk hebben het verdrag nog niet geratificeerd. Ondertussen is Ecuador op 1 januari 2017 tot deze overeenkomst toetreden.

en œuvre pleine et entière du CETA, y compris le chapitre investissements, ne sera effective qu'une fois que l'ensemble des États membres de l'UE auront ratifié le Traité. À l'heure actuelle, 9 des 28 États membres ont ratifié le CETA.

Cet accord devrait présenter de nombreux bénéfices, tant pour le consommateur, le citoyen que pour les entreprises. Déjà, le CETA permet de réaliser d'importantes économies sur les droits de douane en supprimant les droits sur 99 % des lignes tarifaires. En 2017, les exportations de biens belges vers le Canada ont progressé de 30,1 % par rapport à 2016. Il est encore trop tôt pour parler avec certitude d'un effet CETA, mais force est de constater que l'augmentation a été réalisée en grande partie au cours du quatrième trimestre.

Le réexamen des dispositions de développement durable du CETA prévu dans l'instrument interprétatif commun a été officiellement lancé.

### B.2. *Japon*

Fin décembre 2017, les partenaires sont parvenus à un accord sur le nouveau Partenariat Économique entre l'UE et le Japon. La Commission européenne a adressé des projets de décisions aux États membres en vue de la conclusion et de la signature de cet accord, qui sera soumis à l'approbation du Parlement européen en vue de son entrée en vigueur début 2019.

La Belgique salue l'accord conclu avec le Japon. Cet accord avec la troisième plus grande économie du monde sert des intérêts offensifs majeurs de notre pays, notamment pour les produits chimiques, pharmaceutiques et agroalimentaires. Citons à cet égard le genièvre, ainsi que le jambon et le beurre d'Ardenne, qui ont été inscrits sur la liste européenne des indications géographiques protégées. Ainsi, le Japon a adapté sa définition de la bière de même que le régime fiscal des bières spéciales, ce qui offre des opportunités supplémentaires pour l'exportation de bières belges vers le Japon. La position centrale de la Belgique au sein du marché européen offre par ailleurs des perspectives afin d'attirer des investissements japonais supplémentaires.

### B.3. *Colombie et Pérou*

Le ministre rappelle que l'Accord de libre-échange avec le Pérou et la Colombie est appliqué de manière provisoire depuis 2013. Seules la Belgique et l'Autriche ne l'ont pas encore ratifié. Entretemps, l'Équateur a adhéré à cet accord le 1<sup>er</sup> janvier 2017. La Commission

In een rapport van 9 november 2017<sup>2</sup> stelt de Europese Commissie dat deze overeenkomst een stabiliserende invloed heeft gehad op de commerciële relatie met de EU. De EU is de op één na grootste handelspartner van Colombia en de derde van Peru, ondanks een daling van de bilaterale handel van 23,5 % met Colombia en van 11 % met Peru tussen 2013 en 2016. Deze daling kan worden toegeschreven aan de slechte macro-economische omstandigheden in Latijns-Amerika en aan de daling van de grondstoffenprijzen.

Via het samenwerkingskader en de opvolgings- en monitoringsmechanismen heeft de EU met Peru en Colombia vele thema's en vraagstukken aangesneden die rechtstreeks verband houden met de verbintenissen inzake duurzame ontwikkeling, waaronder heikele aspecten zoals vakbondsvrijheden, arbeidsinspecties of informeel werk, bosbeheer alsook illegale houtkap.

Enkele jaren na de implementatie van de overeenkomst stelt men echter nog steeds gebreken vast en blijft de dialoog tussen de Peruaanse autoriteiten en het maatschappelijk middenveld moeilijk verlopen. Daarom diende een consortium van Peruaanse en Europese ngo's op 25 oktober 2017 een gedetailleerde klacht in tegen de Peruaanse regering vanwege het niet nakomen van haar verplichtingen op het gebied van arbeids- en milieurecht in het kader van de vrijhandelsovereenkomst met de EU. In de komende maanden zal de EU, op basis van de conclusies van haar analyse en de dialoog met Peru, bepalen op welke wijze deze klacht dient te worden beantwoord en welk gevolg er zo nodig aan zal worden gegeven in het kader van en in overeenstemming met de bepalingen van de vrijhandelsovereenkomst.

In Colombia werden het afgelopen jaar de voorwaarden voor collectieve onderhandelingen verbeterd en werd een decreet aangenomen tot uitvoering van het Verdrag van de IAO inzake arbeidsverhoudingen in het openbaar ambt. De arbeidsinspectie werd versterkt via een verhoging van het aantal inspecteurs en een betere toepassing van de sancties en boetes in geval van schending van de normen. Colombia heeft aangegeven een prioriteit te maken van de beteugeling van geweld tegen vakbondsleden.

Een onderzoeksgroep werd opgericht en het aantal veroordelingen voor dergelijke feiten is toegenomen. Er wordt ook vooruitgang vermeld in de onderzoeken naar inbreuken op het recht van vereniging en collectieve

<sup>2</sup> *Report from the commission to the european parliament, the council, the european economic and social committee and the committee of the regions on implementation of free trade agreements 1 january 2016 – 31 december 2016*, raadpleegbaar op <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-654-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

européenne estime, dans un rapport publié le 9 novembre 2017<sup>2</sup>, que cet accord a eu un effet stabilisateur sur la relation commerciale avec l'UE. L'UE est le second partenaire commercial de la Colombie et le troisième du Pérou, en dépit d'une baisse du commerce bilatéral de 23,5 % avec la Colombie et de 11 % avec le Pérou, entre 2013 et 2016. Cette baisse peut être attribuée aux mauvaises conditions macro-économiques en Amérique latine et à la chute des prix des matières premières.

À travers le cadre de coopération et des mécanismes de suivi et de monitoring, l'UE a abordé avec le Pérou et la Colombie de nombreux thèmes et problématiques directement liés aux engagements de développement durable, y compris des questions sensibles telles que les libertés syndicales, les inspections du travail, le travail informel, la gouvernance forestière ou encore l'abattage illégal d'arbres.

Cependant après plusieurs années de mise en œuvre de l'accord, constatant toujours des lacunes et la difficulté du dialogue entre les autorités et la société civile péruviennes, un consortium d'ONG péruviennes et européennes a déposé, le 25 octobre 2017, une plainte détaillée contre le gouvernement péruvien pour non-respect de ses engagements en matière de droit du travail et du droit environnemental dans le cadre de l'Accord de libre-échange avec l'UE. Dans les prochains mois, sur la base des conclusions de son analyse et du dialogue avec le Pérou, l'UE déterminera quelle forme prendra sa réponse à cette plainte et la suite qui y sera donnée, le cas échéant, dans le cadre et en conformité avec les dispositions de l'Accord de libre-échange.

En Colombie, dans le courant de l'année écoulée, les conditions de négociation collective ont été améliorées et un décret mettant en œuvre la Convention de l'OIT sur les relations de travail dans la fonction publique a été adopté. L'inspection du travail a été renforcée à travers l'augmentation du nombre d'inspecteurs et une meilleure application des sanctions et amendes en cas de manquement aux normes. La Colombie a indiqué faire du problème de la violence à l'encontre des syndicalistes une priorité.

Un groupe d'enquête a été créé et le nombre de peines prononcées dans ces affaires a augmenté. Des progrès sont également rapportés dans les enquêtes relatives à la violation du droit d'association et des

<sup>2</sup> *Report from the commission to the european parliament, the council, the european economic and social committee and the committee of the regions on implementation of free trade agreements 1 january 2016 – 31 december 2016*, consultable sur <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-654-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>

onderhandelingen, en de procedures nemen minder tijd in beslag.

Voor de minister tonen deze ontwikkelingen aan dat de EU-vrijhandelsovereenkomsten als hefboom kunnen dienen om de situatie in de partnerlanden te verbeteren, door de rol van het lokale maatschappelijk middenveld te versterken en door regelmatig de nadruk te leggen op de dialoog met de autoriteiten. De hoofdstukken over duurzame ontwikkeling zijn nog recent, evenals de uitvoering ervan. Afgaand op de resultaten van deze uitvoering zal men eventueel nieuwe verbeteringen moeten overwegen.

## C. De kwetsbare sectoren beter beschermen

### C.1. Mercosur en landbouw

Werken aan de totstandbrenging van eerlijke concurrentie is een essentiële schakel om kwetsbare sectoren te beschermen en te voorkomen dat ze uit balans worden gebracht als gevolg van een te brede of te snelle openstelling van de markten voor partners die zich niet achter dezelfde regels scharen. Deze aanpak wordt inzonderheid toegepast in het kader van de onderhandelingen met de Mercosur-landen op landbouwgebied.

De minister geeft aan dat België de onderhandelingen steunt om tot een handelsovereenkomst te komen met de vier Mercosur-landen. Deze overeenkomst zou voor talrijke sectoren belangrijke kansen moeten scheppen.

In deze context heeft België consequent gewezen op zijn specifieke bekommelingen met betrekking tot bepaalde landbouwproducten zoals rundsvlees, gevogelte, ethanol en suiker. Een intra-federale taskforce heeft een analyse opgesteld over de impact van een mogelijk akkoord met de Mercosur-landen voor de landbouwsector. Die analyse lag aan de basis voor een *non-paper* die België aan de Europese Commissie en de andere lidstaten heeft overgezonden en waarin verschillende voorstellen worden geformuleerd om ervoor te zorgen dat in deze kritieke fase van de onderhandelingen de nodige garanties kunnen worden verkregen om de sector niet te destabiliseren.

In deze context pleit België er ook voor om een structurele en cumulatieve benadering te ontwikkelen voor de opvolging van de gevolgen van het handelsbeleid voor de kwetsbare sectoren, met name voor de landbouwsector. Momenteel wordt deze vraag door een beperkte groep landen in de Raad van de EU gesteund. De komende maanden zal België zijn inspanningen op dit punt voortzetten.

négociations collectives, et les procédures sont plus rapides.

Pour le ministre, ces développements démontrent que les accords de libre-échange de l'UE peuvent servir de levier en faveur d'une amélioration de la situation dans les pays partenaires, en renforçant le rôle de la société civile locale et en mettant l'accent de manière régulière sur le dialogue avec les autorités. Les chapitres de développement durable sont encore récents, tout comme leur mise en œuvre. C'est à l'aune des résultats de celle-ci qu'il s'agira éventuellement d'envisager de nouvelles améliorations.

## C. Mieux protéger les secteurs fragiles

### C.1. Mercosur et agriculture

Travailler à la mise en place d'une juste concurrence est un élément essentiel pour mieux protéger des secteurs sensibles et éviter que ces secteurs soient déséquilibrés à cause d'une ouverture trop grande ou trop rapide des marchés à des partenaires ne souscrivant pas aux mêmes règles. Cette approche est particulièrement développée dans le cadre des négociations avec les pays du Mercosur dans le domaine agricole.

Le ministre indique que la Belgique soutient les négociations pour parvenir à un accord commercial avec les quatre pays du Mercosur. Cet accord devrait offrir d'importantes opportunités pour de nombreux secteurs.

Cependant, dans ce contexte, la Belgique, défend de manière constante ses sensibilités particulières par rapport à certains produits agricoles comme la viande de bœuf, la volaille, l'éthanol ou le sucre. Une *task force* intra-fédérale a élaboré une analyse de l'impact d'un éventuel accord avec le Mercosur concernant le secteur agricole. Celle-ci a constitué la base d'un non-papier qui a été soumis par la Belgique à la Commission européenne ainsi qu'aux autres États membres, et dans lequel sont formulées diverses propositions afin de s'assurer que, dans la phase actuelle critique des négociations, des garanties nécessaires peuvent être acquises pour ne pas déstabiliser le secteur.

Dans ce contexte, la Belgique préconise la mise en œuvre d'une approche structurelle et cumulative pour le suivi de l'impact de la politique commerciale sur les secteurs fragiles, en particulier pour le secteur agricole. Cette question est actuellement soutenue par un nombre limité de pays au Conseil de l'UE. La Belgique poursuivra ses efforts dans ce sens dans les prochains mois.

## C.2. *Staalsector*

België verleent ook bijzondere aandacht aan de staalsector. Problemen van overcapaciteit, vooral uit gesubsidieerde industrieën in sommige groeilanden, zijn al enkele jaren aan de orde, maar hebben sinds eind 2017 een verontrustende omvang aangenomen met de dreiging van de Verenigde Staten om aanvullende douanerechten te heffen op de invoer van staal en aluminium.

België steunt de inspanningen van de EU om de problemen inzake overcapaciteit en niet-naleving van de marktpraktijken aan te pakken, onder meer via de modernisering van instrument van handelsbescherming. Het gebruik van deze instrumenten, die bijzonder intensief zijn in de staalsector, moeten gepaard gaan met een dialoog met de gelijkgestemde landen, zoals in het kader van de trilaterale dialoog tussen de Verenigde Staten, Japan en de EU die in december 2017 werd gelanceerd. Het moet ook worden nagestreefd met andere belangrijke actoren, via fora zoals het Staalcomité van de OESO, voorgezeten door België, en het *Global Forum on Steel Excess Capacity*, waarbij China wordt betrokken.

### D. Het komende jaar

Voor het komende jaar, bestaan er een tiental belangrijke aandachtspunten voor het handelsbeleid van België:

- de aanhoudende impasse binnen het orgaan voor geschillenbeslechting van de WHO;
- de federale ratificatie van de akkoorden met Canada en Ecuador;
- het ondertekenen van de onderhandelde akkoorden met Japan en Singapore;
- streven naar een evenwichtig politiek akkoord met de Mercosur-landen en naar het finale afronden van het akkoord met Mexico;
- starten van nieuwe handelsonderhandelingen met Australië en Nieuw-Zeeland;
- vorm geven aan het kader van een allesomvattend handelsakkoord met het Verenigd Koninkrijk;
- komen tot een versterkte wederkerigheid met derde landen, zonder te aarzelen om beschermingsinstrumenten te gebruiken om oneerlijke concurrentiële praktijken hard aan te pakken;

## C.2. *Secteur sidérurgique*

La Belgique accorde également une attention particulière au secteur sidérurgique. Les problèmes de surcapacité, en particulier des industries subventionnées dans certains pays émergents, sont à l'ordre du jour depuis quelques années, mais ont atteint des proportions alarmantes depuis fin 2017 avec la menace brandie par les États-Unis de prélever des droits de douane supplémentaires sur les importations d'acier et d'aluminium.

La Belgique soutient les efforts de l'UE pour répondre aux problèmes de surcapacité et de comportements non conformes aux pratiques du marché, notamment par le biais de la modernisation des instruments de défense commerciale. L'utilisation de ces instruments, qui sont particulièrement intensifs dans le secteur de l'acier, doit s'accompagner d'un dialogue avec les pays *like-minded*, tel que celui développé dans le cadre du dialogue trilatéral entre les États-Unis, le Japon et l'UE lancé en décembre 2017. Il doit également se poursuivre avec d'autres acteurs importants notamment à travers des forums tels que le Comité Acier de l'OCDE, présidé par la Belgique, et le *Global Forum on Steel Excess Capacity*, associant la Chine.

### D. L'année à venir

Pour l'année à venir, une dizaine de points importants pour la politique commerciale de la Belgique sont à retenir:

- l'impasse persistante au sein de l'Organe de règlement des différends de l'OMC;
- la ratification fédérale des accords avec le Canada et l'Équateur;
- la signature des accords négociés avec le Japon et Singapour;
- la recherche d'un accord politique équilibré avec les pays du Mercosur et la finalisation de l'accord avec le Mexique;
- l'ouverture de nouvelles négociations commerciales avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande;
- la concrétisation du cadre d'un accord commercial global avec le Royaume-Uni;
- le renforcement de la réciprocité avec les pays tiers, tout en étant prêt à faire usage des instruments de défense commerciale pour lutter contre les pratiques de concurrence déloyale;

- een verdere versterking van de uitvoering van duurzame ontwikkelingshoofdstukken;
- vastleggen van een Europees kader voor de screening van buitenlandse investeringen;
- starten van, enerzijds, nieuwe onderhandelingen over bilaterale investeringsbeschermingsverdragen, en anderzijds, het ISDS-hervormingsdebat binnen de Verenigde Naties (VN);
- steun aan het opnemen van bepalingen inzake datastromen en de lokalisatie van data in vrijhandelsakkoorden, met strikt respect van de Europese regelgeving inzake bescherming van data en de persoonlijke levenssfeer, en tot slot
- het voortzetten van de discussie over de betrokkenheid van nationale en regionale parlementen bij het voeren van het handelsbeleid, met name in het licht van het arrest van het HJUE over de bevoegdheden van de EU in de vrijhandelsovereenkomst met Singapore.

Het handelsbeleid van België moet een gepast en zo nodig aangepast antwoord bieden op de voortdurend veranderende economische en maatschappelijke realiteit. Zodoende moet ons land vooral bijdragen aan de de-escalatie van de spanningen tussen sommige van onze belangrijkste handelspartners.

Alleen al het vooruitzicht van een escalatie kan zorgen voor een aanzienlijke negatieve weerslag op de wereldwijde handel en op het herstel van de economische groei. In het belang van het land moet de recente aanzienlijke toename van de handelsstromen blijven bijdragen tot de economische groei, de innovatie en de banencreatie.

## II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

*De heer Peter Luykx (N-VA)* verheugt zich over de niet-aflatende inspanningen van de EU om handelsovereenkomsten te sluiten. Vooral de stijging met 30,1 % van de Belgische export naar Canada als gevolg van het ondertekenen van het CETA-verdrag stemt hem tevreden. De spreker is van oordeel dat de positieve resultaten de kritiek op dit verdrag zullen doen verstommen.

Het lid is ook tevreden over de inspanningen om in 2019 tot een Economisch Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Japan te komen. Hij vraagt zich af of er, behalve het economische belang, ook andere beweegredenen zijn om dit akkoord binnen een zo korte termijn af te sluiten. Verwacht de minister dat dit akkoord evenveel kritiek en protest zal teweegbrengen als het

- un renforcement de l'application des chapitres consacrés au développement durable;
- la fixation d'un cadre européen pour le filtrage des investissements étrangers;
- l'ouverture, d'une part, de nouvelles négociations sur des traités modernisés de protection des investissements et, d'autre part, du débat concernant la réforme du RDIE au sein des Nations unies (ONU);
- un soutien à la prise de dispositions relatives aux flux de données et à la localisation de données dans les accords de libre-échange, dans le strict respect de la réglementation européenne en matière de protection des données et de la vie privée, et enfin
- la poursuite des discussions sur l'implication des parlements nationaux et régionaux dans la conduite de la politique commerciale, à la lumière notamment de l'arrêt de la CJUE sur la question des compétences dans l'Accord de libre-échange avec Singapour.

La politique commerciale de la Belgique doit apporter, à la réalité économique et sociétale en constante évolution, une réponse adéquate et, si nécessaire, adaptée. Ces efforts devraient plus particulièrement contribuer à réduire les tensions croissantes entre certains de nos principaux partenaires commerciaux.

La seule perspective d'une escalade peut engendrer un impact négatif important sur le commerce mondial et sur la relance de la croissance économique. Il est dans l'intérêt du pays que la récente croissance importante des flux commerciaux continue de contribuer à la croissance économique, à l'innovation et à la création d'emplois.

## II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

*M. Peter Luykx (N-VA)* se réjouit des efforts continus de l'UE dans le domaine de la conclusion d'accords commerciaux. Il salue en particulier l'augmentation de 30,1 % des exportations belges vers le Canada suite à la signature du CETA. Il estime que, compte tenu de ses retombées positives, les critiques à l'encontre de ce traité devraient diminuer.

Le membre salue également les efforts en vue de boucler l'Accord de Partenariat Économique entre l'UE et le Japon pour 2019. Il se demande si, outre l'intérêt économique, il y a aussi d'autres motivations à conclure cet accord dans un délai aussi bref. Le ministre s'attend-il à des critiques et à une mobilisation similaires à celles contre le CETA? Dans la mesure où l'accord

CETA? Aangezien dit akkoord in werking zou treden vóór het einde van het huidige mandaat van de Europese Commissie in 2019, zou het dan ook van toepassing zijn op het Verenigd Koninkrijk? Wat zouden de gevolgen zijn voor de EU indien dit akkoord niet binnen deze termijn in werking zou treden?

Aangaande de in het kader van de BLEU gesloten bilaterale investeringsovereenkomsten, juicht de spreker de nieuwe modeltekst toe. Daardoor zal men volgens de spreker niet moeten overgaan tot een asymmetrische toepassing van de bilaterale investeringsovereenkomsten, zoals men aanvankelijk had voorgenomen. Inzake het akkoord dat het Groothertogdom Luxemburg en Iran hebben gesloten, vraagt de spreker zich af of een toetreding van België of zelfs een heronderhandeling tot de mogelijkheden behoort. Zou België kunnen toetreden tot de lopende onderhandelingen tussen het Groothertogdom Luxemburg en Turkmenistan en tot die met Kenia? De spreker vindt ook dat een lijst van prioritaire landen moet worden opgesteld. Hij zou graag vernemen hoe die lijst zal worden opgesteld en of dat zal gebeuren in overleg met de gewesten.

Wat de investeringsbescherming betreft, steunt België de oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank. In dat verband ambieert ons land een zetel in de UNCITRAL. Hoe zal die kandidaatstelling verlopen? Wat zijn de doelstellingen van die commissie? Hoe realistisch is het project voor de oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank?

*Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* stelt vast dat dit rapport elk jaar vollediger wordt, meer bepaald wat de sociaaleconomische indicatoren betreft. Ook het streven naar transparantie dat uit dit rapport naar voren komt, stemt haar tevreden. Uit de lezing van het rapport blijkt evenwel dat het op meerdere punten ongenoegen of vragen opwekt.

In het algemeen is er volgens mevrouw Grovonius een kloof tussen de positieve indruk die de lezing van het rapport nalaat en de door de vakbondsmensen en mensenrechtenverdedigers beschreven realiteit in bepaalde landen die bij deze handelsovereenkomsten betrokken zijn. Ze hekelt de groeiende afstand tussen het dogmatische voluntarisme van rechts dat neigt naar een steeds opener wereld en de terechte bezorgdheid van de landbouwers, de kmo's en de verdedigers van de openbare diensten. De spreekster heeft de indruk dat de politiek nog lessen heeft te trekken uit de debatten rond het CETA-verdrag. Zo is de regering te laat naar het HJEU getrokken in verband met het CETA en heeft de meerderheid niet willen wachten op het advies van het Hof om het CETA te ratificeren. Daarenboven werd een

entrait en vigueur avant la fin du mandat actuel de la Commission européenne en 2019, s'appliquera-t-il aussi au Royaume-Uni? Quelles seraient les conséquences pour l'UE si l'entrée en vigueur de cet accord n'était pas réalisée dans ce délai?

Au sujet des accords bilatéraux d'investissements conclus dans le cadre de l'UEBL, il salue le nouveau texte modèle. Il estime qu'il ne sera en conséquence pas nécessaire de recourir à une application asymétrique des accords bilatéraux d'investissements comme cela avait été envisagé. En ce qui concerne l'accord signé entre le Grand-Duché de Luxembourg et l'Iran, une adhésion de la Belgique, voire une renégociation est-elle envisageable? La Belgique pourrait-elle se joindre aux négociations en cours entre le Grand-Duché de Luxembourg et le Turkménistan ainsi qu'à celles avec le Kenya. Il estime aussi qu'il y a lieu d'établir une liste de pays prioritaires. Il souhaite savoir comment cette liste sera établie et si cela se fera en concertation avec les Régions.

En ce qui concerne la protection des investissements, la Belgique soutient la création d'un Tribunal multilatéral des investissements. À cet égard, notre pays ambitionne un siège au sein de la CNUDCI. De quelle manière cette candidature sera-t-elle réalisée? Et quels seront les objectifs de cette commission? À quel point ce projet de création d'un Tribunal multilatéral des investissements est-il réaliste?

*Mme Gwenaëlle Grovonius (PS)* constate que ce rapport devient d'années en années plus complet, notamment en ce qui concerne les indicateurs socio-économiques. Elle salue aussi la volonté de transparence dont témoigne ce rapport. À sa lecture, il demeure néanmoins plusieurs points d'insatisfaction ou de questionnement.

D'une manière générale, Mme Grovonius estime qu'il existe un fossé entre l'impression positive qui se dégage de la lecture du rapport et la réalité telle que décrite par des syndicalistes et des défenseurs des droits humains dans certains pays concernés par ces accords commerciaux. Elle dénonce l'écart grandissant entre le volontarisme dogmatique de la droite vers un monde toujours plus ouvert et les inquiétudes légitimes des agriculteurs, des PME et des défenseurs des services publics. Elle a le sentiment qu'au niveau politique, toutes les leçons n'ont pas été tirées des débats relatifs au CETA. À titre d'exemple, elle cite le retard avec lequel le gouvernement a saisi la CJUE concernant le CETA, la volonté de la majorité de ne pas attendre cet avis avant de ratifier le CETA ainsi que le rejet d'une

voorstel van resolutie (DOC 54 2743/001) tot instelling op federaal niveau van een echt mechanisme ter evaluatie van de – zelfs tijdelijke – toepassing van het CETA ver-  
worpen. Het komt haar voor dat de regering een beleid voert dat vooral bepaalde multinationals bevoordeelt, ook al dreigt dit het vermogen van de Staten om wetge-  
vend op te treden te ondermijnen. Daarenboven heeft ze de indruk dat er niet echt rekening wordt gehouden met de notie rechtvaardige handel. Voorts betreurt de  
spreekster het niet-bindende karakter van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling.

Mevrouw Grovonijs heeft daarenboven vragen over de volgende elementen:

- in verband met de economische partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Japan betreurt zij dat die door de Europese Commissie als uitsluitend Europees wordt voorgesteld en dat de nationale parlementen bijgevolg op het vlak van bekrachtiging geen zeggenschap hebben. Zij vindt dat politiek, en misschien zelfs juridisch betwistbaar, terwijl die overeenkomst een economische zone bestrijkt die zelfs ruimer is dan die van het CETA en die overeenkomst een hoofdstuk bevat over samenwerking op regelgevingsgebied dat precies beoogt zich te mengen in de wetgevingsprocessen. Zij vraagt wat het standpunt van de minister in die aangelegenheid is: is hij van plan een herkwalificatie van die overeenkomst als gemengd verdrag te vragen en binnen welke termijn? Zij wil ook weten in welke mate het deel in verband met de samenwerking op regelgevingsgebied het wetgevingsproces op Europees of nationaal vlak zal wijzigen. Aangezien die overeenkomst voorts voorziet in een liberalisering van de diensten op basis van een negatieve lijst die een openstelling voor concurrentie inhoudt van alle sectoren die niet uitdrukkelijk in de lijst worden genoemd, wenst zij te weten welke sectoren niet langer kunnen worden begeleid en welke bestaande Europese en Belgische regelgeving zal moeten worden opgeheven of aangepast, met toepassing van die overeenkomst. Welke comités zullen er worden ingesteld? Wat zal het niveau van transparantie van de beraadslagingen van die comités zijn, meer bepaald op sanitair en fytosanitair gebied?

- in verband met de BLEU wil ze weten wanneer de Kamer van volksvertegenwoordigers toegang zal hebben tot de nieuwe modeltekst. Zij vraagt zich af of het opportuun is dat dit model nog steeds een “ouderwetse” arbitrageclausule bevat, terwijl België thans wordt vervolgd bij een arbitragerechtbank?

- wat zijn in verband met de onderhandelingen om met de vier Mercosur-landen tot een handelsovereenkomst te komen, de garanties die België in het licht van de bezorgdheid van de landbouwers vraagt? Wat is de impact

proposition de résolution (DOC 54 2743/001) demandant un véritable mécanisme d'évaluation, au niveau fédéral, de l'application, même temporaire du CETA. Elle a le sentiment que le gouvernement, mène une politique qui favorise surtout certaines multinationales, quitte à brader la capacité des États à légiférer. Elle a en outre l'impression que la notion de justes échanges n'est pas véritablement prise en compte. Quant aux dispositions relatives au développement durable, elle déplore leur caractère non contraignant.

Mme Grovonijs s'interroge en outre sur les éléments suivants:

- en ce qui concerne l'Accord de Partenariat Économique entre l'UE et le Japon, elle déplore qu'il soit présenté par la Commission européenne comme exclusivement européen et que les parlements nationaux n'aient par conséquent pas leur mot à dire au niveau de la ratification. Elle estime que c'est politiquement, et peut-être même juridiquement, contestable, alors que cet accord couvre une zone économique encore plus large que le CETA et que cet accord comporte un chapitre sur la coopération réglementaire qui entend précisément s'immiscer dans les processus législatifs. Elle demande quelle est la position du ministre à ce sujet: envisage-t-il de demander la requalification de cet accord en traité mixte et dans quel délai? Elle souhaite aussi savoir dans quelle mesure le volet relatif à la coopération réglementaire va modifier le processus législatif au niveau européen ou national. Par ailleurs, dans la mesure où cet accord prévoit une libéralisation des services sur la base d'une liste négative qui implique une ouverture à la concurrence de tous les secteurs non expressément mentionnés dans la liste, elle souhaite savoir quels secteurs ne pourront plus être encadrés et quelles réglementations européennes et belges existantes devront être abrogées ou adaptées, en application de cet accord. Quels comités seront mis en place? Quel sera le niveau de transparence des délibérations de ces comités, notamment dans le domaine sanitaire et phytosanitaire?

- au niveau de l'UEBL, elle souhaite savoir quand la Chambre des représentants pourra avoir accès au nouveau texte modèle. Elle se demande s'il est opportun que ce modèle inclue encore une clause d'arbitrage “à l'ancienne” alors que la Belgique est actuellement poursuivie devant un tribunal d'arbitrage?

- au sujet des négociations pour parvenir à un accord commercial avec les quatre pays du Mercosur, quels garde-fous sont demandés par la Belgique face aux inquiétudes des agriculteurs? Quel est l'impact de ces

van die versnelde onderhandelingen op het gebied van timing en mogelijkheden tot overleg?

- wat de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël betreft, hoe staat het met de effectieve toepassing van de richtlijnen voor producten uit de nederzettingen en met het differentiatiebeleid<sup>3</sup>?

- in verband met de vrijhandelsovereenkomst met Peru, Colombia en Ecuador, stelt de spreekster vast dat die geen enkele bindend mechanisme bevat. Zij vraagt welke concrete indicatoren er zijn op basis waarvan kan worden gesteld dat er aanzienlijke vooruitgang inzake mensenrechten is geboekt? Hoe denkt de minister op het vlak van de controlemechanismen bij de Europese instellingen te pleiten voor de oprichting van een echt comité dat toeziet op het gebruik van de Europese fondsen?

- hoe denkt de regering een antwoord te bieden op het huidige ontbreken van een filtermechanisme voor de buitenlandse investeringen om België te beschermen tegen buitenlandse investeringen die problematisch zijn op het stuk van nationale veiligheid en openbare orde?

- zou de regering in de textielsector inzake *due diligence* verder kunnen gaan dan een vrijwillige benadering en die in de hele keten verplicht maken? Zou men kunnen evolueren naar een plan "Ondernemingen en Mensenrechten" dat bindend is?

- wat de eerbiediging van de mensenrechten in Myanmar betreft, wordt door de Europese Commissie het huidige Rohingya-vraagstuk in aanmerking genomen?

- zijn tot slot in verband met de overeenkomst tussen de EU en Singapore de bakens die voor het CETA inzake investeringsbescherming zijn uitgezet, ook voor die overeenkomst van toepassing? De Europese Commissie kondigt de presentatie aan in twee overeenkomsten: wat houdt dat in voor de stemming in de Raad van de EU? Zullen de nationale parlementen die twee overeenkomsten moeten bekrachtigen?

*De heer Richard Miller (MR)* benadrukt dat de beleidskeuzes inzake handelsverdragen complementair zijn en ertoe strekken het regeringsbeleid inzake investeringen, herstel en werkgelegenheid te versterken. Hij is ingenomen met de inspanningen die zijn geleverd om handelsakkoorden te sluiten met niet-EU-landen, alsook met de gunstige weerslag daarvan voor de Belgische buitenlandse handel.

<sup>3</sup> Resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008).

négociations accélérées en termes de calendrier et de possibilités de concertation?

- concernant l'accord d'association entre l'UE et Israël, quel est l'état d'avancement de l'application effective des lignes directrices pour les produits issus des colonies et de la politique de différenciation<sup>3</sup>?

- en ce qui concerne l'accord de libre-échange avec le Pérou, la Colombie et l'Équateur, l'intervenante constate qu'il ne comprend aucun mécanisme contraignant. Elle demande quels sont les indicateurs concrets qui permettent d'affirmer qu'il y a des progrès importants en matière de droits humains? Au niveau des mécanismes de surveillance, comment le ministre compte-t-il plaider auprès des institutions européennes pour la mise en place d'un comité de surveillance effectif de l'utilisation des fonds européens?

- comment le gouvernement compte-t-il apporter une réponse à l'absence actuelle de mécanisme de filtrage des investissements étrangers pour protéger la Belgique contre les investissements étrangers qui posent problème en termes de sécurité nationale et d'ordre public?

- dans le secteur textile, le gouvernement pourrait-il aller au-delà d'une approche volontaire en matière de diligence raisonnable et la rendre obligatoire sur toute la chaîne? Pourrait-on évoluer vers un plan "Entreprises et Droits de l'homme" qui soit contraignant?

- concernant le respect des droits humains au Myanmar, la question actuelle des Rohingyas est-elle prise en compte par la Commission européenne?

- enfin, au sujet de l'Accord UE-Singapour, est-ce que les balises mises en place pour le CETA en matière de protection des investissements seront aussi d'application dans cet accord? La Commission européenne annonce la présentation en deux accords? Quelle implication cette présentation aura-t-elle en termes de vote au sein du Conseil de l'UE? Les parlements nationaux auront-ils à ratifier ces deux accords?

*M. Richard Miller (MR)* souligne que les politiques menées en matière de traités commerciaux sont complémentaires et visent à renforcer les politiques du gouvernement en matière d'investissement, de relance et d'emploi. Il salue le travail réalisé pour conclure des accords commerciaux avec des pays hors UE et leur caractère bénéfique pour le commerce extérieur de la Belgique.

<sup>3</sup> Résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DOC 54 1973/008).

Wat Peru en Colombia aangaat, acht de spreker het vanzelfsprekend dat de handelsakkoorden bijdragen tot de vooruitgang inzake de bescherming van de mensenrechten in die landen, inzonderheid wat de rechten van vakbondsmensen en de rechten van de oppositie betreft.

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering wordt geacht de negatieve effecten van de opening van de handel te reguleren. De spreker vraagt of dit Fonds wel aangepast is aan de nieuwe uitdagingen.

Hij herinnert eraan dat het Europese Parlement en de Raad van de EU op 4 december 2017 het voorstel van de Europese Commissie om de handelsbeschermingsinstrumenten te moderniseren, heeft goedgekeurd. Het is de eerste herziening van de antidumping- en antisubsidie-instrumenten sinds 1995. Hoe staat het met de inwerkingtreding van die nieuwe bepalingen?

Aangaande het CETA verheugt de spreker zich over de significante groei van de handel tussen België en Canada.

Hij is ook blij dat jenever en Ardeense ham en boter toegevoegd zijn aan de Europese lijst van beschermde geografische aanduidingen in het kader van het Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Japan.

Tot slot wil hij graag meer informatie over de maatregelen op Belgisch én Europees niveau om ervoor te zorgen dat de kmo's optimaal profiteren van de gesloten vrijhandelsovereenkomsten.

*De heer Vincent Van Peteghem (CD&V)* vindt de toegenomen transparantie inzake handelsakkoorden een goede zaak. Dit rapport toont dit mooi aan. Hij vindt het ook belangrijk alle belanghebbende actoren te betrekken, zodat met alle gevoeligheden rekening wordt gehouden.

Het lid geeft aan bezorgd te zijn over het huidige handelsklimaat: de toenemende protectionistische tendensen wereldwijd en het gevaar voor een handelsoorlog met de Verenigde Staten. Gelet op de openheid van de Belgische economie kunnen deze elementen aanzienlijke gevolgen hebben voor onze economische welvaart. Hij benadrukt het belang van de rechtszekerheid in dit verband en verwelkomt de voorttrekkersrol die België speelt om de regulering van de wereldhandel te bevorderen.

Hij verheugt zich dat in de handelsakkoorden rekening wordt gehouden met de aspecten inzake duurzame ontwikkeling en wenst dat die bepalingen niet enkel op

En ce qui concerne le Pérou et la Colombie, l'intervenant estime qu'il est évident que les accords commerciaux contribuent aux progrès en matière de protection des droits humains dans ces pays, tout particulièrement en faveur des syndicalistes et de l'opposition.

Concernant le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, supposé réguler les effets négatifs de l'ouverture commerciale, l'intervenant demande s'il est bien adapté aux nouveaux enjeux?

Il rappelle que le Parlement européen et le Conseil de l'UE ont approuvé le 4 décembre 2017 la proposition de la Commission européenne visant à moderniser les instruments de défense commerciale. Il s'agit de la première révision des instruments anti-dumping et anti-subsidie depuis 1995. Où en est la mise en vigueur de ces nouvelles dispositions?

Au sujet du CETA, l'intervenant se réjouit de l'augmentation significative du commerce entre la Belgique et le Canada.

Il salue également l'inscription du genièvre, du jambon et du beurre d'Ardenne sur la liste européenne des indications géographiques protégées dans le cadre de l'Accord de Partenariat Économique entre l'UE et le Japon.

Il souhaiterait enfin plus de renseignements sur les mesures prises tant au niveau belge qu'au niveau européen pour que les PME puissent profiter au mieux des accords de libre-échange conclus.

*M. Vincent Van Peteghem (CD&V)* salue la transparence accrue en matière de traités commerciaux dont ce rapport est l'illustration. L'implication de tous les acteurs concernés pour une prise en compte de toutes les sensibilités est également un point important à ses yeux.

Le membre affirme être préoccupé par le climat commercial actuel: l'accroissement des tendances protectionnistes dans le monde et le risque de guerre commerciale avec les États-Unis. Compte tenu du caractère ouvert de l'économie belge, ces éléments peuvent avoir un impact important sur la prospérité économique de la Belgique. Il souligne l'importance de la sécurité juridique à cet égard et salue le rôle moteur de la Belgique pour promouvoir une régulation du commerce mondial.

Il se réjouit de la prise en compte des aspects de développement durable dans les accords commerciaux et souhaite que ces dispositions ne soient pas

vrijwillige basis zouden worden toegepast maar in de toekomst een dwingend karakter zouden krijgen.

Hij betreurt dat in dit rapport geen aandacht wordt besteed aan belangrijke markten zoals China, Rusland en India. Wat China betreft, wijst hij op de ontwikkelingsstrategie *One Belt One Road Initiative* van de Chinese regering. Hoe denkt de EU hierop in te spelen? Hoe staat het overigens met de in 2013 aangevatte onderhandelingen met het oog op een investeringsakkoord tussen de EU en China?

Wat de rechtszekerheid betreft, peilt de spreker naar de stand van zaken van de onderhandelingen met het oog op de instelling van een multilaterale investeringsrechtbank. Hij verwelkomt de ambitie van België om een zetel te bekomen binnen de UNCITRAL. Hij benadrukt dat de Belgische bedrijven ook rechtszekerheid nodig hebben in EU-verband, waar het ISDS-systeem nog altijd van toepassing is.

In verband met een mogelijke handelsoorlog met de Verenigde Staten stelt hij vast dat de beslissing van de Amerikaanse president om vrijstelling van douanerechten te verlenen voor uit de EU afkomstig staal en aluminium met een maand werd verlengd. Welke stappen werden in dit verband ondernomen? Hij zou ook graag weten hoe het staat met het *Transatlantic Trade and Investment Partnership*-project (TTIP). Soms wordt gesproken van een TTIP-*light*: hoe zou een dergelijk akkoord eruitzien en wat is het standpunt van België ter zake?

Aangaande de Brexit wordt in het verslag aangegeven dat wegens de momenteel door het Verenigd Koninkrijk uitgezette rode lijnen alleen een alomvattend vrijhandelsakkoord mogelijk lijkt. De spreker zou ter zake meer toelichting willen.

Betreffende het vrijhandelsakkoord met Singapore (het enige handelsakkoord met een land in Zuid-Oost-Azië) meent de spreker dat men de zaken niet mag laten aanslepen, want het mandaat van de Europese Commissie loopt af in 2019. Hij wil dan ook weten wanneer dat akkoord zal worden ondertekend.

De vooruitgang in Colombia verheugt het lid en het schenkt hem voldoening dat ter gelegenheid van de handelsakkoorden thema's worden aangekaart die niet rechtstreeks met handel te maken hebben. Hij stelt echter vast dat in het verslag de bescherming van de milieuactivisten en van de mensenrechtenverdedigers weinig ter sprake komt. Hij wil daarom weten of dat onderwerp bij de besprekingen met Colombia aan bod komt.

uniquement appliquées sur une base volontaire mais deviennent contraignantes à l'avenir.

Il regrette l'absence, dans le rapport, de marchés importants comme la Chine, la Russie et l'Inde. En ce qui concerne la Chine, il rappelle la stratégie de développement *One Belt One Road initiative* promue par le gouvernement chinois. Quelle réponse l'UE compte-t-elle apporter? Par ailleurs, quel est l'état d'avancement des négociations démarrée en 2013 en vue d'un accord d'investissement entre l'UE et la Chine?

En matière de sécurité juridique, l'intervenant souhaite connaître l'état d'avancement des négociations en vue de la création d'un Tribunal multilatéral des investissements? Il salue l'ambition de la Belgique d'obtenir un siège au sein de la CNUDCI. Il souligne que les entreprises belges ont également besoin de sécurité juridique à l'intérieur même de l'UE où il est toujours fait usage du RDIE.

En ce qui concerne une possible guerre commerciale avec les États-Unis, il constate que la décision prise par le président des États-Unis, d'exempter de droits de douane les importations d'acier et d'aluminium en provenance de l'UE, a été prolongée d'un mois. Il souhaite savoir quelles démarches sont entreprises. Il souhaiterait également connaître l'état de la situation concernant le projet de Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP). Il est parfois question d'un TTIP allégé, dit aussi TTIP *light*: quel serait le contenu d'un tel accord et quelle est la position de la Belgique sur ce sujet?

À propos du Brexit, le rapport expose que, sur la base des lignes rouges actuelles du Royaume-Uni, seul un accord de libre-échange global semble possible. L'intervenant souhaiterait davantage d'explications à ce sujet.

Concernant l'Accord de libre-échange avec Singapour qui est le seul accord commercial avec un pays d'Asie du Sud-Est, l'intervenant estime qu'il ne faut pas faire traîner les choses, le mandat de la Commission européenne expirant en 2019. Il souhaite dès lors savoir quand cet accord sera signé.

L'intervenant salue les progrès réalisés en Colombie et se réjouit que les accords commerciaux soient l'occasion d'aborder des thèmes qui ne sont pas directement liés au commerce. Il constate toutefois que, dans le rapport, il est peu question de la protection des défenseurs de l'environnement et des droits humains. Il souhaite dès lors savoir si ce sujet est abordé dans le cadre des discussions avec la Colombie.

Tot slot benadrukt hij dat het belangrijk is dat de nationale parlementen bij de ratificering van de Europese handelsakkoorden betrokken blijven. Ter zake verwijst hij naar een studie van het *Centre for European Policy Studies* (CEPS). Hij oppert een hoorzitting te houden met de auteur van die studie, de heer Guillaume Van der Loo, onderzoeker bij het CEPS.

*De heer Tim Vandendput (Open Vld)* is verheugd dat het in de wereldhandel integreren van de minst ontwikkelde landen als nieuwe prioriteit aan dit voortgangsverslag 2018 werd toegevoegd. Dat geeft blijk van een brede opvatting van het begrip "ontwikkeling": het gaat er niet louter om geld te geven, maar ook om handel met die landen te drijven. Om uit de armoede te raken is volgens het lid handel doeltreffender dan louter ontwikkelingssamenwerking.

Het verslag bevat een aantal negatieve elementen. De spreker betreurt de blokkering binnen de WHO die te wijten is aan de weigering van de president van de Verenigde Staten om een aantal rechters te benoemen. Hij is tevens bevreesd voor een handelsoorlog met de Verenigde Staten ten gevolge van de overcapaciteit in de staalsector op wereldvlak. Hij wenst het standpunt van de minister te kennen over de evolutie van de protectionistische stellingname van de president van de Verenigde Staten en wil weten wat de mogelijke gevolgen voor de wereldhandel zouden zijn.

Gezien de blijvende onenigheid binnen de Britse regering maakt het lid zich voorts zorgen over een dreigende "harde" Brexit. Hij vraagt de minister of de daaruit voortvloeiende problemen opgelost zullen raken met het afsluiten van een alomvattend vrijhandelsakkoord.

Het verslag bevat ook talrijke positieve elementen. Zo is de stijging van de Belgische export naar Canada ten gevolge van de gedeeltelijke inwerkingtreding van het CETA uitstekend nieuws voor de Belgische bedrijven. Dat toont aan dat de kritiek en het verzet vanwege de vorige Waalse regering ten aanzien van dat verdrag grotendeels ongerechtvaardigd waren.

Ook de modernisering van de bilaterale BLEU-investeringsverdragen stemmen het lid tot tevredenheid. Hij acht het bijzonder gelukkig dat in de nieuwe modeltekst een zonsondergangclausule (*sunset clause*) werd opgenomen, op grond waarvan het ISDS-mechanisme zal worden vervangen zodra een multilaterale investeringsrechtbank is opgericht. Hij vraagt ter zake binnen welke termijn op basis van die nieuwe modeltekst nieuwe onderhandelingen met derde landen zullen worden opgestart. Naar aanleiding van het op 6 maart 2018 door

Enfin, il souligne l'importance que les parlements nationaux demeurent impliqués dans la ratification des traités commerciaux européens. Il se réfère à une étude menée à ce sujet par le *Centre for European Policy Studies* (CEPS). Il suggère d'organiser une audition de M. Guillaume Van der Loo, chercheur au CEPS, l'auteur de cette étude.

*M. Tim Vandendput (Open Vld)* salue l'ajout dans ce rapport de progrès 2018 d'une nouvelle priorité visant à intégrer dans le commerce mondial les pays les moins avancés. Cela démontre une conception large de la notion de développement: il ne s'agit pas uniquement de donner de l'argent mais aussi de faire du commerce avec ces pays. Il estime que le commerce est plus efficace pour sortir de la pauvreté que la seule coopération au développement.

Le rapport contient un certain nombre d'éléments négatifs. L'intervenant déplore le blocage au sein de l'OMC en raison du refus du président des États-Unis de nommer un certain nombre de juges. Il craint également une guerre commerciale avec les États-Unis, induite par la surcapacité dans le domaine de l'acier au niveau mondial. Il souhaite connaître l'avis du ministre sur l'évolution de la position protectionniste adoptée par le président des États-Unis et ses conséquences possibles au niveau du commerce mondial.

Vu les désaccords persistants au sein du gouvernement britannique, il appréhende aussi le risque d'un Brexit "dur". Il demande au ministre si la conclusion d'un accord de libre-échange global pourra résoudre les problèmes qui en découleront.

Le rapport comporte aussi de nombreux éléments positifs. Ainsi, l'augmentation des exportations belges vers le Canada suite à l'entrée en vigueur partielle du CETA est une excellente nouvelle pour les entreprises belges. Elle démontre que les critiques et l'opposition à ce traité de la part du précédent gouvernement wallon étaient en grande partie injustifiées.

Il se félicite aussi de la modernisation des accords bilatéraux d'investissements dans le cadre de l'UEBL. Il salue tout particulièrement l'inclusion, dans le nouveau texte modèle, d'une clause de temporisation (*sunset clause*) prévoyant le remplacement du RDIE après la création d'un Tribunal multilatéral des investissements. À cet égard, il demande dans quel délai de nouvelles négociations seront ouvertes avec des pays tiers, sur la base de ce nouveau texte modèle. Il souhaite également des éclaircissements sur le sort des accords bilatéraux

het HJEU uitgesproken “Achmea-arrest” vraagt het lid voorts toelichting omtrent de toekomst van de bilaterale investeringsverdragen binnen de EU.

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* vindt het inderdaad belangrijk dat België zich blijft inzetten voor handel en samenwerking over landsgrenzen en regio's heen. Het is noodzakelijk om in tijden van groeiend egoïsme en kortzichtigheid om een lange termijnvisie van samenwerking aan te houden. Economische samenwerking, mits goed ingevuld kan voor meer welvaart en diplomatiek vertrouwen zorgen die ons allemaal ten goede komen.

Ze vindt echter dat men niet blind mag zijn voor wanneer handel ten dienste komt van enkel een kleine minderheid. In het beste geval zorgt dat voor meer ongelijkheid en frustratie bij de bevolking maar in de slechtste gevallen helpt het om corrupte leiders zich te verrijken of vreselijke regimes in het zadel te houden, ten koste van hun bevolking.

In het verslag wordt melding gemaakt van verschillende landen waarmee België en Europa een grotere economische samenwerking is aangegaan zo onder meer Myanmar, Cambodja en Bangladesh. In elk van deze drie landen heeft het initiatief “Alles behalve wapens” nadelige ongewenste effecten gehad.

In Bangladesh heeft de enorme investering in de textielindustrie weliswaar vele jobs gecreëerd, maar de arbeidsomstandigheden daarvan zijn deplorabel. Het is belangrijk dat de arbeiders van Bangladesh mee kunnen genieten van de stijgende welvaart en Europese bedrijven en overheden hebben daar een rol in te spelen.

In Cambodja heeft de gigantische expansie van de suikerteelt duizenden boeren van hun land verjaagd. Het is belangrijk dat de EU haar economische kracht ten goede gebruikt in Cambodja en bewust is dat ze een grote rol kan spelen in de politieke toekomst van Cambodja. Het land kan oftewel een autoritair regime worden ofwel een prille democratie.

Ten slotte heeft Myanmar zich schuldig gemaakt aan volkerenmoord. De misdaden begaan door het leger tegen de Rohingya bevolking zijn een lange lijst van gruwelverhalen inclusief levend verbranden, groepsverkrachtingen, marteling en gebruik van landmijnen. Vele Rohingyas die grote hoop hadden dat democratie hun rechten zou geven, leven nu op elkaar gepakt in vluchtelingenkampen.

Het verslag vermeldt ook het belang om een dialoog over mensenrechten te steunen. Maar het is duidelijk

d'investissement intra-UE suite à l'arrêt “Achmea” prononcé le 6 mars 2018 par la CJUE.

*Mme Fatma Pehlivan (sp.a.)* estime effectivement important que la Belgique poursuive ses efforts pour promouvoir le commerce et la coopération au-delà des frontières nationales et des régions. Il est nécessaire, en ces temps d'égoïsme et de court-termisme croissants, de maintenir une vision à long terme de la coopération. La coopération économique, à condition d'être bien conçue, peut apporter une plus grande prospérité et confiance diplomatique, ce qui profitera à tous.

Toutefois, elle est d'avis qu'il ne faut pas se voiler la face lorsque le commerce ne profite qu'à une petite minorité. Au mieux, cela accroît les inégalités et la frustration au sein de la population, mais dans le pire des cas, cela aide des dirigeants corrompus à s'enrichir ou à maintenir en place des régimes ignobles, au détriment de leur population.

Le rapport mentionne plusieurs pays avec lesquels la Belgique et l'Europe ont renforcé leur coopération économique, notamment le Myanmar, le Cambodge et le Bangladesh. Dans chacun de ces trois pays, l'initiative “Tout sauf les armes” a eu des effets négatifs indésirables.

Au Bangladesh, les énormes investissements dans l'industrie textile ont certes créé de nombreux emplois, mais les conditions de travail y sont déplorables. Il est important que les travailleurs du Bangladesh puissent eux aussi bénéficier de l'accroissement de la prospérité et les entreprises et autorités européennes ont un rôle à jouer à cet égard.

Au Cambodge, l'expansion massive de la culture du sucre a chassé des milliers d'agriculteurs de leurs terres. Il est important pour l'UE de faire bon usage de sa puissance économique au Cambodge et d'être consciente qu'elle peut jouer un rôle majeur dans l'avenir politique du Cambodge. Le pays peut devenir un régime autoritaire ou une jeune démocratie.

Enfin, le Myanmar a perpétré un génocide. Les crimes commis par l'armée contre la population rohingya sont une longue liste d'atrocités, y compris des personnes brûlées vives, des viols collectifs, la torture et l'utilisation de mines terrestres. De nombreux Rohingyas, qui espéraient vivement que la démocratie leur donnerait leurs droits, vivent maintenant entassés dans des camps de réfugiés.

Le rapport mentionne également l'importance de soutenir la tenue d'un dialogue sur les droits de l'homme.

dat met name voor wat Myanmar betreft de EU-politiek zonder effect is gebleken. De dialoog over mensenrechten voeren met een regime dat deze rechten zo openlijk en grootschalig met de voeten treedt, is utopisch en geeft hun enkel meer tijd om hun misdaden uit te voeren en te verbergen. Zolang de generaals en politici van Myanmar het gevoel hebben dat ze zonder enige consequentie kunnen doorgaan met de mishandeling van de Rohingya's zullen ze niet stoppen. Zolang de EU weigert om het initiatief "Alles behalve wapens" met Myanmar stop te zetten of op zijn minst te dreigen dit te doen, gaan de generaals gewoon hun gang gaan. Het is waar dat Myanmar geen wapens in de EU kan kopen, maar niets houdt hen tegen om het geld dat ze verdienen nu mede dankzij de EU te gebruiken om die wapens elders te kopen. Het wapenembargo dat van kracht blijft, verhinderde het leger in het verleden ook niet om op de zwarte markt wapens te kopen. Het verschil nu, is dat er nu meer fondsen beschikbaar zijn om die wapens te kopen en de soldij te betalen.

In het verslag staat dat als de constructieve inspanningen en dialogen over mensenrechtenschendingen met Myanmar niets opleveren, het initiatief "Alles behalve wapens" kan stopgezet worden. Kan er daar meer verduidelijking over worden gegeven? Welke is de rode lijn voor België en voor de EU?

Myanmar is nu gelukkig een uitzondering. De situatie in veel andere landen wat betreft mensenrechten is de laatste 10 jaar verbeterd. Op zijn minst kan er op veel plaatsen van de wereld van vooruitgang gesproken worden. Al blijkt dat ook vaak met vallen en opstaan te gebeuren.

Het werelddeel waar dit vallen en opstaan en toch vooruitgang boeken voor wat betreft mensenrechten het meest uitsproken is, is in Latijns-Amerika. Enkele decennia geleden waren al deze landen militaire dictaturen, nu zijn die in de minderheid. De hoofdreden dat dit zo is en de strijd voor mensenrechten zo sterk en uitgesproken blijft in Latijns-Amerika, is dankzij mondige burgerorganisaties die hun leven riskeren voor rechtvaardigheid.

Zo heeft het inter-Amerikaans hof onder druk van kritische burgers het recht op een leefbaar milieu erkent als mensenrecht maar terzelfdertijd sterven jaarlijks nergens meer milieuactivisten dan in Latijns-Amerika. De minister heeft het voorrecht gehad de dochter van de vermoorde Hondurese milieuactiviste Berta Caceres te

Toutefois, il est clair que la politique européenne n'a produit aucun résultat, notamment en ce qui concerne le Myanmar. Mener un dialogue sur les droits de l'homme avec un régime bafouant ces droits à grande échelle et si ouvertement est utopique et ne fait que lui donner davantage de temps pour perpétrer et dissimuler ses crimes. Tant que les généraux et les responsables politiques du Myanmar auront le sentiment qu'ils peuvent continuer à maltraiter les Rohingyas sans en subir la moindre conséquence, ils ne cesseront pas de le faire. Tant que l'UE refusera de mettre fin à l'initiative "Tous sauf les armes" avec le Myanmar ou, à tout le moins, de menacer de le faire, les généraux continueront à avoir les coudées franches. Il est vrai que le Myanmar ne peut pas acheter d'armes dans l'UE, mais rien ne l'empêche d'utiliser l'argent qu'il reçoit, notamment de l'UE, pour acheter ces armes autre part. De même, l'embargo sur les armes, toujours en vigueur, n'empêchait autrefois pas l'armée d'acheter des armes sur le marché noir. La différence à l'heure actuelle est que davantage de fonds sont désormais disponibles pour acheter ces armes et pour régler la solde des soldats.

Le rapport indique qu'il peut être mis fin à l'initiative "Tout sauf les armes" si les efforts constructifs et le dialogue sur les droits de l'homme restent sans effet. Le ministre peut-il apporter davantage de précisions à cet égard? Quelle est la ligne rouge fixée par la Belgique et l'UE?

Pour l'heure, le Myanmar est heureusement une exception. Ces dix dernières années, la situation en matière de respect des droits de l'homme s'est améliorée dans de nombreux autres pays. On peut à tout le moins parler d'avancées dans de nombreux endroits du monde, même s'il y a aussi souvent des hauts et des bas.

L'Amérique latine est le continent où ces hauts et ces bas sont les plus marqués, et où des avancées sont tout de même engrangées sur le plan des droits de l'homme. Il y a quelques décennies, tous les pays sud-américains étaient des dictatures militaires, mais ces dernières constituent désormais une minorité. L'action d'organisations citoyennes capables de se défendre, qui risquent leur vie pour obtenir davantage de justice, est la raison principale de ce changement ainsi que de l'intensité et du caractère prononcé du combat en faveur des droits de l'homme en Amérique latine.

Sous la pression de citoyens critiques, la Cour inter-américaine a ainsi reconnu le droit à un environnement vivable comme un droit humain, mais, dans le même temps, l'Amérique latine est le continent où meurent chaque année le plus d'activistes environnementaux. Le ministre a eu le privilège de rencontrer la fille de

ontmoeten en haar strijd voor democratie te aanhoren. De moeilijkheden waar deze mensen en organisaties mee geconfronteerd worden zijn hem dus wel bekend.

In dit verslag worden twee Latijns-Amerikaanse landen vermeld, Colombia en Peru. Wat betreft Peru, wordt er melding gemaakt van een klacht die in behandeling is van Peruaanse ngo's in het kader van het vrijhandelsakkoord. In het verslag, wordt dit beschouwd als een bewijs dat het middenveld zich kan engageren voor mensenrechten binnen de context van een vrijhandelsakkoord. De spreekster zou graag willen weten hoe deze behandeling van klacht verder zal verlopen. Wat zouden de mogelijke gevolgen voor Peru en de EU van een dergelijke klacht kunnen zijn? Wat zijn de drempels voor middenveldorganisaties om dergelijke klachten te uiten? Hoe verhouden deze kwestie en klacht zich ten opzichte van de lopende onderhandelingen voor een bindend VN-akkoord inzake bedrijfsleven en mensenrechten?

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* vindt het op Europees echelon opduikende idee van een filtermechanisme voor buitenlandse investeringen interessant. Hij vraagt welke sectoren in België in het gedrang zouden kunnen komen door buitenlandse investeringen, en die aan de EU zouden moeten worden gemeld.

Aangaande het CETA vermeldt het rapport een toename van de Belgische uitvoer naar Canada met 30,1 %. De spreker beklemtoont dat het ook interessant ware om de door die export gegenereerde toename van de CO<sub>2</sub>-uitstoot te berekenen.

Wat de economische partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Japan betreft, wenst de spreker te vernemen of het om een gemengd verdrag gaat of niet. Ook vraagt hij of die overeenkomst een clausule van het *Investment Court System*-type bevat. Bovendien vraagt hij zich af hoe het staat met de onderhandelingen over de oprichting van de multilaterale investeringsrechtbank: slaagt de EU erin dat model op te leggen aan de WHO of binnen andere instanties? Het lid benadrukt dat het CETA pas na de oprichting van dat rechtcollege volledig in werking kan treden.

Met betrekking tot Colombia en Peru betwist de spreker dat de vrijhandelsovereenkomst een stabiliserend effect heeft gehad inzake de eerbiediging van de mensenrechten en de bescherming van mensenrechtenverdedigers. Ter staving citeert hij een rapport van *Amnesty International* waarin, alleen al voor 2017, 121 moorden op mensenrechtenverdedigers geïnventariseerd staan. Ter vergelijking: *Amnesty International* had in de 15 voorgaande jaren 607 moorden opgelijst. Zelfs op

Berta Caceres, militante hondurienne assassinée, et d'écouter le récit de sa lutte pour la démocratie. Il est donc bien conscient des difficultés rencontrées par ces personnes et ces organisations.

Ce rapport mentionne deux pays d'Amérique latine, la Colombie et le Pérou. S'agissant du Pérou, une plainte d'ONG péruviennes dans le cadre de l'accord de libre-échange serait examinée. Le rapport considère ce fait comme la preuve que la société civile peut s'engager en faveur des droits de l'homme dans le cadre d'un accord de libre-échange. L'intervenante aimerait savoir comment se poursuivra l'examen de cette plainte. Quelles pourraient être les conséquences éventuelles d'une telle plainte pour le Pérou et l'UE? Quels sont les obstacles empêchant les organisations de la société civile d'exprimer de telles plaintes? Comment faut-il combiner cette question et cette plainte avec les négociations en cours en vue de la conclusion d'un accord contraignant de l'ONU en matière d'entreprises et de droits de l'homme?

*M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen)* estime que l'idée qui émerge au niveau européen d'un mécanisme de filtrage des investissements étrangers est intéressante. Il demande quels sont les secteurs qui, en Belgique, pourraient être mis en cause par des investissements étrangers et qu'il conviendrait de signaler à l'UE.

En ce qui concerne le CETA, le rapport mentionne une augmentation des exportations belges vers le Canada de 30,1 %. L'intervenant souligne qu'il serait également intéressant de calculer l'augmentation du CO<sub>2</sub> émis par ces exportations.

Concernant l'Accord de Partenariat Économique entre l'UE et le Japon, l'intervenant souhaiterait savoir s'il s'agit d'un traité mixte ou non. Il demande aussi si cet accord comprend une clause de type *Investment Court System* (ICS). Il s'interroge aussi sur l'état des négociations concernant la création du Tribunal multilatéral des investissements: l'UE parvient-elle à imposer ce modèle à l'OMC ou dans d'autres instances? Il souligne que le CETA ne pourra entrer complètement en vigueur qu'après la création de ce tribunal.

Au sujet de la Colombie et du Pérou, l'intervenant conteste que l'accord de libre-échange ait eu un effet stabilisateur sur le plan du respect des droits humains et de la protection des défenseurs des droits humains. Il cite à l'appui un rapport d'*Amnesty International* qui a recensé 121 meurtres de défenseurs des droits humains rien que pour l'année 2017. À titre de comparaison, *Amnesty International* avait listé 607 meurtres au cours des 15 années précédentes. Même sur le plan

economisch vlak lijkt de vrijhandelsovereenkomst niet de verwachte gunstige effecten te sorteren. Zo is en blijft Colombia nog lange tijd een exportland van onbewerkte grondstoffen. Sinds 2005 heeft zich echter een drastische daling van de grondstofprijzen voorgedaan, vooral dan van aardolie, die goed is voor 50 à 55 % van de Colombiaanse export, een derde van de buitenlandse investeringen in Colombia en een zesde van de staatsontvangsten. De koers van de Colombiaanse peso is sinds 2015 met 37,3 % gedaald. De spreker concludeert dat deze vrijhandelsovereenkomst geen toegevoegde waarde biedt voor de Colombiaanse landbouwers, mijnwerkers en arbeiders.

De spreker herinnert eraan dat België heeft beslist niet deel te nemen aan de totstandkoming van een juridisch bindend internationaal instrument om de activiteiten van de transnationale ondernemingen te reglementeren. Niettemin wenst hij dat het volgende voortgangsrapport een stand van zaken van die besprekingen bevat, gezien het verband van die verdragen met het raamwerk voor de wereldhandel.

De onderhandelingen over het ontwerp-TTIP zitten momenteel muurvast. In dat verband wil het lid weten over welke omvangrijke verdragen (genre CETA, of nog de economische partnerschapsovereenkomst van de EU met Japan) de EU nog plant te onderhandelen.

Wat de Brexit betreft, pleit de spreker er ten slotte voor aan te sluiten bij het standpunt van EU-hoofdonderhandelaar Michel Barnier. Hij is voorstander van een breed akkoord met het Verenigd Koninkrijk dat gebaseerd is op het model van de Economische Europese Ruimte maar wil noch minder, noch meer.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Met betrekking tot de oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank verduidelijkt *de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen*, dat België heeft geprobeerd vooruitgang te boeken, zowel op Europees als op internationaal niveau.

Op Europees niveau heeft de Raad van de EU op 20 maart 2018 het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie goedgekeurd. Aangezien dat mandaat openbaar werd gemaakt, kan het worden geraadpleegd om kennis te nemen van alle bepalingen ervan. Op internationaal niveau zijn over de hervorming van het ISDS verkennende gesprekken van start gegaan binnen de UNCITRAL. Deze gesprekken bieden de

économique, l'accord de libre-échange ne semble pas avoir les effets positifs escomptés. Ainsi, la Colombie est et demeurera encore longtemps un pays exportateur de matières premières non transformées. Or, depuis 2005, il y a eu une chute drastique du cours des matières premières, en particulier du pétrole, lequel représente 50 à 55 % des exportations colombiennes, un tiers des investissements étrangers en Colombie et un sixième des recettes de l'État. Le pesos colombien a, quant à lui, baissé de 37,3 % depuis 2015. L'intervenant en conclut que cet accord de libre-échange ne présente pas de plus-value pour les agriculteurs, les mineurs et les ouvriers colombiens.

L'intervenant rappelle que la Belgique a décidé de ne pas participer à la création d'un instrument international juridiquement contraignant pour réguler les activités des sociétés transnationales. Il souhaite néanmoins que le prochain rapport de progrès intègre un état des lieux de ces discussions, vu le lien de ces traités avec l'encadrement du commerce mondial.

Compte tenu de l'impasse dans laquelle se trouve le projet de TTIP, l'intervenant demande quels sont les prochains traités de grande ampleur, du type CETA ou Accord de Partenariat Économique entre l'UE et le Japon, que l'UE envisage de négocier.

Enfin, à propos du Brexit, l'intervenant encourage à suivre la ligne adoptée par M. Michel Barnier, négociateur en chef de l'UE. Il est partisan d'un accord large avec le Royaume-Uni sur le modèle de l'Espace Économique Européen, mais ni plus, ni moins.

### III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Concernant la création d'un Tribunal multilatéral des investissements, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales*, précise que la Belgique a essayé de progresser tant au niveau européen qu'au niveau international.

Au niveau européen, le Conseil de l'UE a approuvé le mandat de négociation de la Commission européenne le 20 mars 2018. Ce mandat a été rendu public de sorte qu'il est possible de le consulter pour en connaître toutes les dispositions. Au niveau international, des discussions exploratoires sur la réforme du RDIE ont débuté au sein de la CNUDCI. Ces discussions sont l'occasion pour la Commission européenne et les

Europese Commissie en de EU-lidstaten de gelegenheid de oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank te bepleiten.

Ons land besteedt bijzondere aandacht aan de betrekkingen tussen de nationale rechtscolleges en de toekomstige multilaterale investeringsrechtbank, aan de toegang van de kmo's tot het geschillenbeslechtsmechanisme, aan de specifieke bepalingen inzake de benoeming van de rechters, hun gedragscode en hun bezoldiging, aan het instellen van een beroepsmechanisme dat de consistentie van de beslissingen waarborgt, aan de rol van de UNCITRAL als onderhandelingsplatform, alsook aan de budgettaire aspecten van die multilaterale investeringsrechtbank. De minister voegt eraan toe dat het klopt dat ons land in 2019-2024 zitting wil hebben in de UNCITRAL. De stemming daarover zal eind 2018 plaatsvinden in de Algemene Vergadering van de VN.

In verband met het nieuwe tekstmodel voor de bilaterale investeringsverdragen binnen de BLEU was het de bedoeling te voorzien in een versterking van de clausules inzake duurzame ontwikkeling, inzake mensenrechten en inzake het recht van de Staten om regelgevend op te treden. Voorts ging het erom het principe te verankeren waarbij Staten en investeerders voor het beslechten van hun investeringsgeschillen kunnen kiezen tussen nationale jurisdicties enerzijds en internationale arbitrage anderzijds, het ISDS-systeem als een overgangsmaatregel in te voeren, in afwachting van de oprichting van een multilaterale investeringsrechtbank, de UNCITRAL-transparantieregels en de clausules over het delen van informatie in aanmerking te nemen, de onafhankelijkheid van de rechters en de bemiddelaars te waarborgen, het toepassingsgebied en de definities van de gehanteerde juridische begrippen te preciseren alsook een consultatiemechanisme in te stellen waarmee het middenveld kan worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van bilaterale investeringsakkoorden. De minister geeft dat dit nieuwe tekstmodel aan de commissieleden zal worden overgezonden zodra de technische herlezing ervan klaar is.

De minister is van mening dat dit nieuwe tekstmodel zal voorkomen dat nog menig akkoord tussen Luxemburg en andere landen zal worden gesloten zonder deelname van België. Nieuwe onderhandelingen met Turkmenistan en Kenia zijn niet uit te sluiten. Een lijst met de andere landen waarmee wordt voorgesteld, nieuwe overeenkomsten te sluiten of bestaande overeenkomsten opnieuw te onderhandelen, zal worden opgesteld in overleg met de gewesten.

Aangaande de termijn voor de indiening van de Belgische adviesaanvraag bij het HJUE over de

États membres de l'UE de promouvoir la création d'un Tribunal multilatéral des investissements.

Du point de vue belge, une attention particulière est accordée au lien entre les juridictions nationales et le futur Tribunal multilatéral des investissements; à l'accès des PME au mécanisme de règlement des différends, aux dispositions spécifiques concernant la nomination des juges; leur code de conduite et leur rémunération; à la mise en place d'un mécanisme d'appel garantissant la consistance des décisions; au rôle de la CNUDCI en tant que lieu de négociations et aux aspects budgétaires de ce Tribunal multilatéral. Le ministre ajoute qu'il est exact que la Belgique ambitionne un siège au sein de la CNUDCI pour la période 2019-2024. Un vote à ce sujet au sein de l'assemblée générale de l'ONU interviendra fin 2018.

Au sujet du nouveau texte modèle pour les accords bilatéraux d'investissement dans le cadre de l'UEBL, l'idée était de renforcer les clauses relatives au développement durable, aux droits de l'homme et au droit à réglementer des États; d'ancrer le principe selon lequel les États et les investisseurs peuvent choisir, pour régler leurs différends en matière d'investissement, entre des juridictions nationales d'une part et un arbitrage international d'autre part; de rendre le système RDIE transitoire en attendant la création d'un Tribunal multilatéral des investissements; de prendre en compte les règles de transparence de la CNUDCI et les clauses de partage d'information; de garantir l'indépendance des juges et des médiateurs; de préciser le domaine d'application et les définitions des concepts juridiques utilisés et de créer un mécanisme de consultation qui permet à la société civile d'être impliquée dans le suivi de la mise en œuvre des accords bilatéraux d'investissement. Le ministre indique que ce nouveau texte modèle sera transmis aux membres de la commission dès que la relecture technique en cours sera terminée.

Le ministre estime que ce nouveau texte modèle empêchera la multiplication d'accords entre le Luxembourg et d'autre pays, sans la participation de la Belgique. Il est envisageable de pouvoir renégocier avec le Turkménistan et le Kenya. Une liste des autres pays avec lesquels il est proposé de conclure de nouveaux accords ou de renégocier les accords existants sera établie en concertation avec les Régions.

Concernant le délai d'introduction de la demande d'avis belge auprès de la CJUE sur la compatibilité de

verenigbaarheid van het in het CETA opgenomen ICS met de Europese verdragen onderstreept de minister dat de adviesaanvraag pas in september 2017 werd ingediend omdat de vorige Waalse regering haar juridische nota laat had overhandigd. De minister geeft aan dat het advies van het Hof tegen het voorjaar van 2019 wordt verwacht.

De minister bevestigt dat de overeenkomst met Japan uitsluitend onder de bevoegdheid van de EU valt. Er is geen impact op de Belgische regelgeving. Hij herinnert eraan dat het Europees Parlement democratisch wordt verkozen en de Europese kiezers vertegenwoordigt. Hij vindt het dan ook niet abnormaal dat die instantie zich zou uitspreken over verdragen met betrekking tot aangelegenheden waarvoor uitsluitend de EU bevoegd is. Overigens belet niets dat de nationale of regionale parlementen van de lidstaten zelf debatten houden, hoorzittingen organiseren en ter zake aanbevelingen formuleren. Over het gedeelte "investering" wordt nog steeds onderhandeld; mogelijkerwijze wordt er ooit een afzonderlijk verdrag over gesloten. Vooralsnog is dus geen sprake van clausules van het type ICS.

Wat het filteren van de buitenlandse investeringen betreft, bevestigt de minister dat er op Belgisch vlak niet echt sprake is van een mechanisme. Dat belet de autoriteiten niet om naargelang van het geval in te grijpen en zich te verzetten tegen specifieke buitenlandse investeringen in belangrijke infrastructuur. België is voorstander van de totstandbrenging van een dergelijk mechanisme op Europees vlak, op voorwaarde dat het een hoge graad van betrouwbaarheid waarborgt, om concurrentie tussen de EU-lidstaten te voorkomen bij het aantrekken van deze of gene investering op het eigen grondgebied. Belangrijke infrastructuur moet prioritair worden beschermd, zoals de energie- of waternetten. De meer precieze lijst van te beschermen sectoren zal met de Europese Commissie worden besproken.

Over de betrekkingen tussen België en de EU met China valt weinig ontwikkeling te melden. Momenteel zijn de doelstellingen en details van de door de Chinese regering voorgestelde ontwikkelingsstrategie *One Belt One Road* nog niet voldoende gedocumenteerd om zich te kunnen uitspreken. Voorts worden op EU-vlak besprekingen gevoerd om nieuwe instrumenten ter bescherming van de Europese markt in te stellen tegen een aantal gevallen van dumping uit China. Het probleem van de overcapaciteit op de staalmarkt wordt ook met China aangesneden, meer bepaald opdat de al gesloten overeenkomsten echt zouden worden toegepast.

In verband met de Verenigde Staten zijn de onderhandelingen met de Europese Commissie over de

l'ICS prévue dans le CETA avec les traités européens, le ministre souligne que si la demande d'avis n'a été introduite qu'en septembre 2017, c'est imputable au retard avec lequel le précédent gouvernement wallon a remis sa note juridique. Le ministre indique que l'avis de la Cour est attendu pour le printemps 2019.

Le ministre confirme que l'accord avec le Japon relève exclusivement de la compétence de l'UE. Il n'y a donc pas d'effet sur la réglementation belge. Il rappelle que le Parlement européen est démocratiquement élu et représente les électeurs européens. Il ne lui semble dès lors pas anormal que ce soit cet organe qui se prononce sur des traités portant sur des matières relevant exclusivement des compétences de l'UE. Par ailleurs, rien n'empêche les parlements nationaux ou régionaux d'en débattre en leur sein, d'organiser des auditions et d'émettre des recommandations en la matière. En ce qui concerne le volet investissement, il est toujours en négociation et fera peut-être un jour l'objet d'un traité séparé. Il n'est dès lors actuellement pas encore question de clauses de type ICS.

En ce qui concerne le filtrage des investissements étrangers, le ministre confirme qu'il n'y a pas à proprement parler de mécanisme au niveau belge. Ceci n'empêche pas les autorités d'intervenir au cas par cas pour s'opposer à des investissements étrangers spécifiques dans des infrastructures importantes. La Belgique est favorable à la création d'un tel mécanisme au niveau européen, pour autant qu'il garantisse un haut niveau de confidentialité, afin d'éviter la compétition entre États membres de l'UE pour attirer tel ou tel investissement sur son territoire. Les secteurs à protéger en priorité sont les infrastructures importantes, tels que les réseaux d'énergie ou d'eau. La liste plus précise des secteurs à protéger fera l'objet de discussions avec la Commission européenne.

Concernant la relation de la Belgique et l'UE avec la Chine, il n'y a pas beaucoup d'évolution à signaler. Actuellement, les objectifs et les détails de la stratégie de développement *One Belt One Road* proposée par le gouvernement chinois ne sont pas encore suffisamment bien documentés pour pouvoir se prononcer. Par ailleurs, des discussions sont menées au niveau de l'UE afin de mettre en place de nouveaux instruments pour protéger le marché européen contre un certain nombre de situations de dumping en provenance de Chine. Le problème de la surcapacité dans le domaine de l'acier est également abordé avec la Chine afin notamment que les accords déjà conclus soient effectivement appliqués.

À propos des États-Unis, les négociations avec la Commission européenne au sujet de l'exemption

vrijstelling van douanerechten voor de invoer van staal en aluminium uit de EU nog aan de gang. Men moet dus wachten op het resultaat ervan. De minister blijft voorstander van een algemene vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en de Verenigde Staten, bijvoorbeeld naar CETA-model. Een dergelijke overeenkomst lijkt hem in de huidige politieke context in de Verenigde Staten echter moeilijker te bereiken.

Wat Rusland betreft, bevestigt de minister dat er geregeld contacten zijn tussen België en Rusland om vooruitgang te boeken op het gebied van handel en investeringen. Dat standpunt van dialoog met Rusland op dat gebied wordt gedeeld door tal van andere EU-lidstaten. Men moet evenwel rekening houden met de EU-sancties tegen Rusland en met het Russische embargo tegen producten uit de EU.

De vraag omtrent de rolverdeling tussen het Europese Parlement en de nationale parlementen in het akkoord met Singapore ligt nog steeds op tafel.

Wat de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël betreft, probeert België de etiketteringsvoorschriften op loyale en transparante wijze toe te passen, om te voorkomen dat producten uit de bezette gebieden zouden worden beschouwd als producten afkomstig uit het erkende Israëlisch grondgebied, wat een aanzetting zou vormen om te frauderen met de Europese douanerechten. België is voorstander van het voortzetten van de gesprekken met de andere EU-lidstaten om de inhoud van de associatieovereenkomst met Israël doeltreffender te doen naleven, bijvoorbeeld wat de etikettering van de producten betreft. De minister geeft aan dat dit standpunt van België nu al concrete effecten heeft, die verwijten uitlokken vanwege de Israëlische autoriteiten.

Wat de situatie in Myanmar betreft, verwijst de minister naar de debatten die de Raad van de EU hierover heeft gehouden en naar de conclusies die in dat verband werden geformuleerd. Er vinden ontmoetingen plaats met diverse landen uit de regio om te zien hoe de EU en de *Association of Southeast Asian Nations* (ASEAN) een invloed zouden kunnen hebben op de situatie van de Rohingya's. De minister vindt evenwel dat een rapport dat specifiek over de handelsverdragen gaat, niet bedoeld is om alle problemen die zich in elk land voordoen grondig te behandelen. Hij ziet de handelsakkoorden als één van de instrumenten om over die onderwerpen een dialoog tot stand te brengen en te trachten invloed uit te oefenen. Overwogen kan worden om de handelsakkoorden op te schorten of stop te zetten wanneer de afgesproken vooruitgang niet wordt gerealiseerd.

de droits de douane pour les importations d'acier et d'aluminium en provenance de l'UE sont toujours en cours. Il y a donc lieu d'attendre le résultat de ces négociations. Le ministre reste favorable à un accord de libre-échange global entre l'UE et les États-Unis, par exemple sur le modèle du CETA. Mais, un tel accord lui paraît difficile à atteindre dans le contexte politique actuel aux États-Unis.

Au sujet de la Russie, le ministre confirme qu'il y a des contacts réguliers entre la Belgique et la Russie en vue d'essayer d'avancer dans le domaine des relations commerciales et des investissements. Cette position de dialogue avec la Russie à ce sujet est partagée par de nombreux autres États membres de l'UE. Il y a cependant lieu de tenir compte des sanctions de l'UE à l'égard de la Russie et de l'embargo russe envers les produits en provenance de l'UE.

La question de la répartition des rôles entre le Parlement européen et les parlements nationaux dans l'accord avec Singapour est toujours à l'examen.

En ce qui concerne l'accord d'association entre l'UE et Israël, la Belgique essaie d'appliquer de manière loyale et transparente les mesures d'étiquetage afin d'éviter que des produits issus des territoires occupés passent pour des produits en provenance du territoire israélien reconnu, ce qui constituerait une incitation à frauder les droits de douane européens. La Belgique est favorable à poursuivre les discussions avec les autres États membres de l'UE pour faire respecter de manière plus efficace les termes de l'accord d'association avec Israël, par exemple en ce qui concerne l'étiquetage des produits. Le ministre note que cette position de la Belgique produit déjà des effets concrets qui suscitent des reproches de la part des autorités israéliennes.

Concernant la situation au Myanmar, le ministre se réfère aux débats qui se sont tenus et aux conclusions prises au sein du Conseil de l'UE à ce sujet. Des rencontres avec plusieurs pays de la région ont lieu pour voir comment l'UE et l'*Association of Southeast Asian Nations* (ASEAN) pourraient avoir une influence sur la situation des Rohingya's. Le ministre considère cependant qu'un rapport portant spécifiquement sur les traités commerciaux n'a pas vocation à traiter en profondeur de tous les problèmes rencontrés dans chaque pays. Il estime que les accords commerciaux constituent un instrument parmi d'autres pour établir un dialogue sur ces sujets et tenter d'avoir une influence. Une suspension ou un arrêt des accords commerciaux peuvent être envisagés lorsque les progrès convenus ne sont pas réalisés.

Wat de Brexit betreft, ten slotte, geeft de minister aan dat goede vooruitgang is geboekt in de eerste fase van de onderhandelingen, die een regeling behelst voor het financieel akkoord tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk alsook een regeling voor de individuele rechten van de Europese burgers in het Verenigd Koninkrijk én voor de Britse onderdanen in de EU. Voor het derde onderdeel van die eerste fase – het Ierse vraagstuk – is daarentegen nog geen oplossing gevonden. De onderhandelingen over de overgangsfase schieten behoorlijk op. Wat de tweede fase van de onderhandelingen betreft, zit de situatie thans muurvast. De Britse regering stelt thans een vrijhandelsovereenkomst met de EU voor. Aangezien het Verenigd Koninkrijk de vierde grootste handelspartner is van België – voor het Vlaams Gewest zelfs de op één na grootste – pleit België voor een zo ruim mogelijk akkoord.

#### IV. — REPLIEK

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* raadt nogmaals aan om binnen de EU een meer assertieve houding aan te nemen ten opzichte van Myanmar. Ze vraagt dat de leiders van de Rohingya-gemeenschap op zijn minst betrokken worden bij de dialoog over mensenrechten in Myanmar.

*De rapporteur,*

Tim VANDENPUT

*De voorzitter,*

Dirk VAN der MAELEN

Enfin, au sujet du Brexit, le ministre indique que la première phase des négociations, incluant le règlement de l'accord financier entre l'UE et le Royaume-Uni et le règlement des droits individuels des citoyens européens au Royaume-Uni ainsi que des citoyens britanniques dans l'UE, a bien avancé. Le troisième volet de cette première phase, à savoir la question irlandaise, n'est par contre pas encore réglé. Les négociations de la phase transitoire progressent correctement. En ce qui concerne la deuxième phase des négociations, la situation est actuellement bloquée. Pour l'instant, le gouvernement britannique propose un accord de libre-échange avec l'UE. Vu que le Royaume-Uni est le quatrième plus important partenaire commercial de la Belgique (en ce qui concerne la Région flamande, il s'agit même du deuxième), la Belgique plaide pour un accord le plus large possible.

#### IV. — RÉPLIQUE

*Mme Fatma Pehlivan (sp.a)* recommande de nouveau à l'UE d'adopter une attitude plus assertive vis-à-vis du Myanmar. Elle demande que les dirigeants de la communauté rohingya soient à tout le moins associés au dialogue sur les droits de l'homme au Myanmar

*Le rapporteur,*

M. Tim VANDENPUT

*Le président,*

M. Dirk VAN der MAELEN